



Provincia di Modena

Personale e Sistemi informativi e telematica

Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Determinazione n° 10 del 22/01/2019

OGGETTO: RINNOVO ABBONAMENTO PER L'ANNO 2019 AI SERVIZI INFORMATIVI TELEMATICI DI BASE ANCITEL E BANCA DATI P.R.A. SU RETE INTERNET. IMPEGNO DI SPESA.

Nell'ambito del progetto per la qualificazione del servizio di Polizia locale denominato "PDA (Personal Digital Assistant) Polizia Provinciale", promosso dalla Provincia di Modena, uno degli obiettivi principali è quello di permettere agli operatori di polizia provinciale di effettuare direttamente dal territorio, senza contattare l'ufficio ed anche nelle ore notturne, visure di targhe appartenenti ad automezzi interessati da procedure sanzionatorie. Allo scopo di effettuare le visure e i controlli richiesti, che rientrano nelle funzioni istituzionali attribuite al Corpo di Polizia Provinciale, si ritiene necessario accedere alle banche dati del P.R.A. (Pubblico Registro Automobilistico). E' possibile fruire dell'accesso telematico di cui sopra tramite i servizi telematici di base messi a disposizione dalla Società Ancitel S.p.a. (Società del gruppo ANCI Associazione Nazionale Comuni Italiani) previa sottoscrizione di apposito contratto di abbonamento.

L'abbonamento tramite Ancitel, oltre ad offrire un pacchetto di servizi telematici di base quali l'Archivio Giuridico degli Enti Locali ed altri, trattandosi di un servizio fruibile direttamente via WEB, prevede la possibilità di accesso alla banca dati P.R.A. anche con i palmari in uso ai vigili provinciali, requisito essenziale richiesto per l'utilizzo anche fuori ufficio e in orari notturni.

Per quanto sopra esposto con determina del Servizio Sistemi Informativi e Telematica n° 6 del 20/01/2010 sono stati sottoscritti i contratti di abbonamento con Ancitel S.p.a. con sede legale in Roma cap 00178, Via dell'Arco di Travertino, 11 Partita IVA 01718201005, per i seguenti servizi:

- ☐ "servizi informativi telematici di base Ancitel"
- ☐ "Banca dati PRA" accesso tramite servizi telematici Ancitel.

Sussistendo le motivazioni che hanno indotto l'attivazione dei contratti di cui sopra, i medesimi sono stati rinnovati negli anni successivi fino al 31/12/2018.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell' art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Al fine di mantenere attivo il servizio di collegamento ai servizi Ancitel come sopra descritti, necessari all'espletamento da parte del Corpo di Polizia Provinciale di funzioni istituzionali, dopo avere puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni CONSIP o INTERCENTER attive per il tipo di fornitura necessaria, si procede attraverso il mercato elettronico MEPA di CONSIP, e in considerazione della specificità e della esclusività della fornitura, si ritiene di procedere all'acquisto mediante Ordine Diretto di Acquisto (ODA) N. 4737511 sul portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione acquistinretepa.it - Consip, garantendo comunque le migliori condizioni economiche per l'Amministrazione in ordine sia alla qualità che al prezzo.

Si ritiene di rinnovare anche per l'anno 2019 il contratto di abbonamento con Ancitel e di impegnare le somme necessarie a coprire i costi relativi alla quota fissa annua per i costi di gestione e alla quota di consultazioni annuali prepagate per entrambi i servizi ACI E ANCITEL.

Il presente servizio si basa su una Convenzione sottoscritta da ente pubblico (ACI) in quanto diretto fruitore della banca dati del P.R.A. e ANCITEL e pertanto contiene le caratteristiche di esclusività. Per l'anno 2019, le tariffe annue di abbonamento riferite alle Province sono rimaste invariate rispetto agli anni 2017 e 2018 e sono determinate nel seguente modo:

- abbonamento ai servizi informativi telematici di base

□ Quota fissa annua € 1.199,00 accesso alla banca dati P.R.A.

