



**Verbale n. 44 del 25/06/2018**

*Oggetto:* CONVENZIONE, EX ART. 30 LEGGE N. 267/2000 E SMI TRA L'UNIONE DEL SORBARA E LA PROVINCIA DI MODENA RELATIVA ALLE SANZIONI ACCERTATE SU STRADE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE.

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 25 GIUGNO 2018 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede GIAN CARLO MUZZARELLI, Presidente della Provincia, con l'assistenza del Vice Segretario Generale FABIO LEONELLI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 9 membri su 13, assenti n. 4. In particolare risultano:

BENATTI MAINO	Presente	MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente
BENATTI ROBERTO	Assente	PLATIS ANTONIO	Presente
CAIUMI MARCO	Presente	REGGIANINI STEFANO	Presente
COSTI MARIA	Presente	SILVESTRI FRANCESCA	Presente
LIOTTI CATERINA RITA	Presente	SOLOMITA ROBERTO	Assente
MORINI MASSIMILIANO	Assente	TOMEI GIAN DOMENICO	Assente
MURATORI EMILIA	Presente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 44

CONVENZIONE, EX ART. 30 LEGGE N. 267/2000 E SMI TRA L'UNIONE DEL SORBARA E LA PROVINCIA DI MODENA RELATIVA ALLE SANZIONI ACCERTATE SU STRADE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE.

Oggetto:

CONVENZIONE, EX ART. 30 LEGGE N. 267/2000 E SMI TRA L'UNIONE DEL SORBARA E LA PROVINCIA DI MODENA RELATIVA ALLE SANZIONI ACCERTATE SU STRADE DI PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE.

L'art. 142 del D.Lgs. 285/1992 (Nuovo Codice della strada), così come modificato dall'art. 25 della L. 29/7/2010 n. 120, ha introdotto un nuovo obbligo di destinazione dei proventi riscossi per le sanzioni elevate per violazioni dei limiti di velocità tra "enti proprietari" delle strade ed enti "accertatori" al fine di garantire l'efficacia dell'attività di controllo finalizzata alla sicurezza stradale.

In particolare l'art. 142 C.d.S. al comma 12 bis prevede che: "I proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni dei limiti massimi di velocità stabiliti dal presente articolo, attraverso l'impiego di apparecchi o di sistemi di rilevamento della velocità ovvero attraverso l'utilizzazione di dispositivi o di mezzi tecnici di controllo a distanza delle violazioni ai sensi dell'articolo 4 del decreto-legge 20 giugno 2002, n. 121, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2002, n. 168, e successive modificazioni, sono attribuiti, in misura pari al 50 per cento ciascuno, all'ente proprietario della strada su cui è stato effettuato l'accertamento o agli enti che esercitano le relative funzioni ai sensi dell'articolo 39 del decreto del Presidente della Repubblica 22 marzo 1974, n. 381, e all'ente da cui dipende l'organo accertatore, alle condizioni e nei limiti di cui ai commi 12-ter e 12-quater".

Specifiche previsioni normative per l'attuazione dei criteri di ripartizione e di destinazione dei proventi di cui ai commi 12-bis, 12-ter e 12-quater dell'art. 142 C.d.S. sono contenute nei commi 2 e 3 dell'art. 25 della citata L.120/2010 laddove ne subordinano l'attuazione all'emanazione di un decreto interministeriale attuativo ad hoc (comma 2) facendone decorrere l'applicazione dal primo esercizio finanziario successivo a quello in corso alla data dell'emanazione del predetto decreto ( comma 3) .

Tale decreto interministeriale dovrà trovare una sua definizione finale in sede di Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali in ragione degli apporti che tutti i soggetti coinvolti potranno fornire.

Nelle more dell'emanazione del decreto, l'operatività della norma è assicurata dall'art.4-ter comma 16 della legge 26 Aprile 2012 n.44 che prevede l'applicazione delle disposizioni di cui ai commi 12-bis, 12-ter, e 12-quater dell'art.142 de Codice della Strada anche in caso di mancata emanazione del decreto stesso.

