



Verbale n. 50 del 29/06/2017

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI.

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 29 GIUGNO 2017 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede MARIA COSTI, Vice Presidente della Provincia, con l'assistenza del Vice Segretario Generale FABIO LEONELLI.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 11 membri su 13, assenti n. 2. In particolare risultano:

BENATTI MAINO	Assente	MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente
BENATTI ROBERTO	Presente	PLATIS ANTONIO	Presente
CAIUMI MARCO	Presente	REGGIANINI STEFANO	Presente
COSTI MARIA	Presente	SILVESTRI FRANCESCA	Presente
LIOTTI CATERINA RITA	Assente	SOLOMITA ROBERTO	Presente
MORINI MASSIMILIANO	Presente	TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
MURATORI EMILIA	Presente		

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 50

APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI.

Oggetto:

APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA “CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI”

Il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (da qui in avanti D.Lgs. n. 50/2016) contiene nello specifico:

- a) il titolo I della parte I, Principi e disposizioni comuni;
- b) il titolo IV della parte I, Modalità di affidamento – Principi comuni
- c) il titolo II della parte II - Rilevanza comunitaria e contratti sotto soglia
- d) la parte III – Contratti di concessione

In particolare, i seguenti articoli del suddetto D.Lgs. n. 50/2016 contengono:

- 1. l'art. 31, relativo alla figura del responsabile delle procedure di affidamento ed esecuzione di servizi e forniture;
- 2. l'art. 36 sui contratti sotto soglia;
- 3. l'art. 37 sugli obblighi di aggregazione e centralizzazione delle committenze;
- 4. l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione dell'appalto;
- 5. gli art. 164 e ss relativi ai contratti di concessione;

In relazione alla necessità dell'ente di procedere alla concessione del servizio di somministrazione mediante distributori automatici con riferimento alle proprie sedi.

In relazione alle sentenze del Tar Bologna 699/2016 e del Tar Lazio 3756/2016, secondo le quali si tratta di una concessione di servizi e non di un appalto, in quanto il corrispettivo della fornitura consiste solo nel diritto di gestire i servizi riscuotendo un prezzo, inoltre l'impresa utilizza ciò che l'Ente le consente (la possibilità di collocare i distributori), assumendo il rischio economico connesso alla gestione del servizio (vendita), che viene svolto con mezzi propri; per godere dell'area in cui viene collocato il distributore, il concessionario corrisponde un canone e non riceve dall'amministrazione alcun corrispettivo;

L'art. 164 comma 2 del Decreto legislativo 150/2016 prevede che alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II, del presente codice, relativamente ai principi generali, alle esclusioni, alle modalità e alle procedure di affidamento, alle modalità di pubblicazione e redazione dei bandi e degli avvisi, ai requisiti generali e speciali e ai motivi di esclusione, ai criteri di aggiudicazione, alle modalità di comunicazione ai candidati e agli offerenti, ai requisiti di qualificazione degli operatori economici, ai termini di ricezione delle domande di partecipazione alla concessione e delle offerte, alle modalità di esecuzione.

L'art. 166 del medesimo decreto prevede che le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori sono liberi di organizzare la procedura per la scelta del concessionario, fatto salvo il rispetto delle norme di cui alla presente Parte. Essi sono liberi di decidere il modo migliore per gestire l'esecuzione dei lavori e la prestazione dei servizi per garantire in

particolare un elevato livello di qualità, sicurezza ed accessibilità, la parità di trattamento e la promozione dell'accesso universale e dei diritti dell'utenza nei servizi pubblici.

Tenuto conto:

- che la Provincia di Modena si avvale invece di un numero ridotto di distributori collocati in prevalenza all'interno della sede legale;
- della complessità che contraddistingue l'affidamento in concessione di detto servizio per modalità operative, caratteristiche e ciclo di vita dei prodotti erogati nonché dell'impatto ambientale e sulla salute;
- che la predisposizione di un'unica procedura di gara per la concessione del servizio risponde all'obiettivo di perseguire una maggiore economicità, qualità ed efficacia dell'azione amministrativa, un'azione amministrativa più snella e tempestiva, l'ottimizzazione delle risorse dedicate alla gestione della procedura e un conseguente risparmio, concentrando in una struttura specializzata quegli adempimenti che normalmente vengono curati da una pluralità di stazione appaltanti nel rispetto dei principi di efficienza, senza sovrapposizioni o duplicazioni dell'azione amministrativa.

