



## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 18 FEBBRAIO 2019 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede GIAN DOMENICO TOMEI, Presidente della Provincia, con l'assistenza del Segretario Generale MARIA DI MATTEO.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 12 membri su 13, assenti n. 1. In particolare risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente	PARADISI MASSIMO	Presente
COSTI MARIA	Presente	PLATIS ANTONIO	Presente
CUGUSI MARCO	Assente	RUBBIANI MARCO	Presente
LIOTTI CATERINA RITA	Presente	SOLOMITA ROBERTO	Presente
MAGNANI SIMONA	Presente	TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente	ZANIBONI MONJA	Presente
NANNETTI FEDERICA	Presente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 5

CONVENZIONE COSTITUTIVA INTEGRATIVA DELL'UFFICIO DI AVVOCATURA UNICA  
PUBBLICA FRA PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI CONVENZIONATI.  
APPROVAZIONE.

**Oggetto:**

CONVENZIONE COSTITUTIVA INTEGRATIVA DELL'UFFICIO DI AVVOCATURA UNICA PUBBLICA FRA PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI CONVENZIONATI. APPROVAZIONE.

Con deliberazione n. 64 del 18.7.2017 il Consiglio provinciale approvava lo schema della nuova Convenzione per la costituzione dell'ufficio comune per la difesa legale denominato "Ufficio Avvocatura Unico", ai sensi dell'art. 2, co. 12 della legge n. 244/2007 e dell'art. 30 del d.lgs. n. 267/2000, fra la Provincia di Modena ed i Comuni del territorio interessati.

Infatti, la legge finanziaria per l'anno 2008, l. 24/12/2007 n. 244, ha previsto espressamente che: *"Enti locali di cui all'art. 2 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, di cui al d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, possono istituire, mediante apposite convenzioni, da stipulare ai sensi dell'art. 30 del medesimo testo unico, uffici unici di avvocatura per lo svolgimento di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio degli enti convenzionati"*.

Tale progetto rientra nello spirito del legislatore, in quanto nella legge 56/2014 c.d. "Del Rio", fra le funzioni fondamentali della Provincia, coerenti con la connotazione di ente di area vasta, sono previste quelle di coordinamento, supporto ed assistenza tecnico amministrativa a favore dei comuni dell'ambito provinciale; inoltre, nella legge regionale Emilia Romagna n. 13/2015, sono incentivate le forme di esercizio associato delle funzioni fondamentali dei comuni, con espresso riferimento anche all'assistenza legale.

La Provincia di Modena ha quindi sottoscritto, con ogni Comune interessato, la convenzione art. 30, d.lgs. 267/2000, per la costituzione di un ufficio pubblico comune, denominato "Ufficio Avvocatura Unico", in forza della citata deliberazione del Consiglio provinciale n. 64 del 18/07/2017 e delle seguenti deliberazioni di Consiglio comunali:

- Castelfranco Emilia n. 15 del 27.2.18;
- Castelnuovo Rangone n. 43 del 24.7.17;
- Castelvetro di Modena n. 88 del 21.12.2016;
- Cavezzo n. 13 del 22.2.17;
- Concordia sulla Secchia n. 45 del 14.9.17;
- Fanano n. 50 del 29.11.17;
- Finale Emilia n. 185 del 28.11.17;
- Fiumalbo n. 32 del 30.11.17;
- Formigine n. 88 del 16.11.17;
- Frassinoro n. 40 del 29.9.17;
- Guiglia n. 1 del 15.2.18;
- Lama Mocogno n. 17 del 28.9.17;
- Maranello n. 60 del 19.9.17;
- Marano sul Panaro n. 8 del 13.1.17;
- Montecreto n. 20 del 26.7.17;
- Polinago n. 30 del 28.9.17;
- Prignano n. 64 del 18.12.17;
- San Prospero n. 40 del 31.7.17;
- San Possidonio n. 53 del 27.10.16;
- Savignano n. 20 del 26.7.2017;
- Sestola n. 35 del 29.11.17;
- Spilamberto n. 67 del 25.9.17;

- Vignola n. 47 del 27.9.17;

- Zocca n. 81 del 19.12.16.

Con atto del Presidente della Provincia di Modena n. 204 del 14.12.18, è stato approvato lo schema di accordo operativo relativamente alle specifiche modalità di funzionamento dello "Ufficio Avvocatura Unico" costituito ai sensi dell'art. 2, comma 12, della legge 24/12/2007 n. 244 e dell'art. 30 del d.lgs. 267/2000, approvato dalle Amministrazioni comunali aderenti al progetto.