A tal fine la Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, con deliberazione nr. 18/2016/PAR del 10/02/2016, ha confermato che è da ritenersi superata la disposizione originaria contenuta nell'art. 25 comma 3 della legge 120/2010, per effetto di quanto stabilito dal successivo D.L. 2/3/2012 nr.16, convertito nella Legge 44/2012, il quale all'art.4-ter comma 16 recita " Il decreto di cui al comma 2 dell'articolo 25 della legge 29 luglio 2010, n. 120, è emanato entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto. In caso di mancata emanazione del decreto entro il predetto termine, trovano comunque applicazione le disposizioni di cui ai commi 12-bis, 12- ter e 12 - quater dell'articolo 142 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285".

Il Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti con propria nota n. 5538 del 23/9/2016 avente come oggetto "Ripartizione dei proventi autovelox" ha tuttavia affermato che i rapporti di debito e credito derivanti dalle attività in parola, sorti prima della piena esecutività del decreto interministeriale e riguardanti gli enti locali proprietari delle strade e quelli da cui

dipendono gli organi accertatori, non potranno che essere definiti mediante specifici accordi amministrativi tra loro stessi.

L'art. 30 della Legge 267/2000 disciplina la fattispecie di accordi per lo svolgimento in forma associata di funzioni o servizi con convenzione (art. 30 D.Lgs 267/2000 cfr. punto 1 – b), per svolgere in maniera coordinata funzioni e servizi.

L'attività in oggetto, sebbene non configuri gli aspetti tipici di un servizio o di una funzione, è in ogni caso caratterizzato dalla continuità temporale senza avere il carattere della occasionalità.

L'Unione Comuni del Sorbara su richiesta della Provincia di Modena, ha comunicato che ha accertato con appositi atti interni l'importo coerente a quanto previsto dall'art.142 comma 12-bis a favore del soggetto proprietario della strada (Provincia di Modena) per gli anni 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017 accantonando le relative risorse nelle specifiche poste di bilancio per un totale per le cinque annualità di € 164.706,77 in relazione al fatto che nei tratti di strada provinciale SP n. 2 Panaria Bassa ai km 11+815 e km 4+100 insistenti sul territorio del Comune di Bomporto sono stati installati a partire dall'anno 2013 due rilevatori di velocità fissi da parte del soggetto accertatore Unione Comuni del Sorbara.

Nelle more dell'approvazione del decreto attuativo è essenziale approvare il presente schema di convenzione che disciplina le modalità di pagamento dell'Unione Comuni del Sorbara e la Provincia di Modena al fine di attuare gli interventi stradali previsti dal più volte citato art. 14° comma 12-ter del Dlgs 285/1992.

Si ritiene che il presente schema di Convenzione, allegata alla presente, risponda ad esigenze connesse alle funzioni fondamentali stabilite dalla legge 56/2014 poste in capo alle Province.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente concede la parola al Consigliere delegato Maria Costi che illustra il presente atto.

Il Presidente dichiara aperta la discussione, concede la parola al Consigliere Platis che chiede informazioni su altre convenzioni.

Al quesito risponde il Direttore dell'Area Amministrativa, Raffaele Guizzardi.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti la presente delibera che viene approvata all'unanimità come segue:

PRESENTI	n.	9
FAVOREVOLI	n.	9

Per quanto precede,

#### IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare il presente schema di convenzione ex art. 30 D. lgs. 267/2000 per le modalità d'impiego delle risorse derivanti da sanzioni amministrative ex art 142 bis del D. lgs.