In relazione al fatto che l'art. 30 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000 dispone che gli Enti Locali al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, possono stipulare tra loro apposite convenzioni con le quali vengono definiti i fini, la durata, le forme di consultazione degli Enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;

Si ritiene pertanto di procedere all'approvazione dello schema di convenzione di cui all'oggetto in quanto consente i due enti di perseguire obiettivi di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente concede la parola al Direttore dell'Area Amministrativa Raffaele Guizzardi che illustra la presente proposta.

Il Presidente dichiara di non partecipare al voto in quanto anche Sindaco del Comune di Modena, pertanto presiede il Vice Presidente Maria Costi.

La presente delibera viene posta in votazione per alzata di mano e viene approvata con il seguente risultato:

PRESENTI n. 11

FAVOREVOLI n. 10

NON VOTANTI n. 1 (Muzzarelli in quanto Sindaco del Comune di Modena)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare ai sensi di quanto previsto dall'art. 30 del T.U.E.L. lo "SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA "CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI" come da allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) di demandare al Direttore dell'Area amministrativa gli adempimenti conseguenti e successivi all'approvazione del presente atto;
- 3) di demandare al suddetto dirigente l'accertamento delle somme derivanti dall'aggiudicazione della concessione;

Il Vice Presidente pone altresì in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, e ne proclama l'esito:

PRESENTI n. 11

FAVOREVOLI n. 10

NON VOTANTI n. 1 (Muzzarelli in quanto Sindaco del Comune di Modena)

Della suesesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Vice Presidente
MARIA COSTI

Il Vice Segretario Generale
FABIO LEONELLI

SCHEMA DI CONVENZIONE

TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA "CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI"

L'anno ----- il giorno del mese di con la presente scrittura privata da valere ad ogni effetto di legge

Tra

- COMUNE di MODENA, rappresentato da _____, il quale interviene ed agisce nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità di legale rappresentante di detto Ente in forza della deliberazione _____;
- LA PROVINCIA di MODENA, rappresentato da _____, il quale interviene ed agisce nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità di legale rappresentante di detto Ente in forza della deliberazione _____ -

Premesso che:

- l'art. 30 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.8.2000 dispone che gli Enti Locali al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, possono stipulare tra loro apposite convenzioni con le quali vengono definiti i fini, la durata, le forme di consultazione degli Enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;

- **il Comune di Modena** è dotato di un "Ufficio Contratti e Appalti" con il compito di coordinamento e gestione delle procedure di gara ordinarie aventi ad oggetti concessioni e appalti di forniture e servizi e cui compete, dopo lo svolgimento della procedura di gara, l'acquisizione di tutti i documenti, il controllo della loro correttezza, la stipula dei relativi contratti e gli adempimenti successivi previsti dalla legge, gli accertamenti antimafia e le comunicazioni previste dal Codice dei Contratti;

- il prossimo _____ scadrà il contratto di concessione del servizio di somministrazione bevande e snacks stipulato tra Comune di Modena e Molinari S.p.A. e alla medesima data scadrà il contratto stipulato tra Provincia di Modena e Molinari S.p.A.

Tenuto conto:

- dell'elevato numero e delle diverse tipologie di distributori automatici collocati presso gli edifici comunali e i plessi scolastici del primo ciclo e delle scuole infanzia e nidi;

- che la Provincia di Modena si avvale invece di un numero ridotto di distributori collocati in prevalenza all'interno della sede legale;

- della complessità che contraddistingue l'affidamento in concessione di detto servizio per modalità operative, caratteristiche e ciclo di vita dei prodotti erogati nonché dell'impatto ambientale e sulla salute;

- la predisposizione di un'unica procedura di gara per la concessione del servizio risponde all'obiettivo di perseguire una maggiore economicità, qualità ed efficacia dell'azione amministrativa, un'azione amministrativa più snella e tempestiva, l'ottimizzazione delle risorse dedicate alla gestione della procedura e un conseguente risparmio, concentrando in una struttura specializzata quegli adempimenti che normalmente vengono curati da una pluralità di stazione appaltanti nel rispetto dei principi di efficienza, senza sovrapposizioni o duplicazioni dell'azione amministrativa.

- il Comune di Modena e la Provincia di Modena adotteranno per le parti di rispettiva competenza e nel rispetto della convenzione di cui al presente schema, gli atti necessari preparatori e successivi alla procedura in oggetto.