Ciò considerato, si ritiene necessario evidenziare i principi che sottendono il funzionamento dell'Ufficio, ed in particolare che:

- i legali sono dipendenti distaccati all'interno dell'Ufficio Avvocatura Unico a cui viene affidato l'esercizio delle funzioni di difesa e assistenza giudiziale e di consulenza legale, unicamente ed in via esclusiva, a favore dei Comuni aderenti all'Ufficio previa sottoscrizione di specifica convenzione;
- i Comuni e la Provincia di Modena assicurano la piena indipendenza ed autonomia ai legali dell'Ufficio Avvocatura Unico nella trattazione esclusiva e stabile degli affari legali dei Comuni sottoscrittori della convenzione ed un trattamento economico adeguato alla funzione professionale richiesta;
- i Comuni e la Provincia di Modena confermano e ribadiscono che ai Legali dell'Ufficio Avvocatura Unico è garantita l'autonomia e l'indipendenza di giudizio intellettuale e tecnica degli Avvocati, nei confronti dei quali si impegnano fin da ora ad astenersi da ogni e qualsivoglia forma di intervento che possa eventualmente compromettere o anche soltanto indurre a dubitare della salvaguardia di tali valori;

Si ritiene pertanto necessario ridefinire i suddetti principi per specificare la natura giuridica dell'Ufficio e il modello organizzativo adottato quale integrazione delle convenzioni già sottoscritte tra la Provincia di Modena ed i Comuni aderenti, come sopra specificato.

Il presente accordo costitutivo integrativo è stato formalmente sottoposto anche all'esame del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati (C.O.A.) di Modena nelle sedute del 4/12/2018 e del 18/12/2018, che ha deliberato l'accoglimento delle istanze presentate dai legali appartenenti a detto Ufficio mantenendo l'iscrizione nell'Elenco Speciale degli Avvocati addetti ad uffici Legali, con nuova assegnazione all'ufficio Avvocatura Unica.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente concede la parola alla Funzionaria responsabile dell'Ufficio Avvocatura Unico che illustra l'addendum di cui alla convenzione già sottoscritta, condivisa con l'ordine professionale. L'Avvocato Bellentani informa il Consiglio che ad aderire alla convenzione ad oggi sono 24 Comuni modenesi.

La Consigliera Costi ringrazia la struttura perchè un tale atto consente non solo risparmio per gli Enti, ma una condivisione di importanti competenze.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per alzata di mano, la presente delibera che viene approvata all'unanimità come segue:

PRESENTI n. 12

FAVOREVOLI n. 12

Per quanto precede,

**IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, l'accordo costitutivo dell'Ufficio Avvocatura Unica allo scopo di affermare la natura giuridica dell'Ufficio associato e la volontà delle Amministrazioni costituenti in merito al modello organizzativo che intendono perseguire nello svolgimento associato di tale attività;
- 2) di dare atto che il suddetto accordo costitutivo costituisce parte sostanziale ed integrante delle precedenti convenzioni ex art. 30 dlgs 267/2000 sottoscritte tra la Provincia di Modena ed i Comuni aderenti, conservate agli atti dell'Ente nel fascicolo n. 27, classificazione 02-12-02;
- 3) di dare atto che lo schema di accordo integrativo costitutivo dell'Ufficio Avvocatura Unica proposto con Atto del Presidente della Provincia di Modena n. 188 del 4/12/2018 è stato formalmente sottoposto al C.O.A. di Modena il quale, nella seduta del 18/12/2018, ha deliberato l'accoglimento delle istanze presentate dai legali finalizzate al mantenimento dell'iscizione nell'Elenco speciale con assegnazione all'ufficio denominato Avvocatura Unica;
- 4) di autorizzare il Presidente pro-tempore della Provincia di Modena, Gian Domenico Tomei, alla sottoscrizione della convenzione di cui al precedente punto 1).