285/1992 tra la Provincia di Modena e l'Unione Comuni del Sorbara, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- 2) di demandare al Presidente della Provincia la stipula della convenzione, dando atto che eventuali modificazioni non sostanziali al testo della stessa potranno essere apportate direttamente dal Dirigente dell'area Amministrativa;
- 3) di dare mandato altresì al dirigente competente di procedere all'adozione degli atti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata all'unanimità come segue:

PRESENTI	n.	9
FAVOREVOLI	n.	9

---

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
GIAN CARLO MUZZARELLI

Il Vice Segretario Generale  
FABIO LEONELLI

**EX ART 142 BIS D.LGS 285 DEL 30-04-1992.**

**PREMESSO** che:

☐ Nel tratto di strada provinciale SP n. \_\_\_\_\_ al km \_\_\_\_\_ I insistente sul territorio del Comune di \_\_\_\_\_ è stato installato, a partire dall'anno \_\_\_\_\_, un rilevatore di velocità fisso da parte del soggetto accertatore Comune/Unione di \_\_\_\_\_;

☐ L'Unione comuni del Sorbara ha accertato, con appositi atti interni, in coerenza a quanto previsto dall'art.142 comma 12-bis, l'importo da riconoscere al soggetto proprietario della strada (Provincia di Modena) per gli anni 2013, 2014, 2015, 2016 e 2017 accantonando le relative risorse nelle specifiche poste di bilancio per un totale, per le quattro annualità, di € 164.706,77;

☐ L'art 142 del Dlgs 285/1992 e smi ai commi 12-bis, 12-ter, 12-quater disciplina l'individuazione della quota di sanzioni rilevate su strade di proprietà di ente differente rispetto al soggetto accertatore oltre che le modalità di utilizzo delle risorse incassate;

☐ L'art.25 della Legge 120 del 2010 rinvia le modalità di riparto dei proventi contravvenzionali ad un decreto interministeriale da emanarsi;

☐ Tale decreto interministeriale dovrà trovare una sua definizione finale in sede di Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali in ragione degli apporti che tutti i soggetti coinvolti potranno fornire;

□ Nelle more dell'emanazione del decreto, l'operatività della norma è assicurata dall'art.4-ter comma 16 della legge 26 Aprile 2012 n.44 che prevede l'applicazione delle disposizioni di cui ai commi 12-bis, 12-ter, e 12-quater dell'art.142 de Codice della Strada anche in caso di mancata emanazione del decreto stesso;

□ Le bozze dei decreti sottoposti alla Conferenza Stato-Città ed Autonomie locali prevedono che siano definiti tra gli enti proprietari e gli enti accertatori dei rapporti di tipo convenzionale tramite specifici atti;

□ Che l'art.30 della Legge 267/2000 disciplina la fattispecie di accordi per lo svolgimento in forma associata di funzioni o servizi con convenzione (art. 30 D.Lgs 267/2000 cfr. punto 1 – b), per svolgere in maniera coordinata funzioni e servizi;

□ Che, essendo l'attività che si vuole disciplinare, pur non propriamente qualificabile come un servizio o una funzione, caratterizzata da continuità temporale e dall'assunzione di impegni ed obblighi reciproci la cui durata prescinde dalla volontà delle parti, appare adeguato lo strumento della convenzione ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000;

□ Che l'approvazione delle convenzioni tra enti locali è competenza esclusiva del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 42 co. 2 lett. c) del

[illegible]





285/1992, con le modalità stabilite dalla presente convenzione.

**Art. 2 – Manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali**

1. La Provincia di Modena, ai sensi del comma 12 ter dell'art.142 del Dlgs n.285 Dlgs 30-4-1992, si impegna a destinare il 90% delle somme ricevute al finanziamento di interventi di manutenzione e messa in sicurezza delle infrastrutture stradali ivi compresa la segnaletica e le barriere, e dei relativi impianti.

2. Le risorse versate dall'Unione Comuni del Sorbara soggetto accertatore, saranno, in ogni caso, destinate per la manutenzione di strade provinciali situate sul territorio dei Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola e Ravarino. Gli interventi saranno definiti dalla Provincia di Modena, sentita l'Unione dei Comuni del Sorbara

**Art. 3 – Ulteriori utilizzi dei proventi delle sanzioni amministrative**

1. La Provincia di Modena ai sensi del comma 12 ter dell'art.142 del Dlgs n.285 Dlgs 30-4-1992, destina il 10% delle quote dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie di cui al comma 12-bis dello stesso articolo di legge al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, ivi comprese le spese relative al personale .

