



Verbale n. 3 del 16/02/2018

Oggetto: EDIFICIO POLIFUNZIONALE A SERVIZIO DEL PARCO PROVINCIALE DELLA RESISTENZA DI MONTE SANTA GIULIA A MONCHIO DI PALAGANO (MO). AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE D'USO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA.

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 16 FEBBRAIO 2018 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede GIAN CARLO MUZZARELLI, Presidente della Provincia, con l'assistenza del Vice Segretario Generale FABIO LEONELLI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 13, assenti n. 1. In particolare risultano:

BENATTI MAINO	Presente	MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente
BENATTI ROBERTO	Presente	PLATIS ANTONIO	Presente
CAIUMI MARCO	Presente	REGGIANINI STEFANO	Presente
COSTI MARIA	Presente	SILVESTRI FRANCESCA	Presente
LIOTTI CATERINA RITA	Presente	SOLOMITA ROBERTO	Presente
MORINI MASSIMILIANO	Presente	TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
MURATORI EMILIA	Assente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 3

EDIFICIO POLIFUNZIONALE A SERVIZIO DEL PARCO PROVINCIALE DELLA RESISTENZA DI MONTE SANTA GIULIA A MONCHIO DI PALAGANO (MO). AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE D'USO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA.

Oggetto:

EDIFICIO POLIFUNZIONALE A SERVIZIO DEL PARCO PROVINCIALE DELLA RESISTENZA DI MONTE SANTA GIULIA A MONCHIO DI PALAGANO (MO) – AUTORIZZAZIONE ALL’AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE D’USO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA.

Con atto Rep. 14949/6729 del 22/10/1971 la Provincia di Modena ha acquistato dal Beneficio Parrocchiale di Monchio un terreno situato in comune di Palagano località Monchio da destinare a Parco Pubblico della Resistenza, in ricordo degli episodi di altissimo valore civile e patriottico qui accaduti durante il periodo della Repubblica Partigiana di Montefiorino.

Nell’anno 2001 la Provincia di Modena ha realizzato un edificio polifunzionale a servizio del Parco, situato a ridosso dell’entrata del Parco stesso, con l’obiettivo di mettere a disposizione dei visitatori uno spazio destinato sia ad attività di informazione, animazione e intrattenimento, sia ad attività di ristorazione.

Con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 15 dell’11/02/2009 è stato approvato il regolamento di fruizione del “Parco Provinciale della Resistenza di Monte S. Giulia di Palagano”.

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 87 del 19/03/2013 è stato approvato l’affidamento in convenzione della gestione complessiva del Parco della Resistenza Monte S. Giulia all’Istituto Storico della Resistenza e della Storia Contemporanea, con sede a Modena, via Ciro Menotti n. 137, fino al 23/04/2015.

Per l’esercizio dell’attività di gestione del Parco, la convenzione Rep. 28396 riconosceva all’Istituto Storico della Resistenza e della Storia Contemporanea il diritto d’uso dell’edificio polifunzionale a servizio del Parco e con concessione Rep. 28397 del 02/04/2013 venivano definite nel dettaglio tutti gli aspetti della relativa concessione d’uso.

Con atto del Presidente n. 86 del 08/04/2015 è stata prorogata al 31/12/2015 la validità della suddetta Convenzione Rep. 28396 del 02/04/2013 e con atto Rep. 28603 del 16/04/2015 veniva ugualmente prorogata al 31/12/2015 la validità della concessione d’uso di cui al Rep. 28397 del 02/04/2013.

Dal 01/01/2016 l’Istituto Storico della Resistenza e della Storia Contemporanea non è più stato interessato a svolgere l’attività di gestione del Parco e l’edificio polifunzionale è rientrato nella piena disponibilità della Provincia di Modena la quale, in attesa di espletare le procedure di affidamento per la nuova gestione ha concesso una proroga al gestore dell’attività di somministrazione bevande ed alimenti per assicurare il servizio ai fruitori del Parco.