---

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
GIAN DOMENICO TOMEI

Il Segretario Generale  
MARIA DI MATTEO

# CONVENZIONE COSTITUTIVA DELL' Ufficio Unico Avvocatura

Fra

**PROVINCIA DI MODENA, CASTELFRANCO EMILIA, CASTELNUOVO RANGONE, CASTELVETRO DI MODENA, CAVEZZO, CONCORDIA SULLA SECCHIA, FANANO, FINALE EMILIA, FIUMALBO, FORMIGINE, FRASSINORO, GUIGLIA, LAMA MOCOGNO, MARANELLO, MARANO SUL PANARO, MONTECRETO, POLINAGO, PRIGNANO SULLA SECCHIA, SAN PROSPERO, SAN POSSIDONIO, SAVIGNANO SUL PANARO, SESTOLA, SPILAMBERTO, VIGNOLA, ZOCCA**

Premesso che con:

- deliberazione del Consiglio provinciale n. 64 del 18.7.2017 della Provincia di Modena;
- deliberazione del Consiglio comunale di Castelfranco Emilia n. 15 del 27.2.18;
- deliberazione del Consiglio comunale di Castelnuovo Rangone n. 43 del 24.7.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Castelvetro di Modena n. 88 del 21.12.2016;
- deliberazione del Consiglio comunale di Cavezzo n. 13 del 22.2.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Concordia sulla Secchia n. 45 del 14.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale Fanano n. 50 del 29.11.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Finale Emilia n. 185 del 28.11.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Fiumalbo n. 32 del 30.11.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Formigine n. 88 del 16.11.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Frassinoro n. 40 del 29.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Guiglia n. 1 del 15.2.18;
- deliberazione del Consiglio comunale di Lama Mocogno n. 17 del 28.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Maranello n. 60 del 19.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Marano sul Panaro n. 8 del 13.1.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Montecreto n. 20 del 26.7.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Polinago n. 30 del 28.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Prignano n. 64 del 18.12.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di San Prospero n. 40 del 31.7.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di San Possidonio n. 53 del 27.10.16;
- deliberazione del Consiglio comunale di Savignano n. 20 del 26.7.2017;
- deliberazione del Consiglio comunale di Sestola n. 35 del 29.11.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Spilamberto n. 67 del 25.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Vignola n. 47 del 27.9.17;
- deliberazione del Consiglio comunale di Zocca n. 81 del 19.12.16;

i Comuni sopra indicati hanno espresso la volontà di costituire un Ufficio comune ed associato per la gestione del contenzioso legale e delle relative attività di consulenza denominato **Ufficio Unico di Avvocatura pubblica**, ai sensi dell'art. 30 d.lgs. 267/90, della legge n. 244/2007, nonché dell'art 23 della L 247/2012, tenuto, altresì, conto delle indicazioni provenienti dalla sent. Consiglio di Stato n.2731/2017:

- che, pertanto, al fine sopraindicato, sottoscrivono la presente convenzione anche per disciplinare unitariamente ed autonomamente il funzionamento di tale Ufficio;  
ciò premesso, gli Enti costituenti, come sopra indicati,

**CONVENGONO**

Quanto segue:

### **Art. 1 COSTITUZIONE UFFICIO UNICO DI AVVOCATURA PUBBLICA**

L'ufficio Unico di Avvocatura pubblica è costituito **quale struttura nuova e comune e come frutto di reciproca cooperazione e contitolarità** dai Comuni aderenti alla presente convenzione, da implementarsi con personale distaccato dagli Enti partecipanti e con mezzi e strumenti conferiti dai Comuni stessi.

La Provincia di Modena che già dispone di personale munito di valido titolo di abilitazione professionale legale, lo conferisce a detto Ufficio Avvocatura Unico, in rapporto di servizio, distaccandolo con le modalità di legge e contrattuali.

Strumenti informatici e attrezzature d'ufficio necessari alla operatività dell'Ufficio Unico saranno via via forniti al bisogno dagli Enti aderenti alla presente convenzione.

L'Ufficio Unico avrà sede in Modena Viale Martiri della Libertà 34 nei locali messi a disposizione dall'Ente Provincia.

### **Art. 2 INDIPENDENZA e AUTONOMIA**

Ai Legali distaccati all'interno dell'Ufficio Avvocatura Unica viene affidato, l'esercizio delle funzioni pubbliche di difesa e assistenza giudiziale, e di consulenza legale, **unicamente ed in via esclusiva**, a favore dei Comuni aderenti alla presente convenzione.

I Comuni convenzionati assicurano la piena indipendenza ed autonomia ai Legali dell'Ufficio Avvocatura Unico nella trattazione esclusiva e stabile degli affari legali dei Comuni sottoscrittori della presente convenzione ed un trattamento economico adeguato alla funzione professionale richiesta e svolta come da apposita regolamentazione che essi converranno con l'Ufficio Avvocatura medesimo.