**Art. 4 – Modalità di pagamento delle sanzioni incassate**

1. Le risorse incassate dall'Unione Comuni del Sorbara da destinarsi



hanno giustificato la sottoscrizione.

#### **Art. 6 Controversie**

1. La risoluzione di eventuali controversie che possono sorgere tra i Contraenti anche in caso di difforme e contrastante interpretazione della presente convenzione deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

2. Qualora il componimento bonario dovesse risultare infruttuoso dopo due tentativi, si ricorrerà al Giudice ordinario del Foro di Modena.

#### **Art. 7 – Tenuta documentale**

1. Il presente atto sarà conservato presso le Segreterie dell'Unione Comuni del Sorbara e della Provincia di Modena.

#### **Art.8– Disposizione finale**

1. Per quanto non espressamente previsto nella presente convenzione si rimanda alle disposizioni di legge in generale, all'ordinamento degli enti locali D.Lgs. 267/2000 ed alle disposizioni del codice civile in materia di obbligazioni e contratti.

#### **Art.9 Registrazione ed esenzione dall'imposta di bollo**

Per quanto non previsto dalla presente convenzione si farà riferimento alle normative vigenti in materia.

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegata al D.P.R. 131/86. Il presente atto è esente

dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 tabella allegato B) al D.P.R. n. 642 del 26/10/1972.
---

Il presente atto, composto da numero _____ pagine scritte per intero
e numero _____ righe della pagina _____, viene sottoscritto
con firma digitale in corso di validità

Letto, approvato e sottoscritto.

per **LA PROVINCIA DI MODENA**

**IL PRESIDENTE (Giancarlo Muzzarelli)**

per L'UNIONE COMUNI DEL SORBARA

IL ( )

Atto firmato elettronicamente secondo le norme vigenti: L. 15 marzo 1997 n. 59, DPR 10 novembre 1997 n. 513, D.P.C.M. 8 febbraio 1999, D.P.R. 8 dicembre 2000 n. 445, D.L. 23 gennaio 2002 n. 10 – Certificato rilasciato da InfoCert S.p.A. (<http://www.firma.infocert.it>).

Da sottoscrivere in caso di stampa) La presente copia, composta da n. \_\_\_\_ fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

(luogo)	(data)	(qualifica)	(cognome-nome)



Provincia  
di Modena

**Verbale n. 44 del 25/06/2018**

*Oggetto:* CONVENZIONE, EX ART. 30 LEGGE N. 267/2000 E SMI  
TRA L'UNIONE DEL SORBARA E LA PROVINCIA DI MODENA  
RELATIVA ALLE SANZIONI ACCERTATE SU STRADE DI  
PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE.

Pagina 1 di 1

**CONSIGLIO PROVINCIALE**

La delibera di Consiglio n. 44 del 25/06/2018 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 27/06/2018

L'incaricato alla pubblicazione  
PIPINO ANGELA

Originale firmato digitalmente



Provincia  
di Modena

**Verbale n. 44 del 25/06/2018**

*Oggetto:* CONVENZIONE, EX ART. 30 LEGGE N. 267/2000 E SMI  
TRA L'UNIONE DEL SORBARA E LA PROVINCIA DI MODENA  
RELATIVA ALLE SANZIONI ACCERTATE SU STRADE DI  
PROPRIETA' DELLA PROVINCIA DI MODENA. APPROVAZIONE.

Pagina 1 di 1

**CONSIGLIO PROVINCIALE**

La delibera di Consiglio n. 44 del 25/06/2018 è divenuta esecutiva in data 07/07/2018

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
LEONELLI FABIO

Originale firmato digitalmente