- Il Comune di Modena agisce in forza dell'atto di **delega** approvato dal Consiglio Provinciale in data _____ con delibera n. _____

Tutto quanto sopra premesso,

SI CONVIENE E SI STIPULA

ART. 1 – Finalità

1. Con la presente convenzione le parti intendono definire le funzioni, le rispettive competenze e gli impegni per l'espletamento della procedura di gara avente ad oggetto la "Concessione del servizio di somministrazione bevande snack e altri prodotti alimentari mediante distributori automatici" dando atto che le premesse formano parte integrante della presente convenzione
2. Eventuali modifiche normative che rendessero obbligatorie forme e procedure di legge troveranno immediata applicazione alla presente convenzione.

ART. 2 – Oggetto ed attività

1. La Provincia di Modena, in adesione alla presente convenzione, conferisce al Comune di Modena in relazione all'oggetto del contratto la funzione di stazione appaltante con decorrenza e condizioni definite dalla presente convenzione, al fine di svolgere in modo unitario e coordinato il procedimento di gara oggetto della medesima.
2. Il Comune di Modena, tramite il proprio "Ufficio Contratti e Appalti" ha il compito di curare la procedura di gara dall'acquisizione del CIG all'aggiudicazione.
3. Gli atti di gara indicheranno in modo chiaro e inequivocabile che gli enti stipuleranno distinti ed autonomi contratti derivanti dall'aggiudicazione della procedura. Tutte le attività e gli adempimenti connessi all'esecuzione del contratto ricadono sull'ente stipulante.

ART. 3 – Attività di Competenza del Comune di Modena

1. Il Comune di Modena cura la gestione delle procedure di gara dalla redazione della documentazione di gara (capitolato e relativi allegati, bando e relativi allegati), all'indizione sino all'aggiudicazione del servizio e in particolare:
 - a) concorda con la Provincia di Modena la procedura di gara e il criterio di aggiudicazione per la scelta del contraente ed, in caso di criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione delle offerte e le loro specificazioni;
 - b) redige la documentazione di gara, ivi inclusi il bando di gara, il disciplinare di gara, il capitolato e relativi allegati;
 - c) protocolla tutti gli atti di gara;
 - d) predispone la Determinazione a Contrattare per il/i lotto/i di propria competenza;
 - e) nomina il RUP (Responsabile Unico del Procedimento) ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 50/2016;
 - f) acquisisce il CIG della procedura di gara e si occupa delle successive comunicazioni all'ANAC e all'aggiornamento del SITAR per il lotto di propria competenza
 - g) procede all'indizione e pubblicazione della gara;
 - h) risponde ai quesiti consultando preventivamente, dove necessario, la Provincia;
 - i) nomina la commissione di aggiudicazione avendo preventivamente concordato con la Provincia che la medesima dovrà essere composta di:
 - nr. 2 membri interni al Comune di Modena (di cui uno ricoprente la carica di Presidente)
 - nr. 1 membro interno alla Provincia
 - l) cura gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi:
 - di pubblicità, sia nelle modalità previste dalla normativa vigente,
 - di comunicazione previsti in materia di affidamento dei contratti pubblici,

- di verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, nei modi e nei termini previsti dalla normativa vigente;
- m) verbalizza le sedute pubbliche di gara ;
- n) cura l'accesso agli atti di gara;
- o) provvede all'aggiudicazione;
- p) acquisisce i documenti necessari per la stipulazione del contratto e ne controlla la correttezza inviandoli, successivamente, alla Provincia di Modena che è tenuta alla stipulazione a propria cura per il lotto di propria competenza;
- q) Stipula il contratto per il lotto di propria competenza e ne gestisce l'esecuzione.

Art. 4 –Attività di competenza della Provincia di Modena

1. Fermi restando i rapporti di collaborazione sopra indicati, ed in particolare quelli indicati nella lettera a) del precedente Art. 3, restano di esclusiva competenza della Provincia sia la fase che precede la predisposizione del bando e in particolare la programmazione della concessione di servizi da affidare, sia le fasi che seguono (quali stipula contratto, esecuzione, adempimenti connessi alla normativa anticorruzione e trasparenza, ecc...).
2. In particolare, a titolo esemplificativo e non esaustivo, restano di competenza del singolo ente aderente:
 - a) le attività di individuazione dei servizi da affidare in concessione;
 - b) la predisposizione dell'atto di approvazione del presente schema di convenzione;
 - c) la stipula del contratto per il/i lotto/i di propria competenza;
 - d) tutti gli adempimenti connessi alla corretta esecuzione del contratto per il/i lotto/i di propria competenza
 - e) tutti gli adempimenti previsti dalla normativa anticorruzione (es: aggiornamento Banca dati Contratti) e da ogni altro adempimento connesso alla stipula e gestione del contratto per il lotto di propria competenza.