Con atto del Presidente n. 68 del 04/05/2016 è stato disposto di procedere all’affidamento della concessione d’uso dell’edificio polifunzionale a servizio del Parco Provinciale della Resistenza Monte S. Giulia di Monchio di Palagano (Mo) mediante procedura ad evidenza pubblica secondo le modalità di cui al R.D. 23/05/1924 n. 827 “Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato” per mezzo di offerte segrete in aumento da confrontarsi con il canone annuale di concessione posto a base d’asta e determinato in € 6.000,00 (art. 73 lettera c).

Con Determinazione dell’Area Lavori Pubblici n 72 del 10/05/2016 è stato approvato lo schema del relativo avviso d’asta.

In seguito allo svolgimento dell’asta nell’ambito della quale sono pervenute n.2 offerte, con Determinazione Area Lavori Pubblici n 195 del 14/10/2016 si affidava la concessione

d'uso dell'edificio polifunzionale del parco alla Sig.ra Simona Servaresi per una durata di anni 6 al canone annuo di € 6.660,00.

In seguito alla comunicazione di recesso da parte della Sig.ra Servaresi Simona assunta agli atti con P.G. 38372 del 09/10/2017 si è provveduto ad interpellare il secondo soggetto in graduatoria, la Sig.ra Franchini Silvia, non ottenendo la richiesta manifestazione di interesse alla gestione del Centro Servizi.

Dovendo l'ente provinciale garantire la prosecuzione dell'attività di somministrazione di bevande ed alimenti all'interno dell'edificio polifunzionale a servizio del Parco, si rende necessario avviare una nuova procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del soggetto al quale affidare la concessione d'uso dell'edificio in parola.

Il nuovo affidamento del servizio non può non tener conto delle oggettive e notevoli difficoltà che si sono evidenziate circa il suo svolgimento con le modalità fino ad oggi adottate e che, se reiterate, comporterebbero il serio rischio non solo di vedere deserta la gara di affidamento, ma anche di non trovare alcun operatore disponibile anche in sede di affidamento diretto, col risultato che l'Amministrazione si troverebbe nella condizione di avere in stato di abbandono il Parco e il relativo centro servizi, contravvenendo ad uno dei principi che invece ne hanno ispirato la costituzione e ne giustificano l'esistenza in quanto luogo deputato alla memoria.

Il nuovo affidamento non può pertanto prescindere dall'adozione di nuove misure che possano conferire adeguata appetibilità all'assunzione in carico di un servizio che, nelle normali condizioni fino ad oggi adottate, in un contesto geografico e logistico disagiato, si è rivelato oggettivamente non remunerativo.

In particolare, sulla base dell'esperienza infruttuosa appena conclusasi, l'assunzione del servizio con oneri di allestimento a carico del soggetto affidatario si è rivelata non più sostenibile. Parimenti, considerata la reale potenzialità di afflusso nel Parco in oggetto, risulta sconsigliabile stabilire a priori un canone annuo per l'affidamento del servizio.

Al fine dunque di creare condizioni idonee per l'individuazione di operatori disponibili a garantire lo svolgimento del servizio, si ritiene utile, qualora possibile, l'acquisizione da parte della Provincia delle attrezzature e degli arredi presenti in loco strettamente funzionali all'operatività della struttura, di proprietà dell'attuale gestore, così da valorizzare da un lato l'immobile nel suo complesso e dall'altro mettere a disposizione del nuovo gestore una struttura già funzionante e di maggiore appetibilità.

Considerando inoltre che l'Amministrazione Provinciale ha sempre sostenuto le spese di manutenzione ordinaria del Parco (consistente prevalentemente nello sfalcio delle aree inerbite e lungo i sentieri, nonché della pulizia bagni e raccolta rifiuti), con un costo annuo variabile da € 4.000,00 a € 5.000,00, pare ragionevole ipotizzare la possibilità di procedere all'affidamento del servizio in oggetto fissando a zero la base d'asta per l'offerta di un canone annuo, ma ricomprendendo fra gli obblighi conseguenti al servizio quello della manutenzione, anche parziale, del Parco.

La modalità sopra individuata deroga giustificatamente ai principi di redditività del patrimonio immobiliare dinnanzi al prioritario obiettivo di valorizzazione di una struttura polivalente, del relativo parco e del servizio di fruibilità al pubblico del sito. A ciò si aggiunge la necessità garantire un presidio ed evitare un progressivo degrado di immobili pubblici.