□ Quota fissa annua per costi di gestione e assistenza tecnica € 151,20

□ Quota consultazioni annuali prepagate (n°500) € 182,50

□ Quota per eventuale numero di consultazioni extra € 0,365 ogni connessione eccedente

In riferimento a quanto sopra si ritiene pertanto di impegnare complessivamente le seguenti somme per l'accesso tramite servizi telematici Ancitel:

□ "servizi informativi telematici di base Ancitel" anno 2019 € 1.199,00 IVA 22% esclusa

□ "Banca dati PRA" anno 2019 per complessivi € 333,70 IVA 22% esclusa

□ "Banca dati PRA" ipotesi di 100 consultazioni extra al costo di 0,365 cad. € 36,50 Iva 22% esclusa.

In riferimento al regime di esercizio provvisorio nel quale si trova attualmente l'Ente si fa presente la necessità di provvedere all'impegno di spesa per l'intera annualità in quanto i costi dei servizi di cui sopra sono importi annuali forfetari per i quali non è possibile provvedere ad una suddivisione in dodicesimi, si ribadisce inoltre che tale rinnovo è indispensabile al fine di garantire la funzionalità e l'operatività ordinaria dell'Ente.

Si da atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

Ai sensi dell'articolo, 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) riferito alla sola fornitura dei "Servizi informativi telematici di base Ancitel" oggetto della presente determina è il seguente:

Z9C26C5E41.

In riferimento al servizio "Banca dati PRA" non occorre il codice CIG in quanto questo servizio verrà fatturato dall'Ente pubblico ACI.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Richiamato il Regolamento dei Contratti all'articolo 60 e seguenti, relativi alle procedure di acquisto in economia.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 ed in attuazione del regolamento UE n. 679/2016 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente www.provincia.modena.it.

Per quanto precede,

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE determina

1) di rinnovare per l'anno 2019 i contratti di abbonamento con Ancitel S.p.a. con sede legale in Roma cap 00178, Via dell'Arco di Travertino, 11 Partita IVA 01718201005, per i seguenti servizi:

□ "servizi informativi telematici di base Ancitel" € 1.199,00 IVA 22% esclusa;

□ "Banca dati PRA" accesso tramite servizi telematici Ancitel € 333,70 IVA 22% esclusa;

2) di impegnare l'ulteriore somma necessaria a coprire visure extra presunte per € 36,50 Iva 22% esclusa;

3) di stabilire che, come da comunicazioni acquisite agli atti con prot. 1978 del 18/01/2019 e con prot. 45409 del 30/11/2018 gli importi non sono variati rispetto all'anno precedente;

4) di dare atto che le fatture verranno emesse dai seguenti Enti:

□ per i "servizi informativi telematici di base Ancitel" da Ancitel S.p.a. con sede legale in Roma cap 00178, Via dell'Arco di Travertino, 11 - P.IVA 01718201005;

□ per i servizi "Banca dati PRA" da ACI Automobile Club d'Italia Direzione Centrale Amministrazione e Finanza, Via Marsala 8 cap 00185 Roma P.IVA 00907501001;

5) di dare atto che la regolarità contributiva di ANCITEL S.p.a. è stata attestata mediante DURC ONLINE prot. INPS 12475546 VALIDO AL 13/02/2019;

6) di impegnare la complessiva somma di € 1.914,42 di cui € 345,22 per IVA al 22% imputandola al capitolo n° 2556 "Accesso a banche dati e servizi internet" dell'esercizio provvisorio 2019 nel seguente modo:

□ quanto ad € 1.462,78 a favore di ANCITEL

□ quanto ad € 451,64 a favore dell'ACI (Automobile Club Italia)

7) ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n.62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

8) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art.3, L. 241/90);

9) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs.33/20.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente



Provincia di Modena

Determinazione n° 10 del 22/01/2019

U.O. proponente: Semplificazione e dematerializzazione

Proposta n° : 89 del 22/01/2019

OGGETTO :

RINNOVO ABBONAMENTO PER L'ANNO 2019 AI SERVIZI INFORMATIVI TELEMATICI DI BASE ANCITEL E BANCA DATI P.R.A. SU RETE INTERNET. IMPEGNO DI SPESA._

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI PERSONALE E INFORMATICA n. 10 del 22/01/2019.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li

Protocollo n. _____ del _____