ART. 5 – Elementi organizzativi e rapporti tra Comune e Provincia

1. Tutte le attività connesse alla procedura di gara si svolgeranno presso la sede del Comune di Modena, fatto salvo diverso accordo.
2. La Provincia si impegna da individuare e comunicare il nominativo di uno o più referenti al proprio interno incaricati della tenuta dei rapporti e delle comunicazioni con il Comune di Modena.

ART. 6 – Ripartizione delle spese

1. I costi per lo svolgimento delle attività previste sono a carico degli enti aderenti, in funzione dei criteri di ripartizione di seguito indicati e rimanendo in capo a ciascun ente l'onere di predisporre gli atti necessari a garantirne la copertura finanziaria.
2. Le parti concordano fin da ora che le spese direttamente connesse alla gestione della procedura di gara sino alla fase di aggiudicazione (contributo ANAC e oneri di pubblicità legale) saranno anticipate dal Comune di Modena, mentre resta a carico di ciascun ente per il lotto di propria competenza ogni onere riconducibile alla stipula e gestione del contratto.
3. La Provincia si impegna a versare a titolo di rimborso l'importo del contributo ANAC a carico del lotto di propria competenza sulla base delle indicazioni che saranno fornite dal Comune di Modena
4. Ogni altra spesa imputabile in via indiretta alla procedura (quali attività amministrative, di commissione , utilizzo locali, utenze, ecc...) è quantificata in euro____in funzione del tempo impiegato e dei locali assegnati e utilizzati per tutte le attività connesse alla presente convenzione.
5. La spesa come sopra quantificata sarà addebitata in quota percentuale secondo la consistenza del parco distributori automatici in capo al lotto di riferimento e pertanto:
 - Comune di Modena: Lotto composto di **n. 94 apparecchiature (incidenza 89%)**
 - Provincia di Modena: Lotto composto di **n. 12 apparecchiature (incidenza 11%)**

6. I costi complessivi soggetti a rimborso e la rispettiva quota di pertinenza saranno oggetto di comunicazione contestualmente alla trasmissione della documentazione per la stipula del contratto
7. La Provincia si impegna a rimborsare le quote di propria spettanza entro 30 giorni dalla trasmissione della documentazione per la stipula.

ART. 7 – Durata

1. La presente convenzione è applicata alla procedura di aggiudicazione della “Concessione del Servizio di somministrazione bevande e snacks mediante distributori automatici”.
2. La convenzione decorre dalla data di approvazione del presente schema derivante da apposito atto del rispettivo Consiglio ed avrà scadenza con il completamento di tutte le attività in carico al Comune di Modena finalizzate a consentire alla Provincia la stipula del contratto per la parte di propria competenza. A tal fine si rimanda a quanto previsto al precedente Art. 3).

Art. 8 – Norme finali e transitorie

1. Le parti danno atto che le comunicazioni per la gestione della presente convenzione avverranno con posta certificata o in forma semplificata via mail e pertanto si impegnano fin da ora a considerare valide le comunicazioni che avvengono alla casella di posta elettronica che ogni ente comunicherà.
2. Per qualsiasi controversia dovesse insorgere tra le parti in relazione all'interpretazione o/o applicazione della presente convenzione è competente il Foro di Modena, previo esperimento di un tentativo di conciliazione bonaria tra le parti.

Letto, approvato e sottoscritto.

PER IL COMUNE DI MODENA

PER LA PROVINCIA DI MODENA

Modena, _____



Provincia
di Modena

Verbale n. 50 del 29/06/2017

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI.

Pagina 1 di 1

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 50 del 29/06/2017 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per quindici giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 03/07/2017

L'incaricato alla pubblicazione
MORSOLETTO ILDE ROSSANA

Originale firmato digitalmente



Provincia
di Modena

Verbale n. 50 del 29/06/2017

Oggetto: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE TRA COMUNE DI MODENA E PROVINCIA DI MODENA PER LA GESTIONE DELLA PROCEDURA DI GARA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE BEVANDE SNACK E ALTRI ALIMENTI MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI.

Pagina 1 di 1

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 50 del 29/06/2017 è divenuta esecutiva in data 13/07/2017

IL SEGRETARIO GENERALE
DI MATTEO MARIA

Originale firmato digitalmente