**I Comuni convenzionati confermano e ribadiscono che ai Legali dell'Ufficio Avvocatura Unico è garantita l'autonomia e l'indipendenza di giudizio intellettuale e tecnica degli Avvocati, nei confronti dei quali si impegnano fin da ora ad astenersi da ogni e qualsivoglia forma di intervento che possa eventualmente compromettere o anche soltanto indurre a dubitare della salvaguardia di tali valori.**

E' vietato agli avvocati dell'Ufficio svolgere attività meramente amministrative.

Detti Legali, in quanto addetti stabilmente all'Ufficio Avvocatura Unica, dovranno essere iscritti, in tale loro veste, nell'apposito Albo Speciale dell'Ordine Avvocati di Modena; l'iscrizione in tale Albo costituisce presupposto necessario per la assunzione di responsabilità dell'Ufficio stesso da parte dell'Avvocato che, in qualità di Responsabile, eserciterà i suoi poteri in conformità con i principi della legge professionale, designato quale responsabile, da parte dell'Avvocato responsabile.

### **Art. 3 PERSONALE IN DOTAZIONE E DISTACCHI- SPESE DI FUNZIONAMENTO**

I Comuni regoleranno tra di loro, con appositi atti, e nel rispetto delle norme contrattuali e di legge, le modalità di pagamento degli emolumenti del personale distaccato.

Allo stesso modo verranno regolate le modalità di assegnazione all'ufficio delle quote di partecipazione e di tutte le altre spese di funzionamento.

### **Art. 4 CONFERIMENTO DI INCARICHI AD AVVOCATI DEL LIBERO FORO**

I Comuni convenzionati che intendano conferire incarichi di difesa e/o consulenza, a legali del libero Foro, dovranno assumere deliberazioni opportunamente motivate, di cui si assumeranno ogni responsabilità ai fini di eventuali responsabilità amministrative.

Gli stessi Comuni hanno facoltà di attingere ad un elenco, disponibile presso la Provincia di Modena, di avvocati del libero Foro che hanno manifestato interesse a prestare servizi legali anche a favore degli Enti pubblici, a cui richiedere i necessari preventivi per la selezione.

Qualora l'Ufficio Avvocatura Unica non sia in grado, per ragioni varie, non escluso il temporaneo sovraccarico di lavoro, di far fronte all'espletamento di specifici incarichi di difesa e/o di consulenza, potrà incaricare, con le modalità selettive di legge, un Legale del libero Foro.

**Art. 5 REFERENTI**

E' cura dei Comuni convenzionati individuare referenti che contribuiscano con chiarimenti, documenti, atti alla istruttoria delle pratiche sottoposte all'Ufficio Avvocatura Unico per conto del Comune convenzionato e interessato dal contezioso o dalla consulenza.

**Art. 6 ASPETTI ECONOMICO FINANZIARI**

Con apposito regolamento tra i Comuni verranno specificamente disciplinati gli aspetti economico finanziari relativi al distacco del personale e al trattamento economico dei Legali.



Provincia  
di Modena

**Verbale n. 5 del 18/02/2019**

*Oggetto:* CONVENZIONE COSTITUTIVA INTEGRATIVA  
DELL'UFFICIO DI AVVOCATURA UNICA PUBBLICA FRA  
PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI CONVENZIONATI.  
APPROVAZIONE.

Pagina 1 di 1

**CONSIGLIO PROVINCIALE**

La delibera di Consiglio n. 5 del 18/02/2019 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 25/02/2019

L'incaricato alla pubblicazione  
VACCARI NICOLETTA

Originale firmato digitalmente



Provincia  
di Modena

**Verbale n. 5 del 18/02/2019**

*Oggetto:* CONVENZIONE COSTITUTIVA INTEGRATIVA  
DELL'UFFICIO DI AVVOCATURA UNICA PUBBLICA FRA  
PROVINCIA DI MODENA ED I COMUNI CONVENZIONATI.  
APPROVAZIONE.

Pagina 1 di 1

**CONSIGLIO PROVINCIALE**

La delibera di Consiglio n. 5 del 18/02/2019 è divenuta esecutiva in data 07/03/2019

IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
LEONELLI FABIO

Originale firmato digitalmente