Sul punto di richiama: Corte dei Conti, sez. giur. Molise, sentenza n. 12 depositata il 31 gennaio 2017; Delibera n. 357 del 21 dicembre 2016 Campania; Corte dei conti, sezione giurisdizionale per la Sardegna, sentenza n. 234 del 16 settembre 2013; Corte dei Conti Sez. reg.le contr. Veneto, parere n. 716/2012.

Il Responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici e Patrimonio della Provincia di Modena Ing. Alessandro Manni.

Si dà atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente, nella Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Finanziaria, Patrimonio e Economato.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Finanziaria, Patrimonio e Economato della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente www.provincia.modena.it.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato e il Responsabile del Servizio Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente illustra la presente delibera, dopo di che la pone ai voti per alzata di mano; la stessa viene approvata all'unanimità con il seguente risultato:

PRESENTI n. 12
FAVOREVOLI n. 12

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di procedere, per le motivazioni esposte in premessa e qui richiamate, alla individuazione del soggetto affidatario della concessione d'uso dell'edificio polifunzionale a servizio del Parco Provinciale della Resistenza Monte S. Giulia di Monchio di Palagano (Mo) mediante procedura ad evidenza pubblica da esperirsi col metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa a termini di legge;
- 2) di procedere, per le motivazioni esposte in premessa e qui richiamate, qualora ne sussistano le condizioni, all'acquisizione delle attrezzature e degli arredi presenti all'interno del centro servizi in oggetto, da rendere disponibili all'affidatario del servizio, dando al riguardo mandato al Direttore dell'Area LL.PP.;
- 3) di stabilire che la concessione d'uso dovrà prevedere, oltre agli obblighi previsti per le precedenti gestioni a cui atti si rimanda, anche quello della manutenzione ordinaria del Parco come specificata in premessa;
- 4) di stabilire che la base d'asta per il canone annuo conseguente all'affidamento potrà essere pari a € 0,00 con la possibilità di attribuzione di un punteggio nell'ambito della procedura economicamente più vantaggiosa, per le offerte che comportano un rialzo rispetto alla base d'asta;

- 5) di dare mandato al Direttore dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena per provvedere con successivo atto a definire nel dettaglio tutti gli aspetti della relativa procedura d'asta pubblica per l'assegnazione della concessione d'uso dell'edificio polifunzionale a servizio del Parco Provinciale della Resistenza Monte S. Giulia di Monchio di Palagano (Mo), inclusa l'individuazione dei sistemi di pubblicità ritenuti più idonei in rapporto alla tipologia del bene da assegnare in concessione d'uso;
 - 6) di dare atto che il successivo atto di concessione sarà sottoscritto dal predetto Direttore dell'Area Lavori Pubblici in nome e per conto della Provincia di Modena.
-

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
GIAN CARLO MUZZARELLI

Il Vice Segretario Generale
FABIO LEONELLI



Provincia
di Modena

Verbale n. 3 del 16/02/2018

Oggetto: EDIFICIO POLIFUNZIONALE A SERVIZIO DEL PARCO PROVINCIALE DELLA RESISTENZA DI MONTE SANTA GIULIA A MONCHIO DI PALAGANO (MO). AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE D'USO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA.

Pagina 1 di 1

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 3 del 16/02/2018 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 20/02/2018

L'incaricato alla pubblicazione
PIPINO ANGELA

Originale firmato digitalmente



Provincia
di Modena

Verbale n. 3 del 16/02/2018

Oggetto: EDIFICIO POLIFUNZIONALE A SERVIZIO DEL PARCO PROVINCIALE DELLA RESISTENZA DI MONTE SANTA GIULIA A MONCHIO DI PALAGANO (MO). AUTORIZZAZIONE ALL'AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE D'USO MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA.

Pagina 1 di 1

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 3 del 16/02/2018 è divenuta esecutiva in data 02/03/2018

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
LEONELLI FABIO

Originale firmato digitalmente