



Provincia di Modena

Personale e Sistemi informativi e telematica

Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Determinazione n° 18 del 18/02/2019

OGGETTO: SOFTWARE DI GESTIONE G-PRES DELLA DITTA ZUCCHETTI. SERVIZI DI MANUTENZIONE PROGRAMMI/APPARECCHIATURE.

Con determina n° 59 del 24-10-2006 la Provincia di Modena ha acquistato dalla ditta Zucchetti un software di gestione delle presenze/assenze congiuntamente ad alcuni terminali di rilevazione elettronici completando il sistema di gestione presenze in modalità elettronica per tutte le sedi periferiche dell'Ente.

Contestualmente all'acquisto è stato attivato un contratto di assistenza tecnica che comprendesse l'aggiornamento al software medesimo ed interventi di assistenza tecnica software che si rendessero necessari. Il contratto di assistenza è sempre stato rinnovato negli anni successivi.

Il contratto in oggetto è stato stipulato direttamente con la ditta fornitrice e produttrice del prodotto con diritti di esclusiva sulla commercializzazione e assistenza, aggiornamento e manutenzione dello stesso, senza ricorrere a procedure di gara, in quanto è l'unica a possedere le competenze ed i titoli necessari per fornire gli aggiornamenti ed un'adeguata assistenza tecnica e manutenzione.

La ditta Zucchetti S.p.a ha sempre reso disponibili gli aggiornamenti degli applicativi in tempo utile per poter ottemperare alle nuove disposizioni di legge.

Dal 2017 la Provincia di Modena è passata al software di gestione delle presenze/assenze del Comune di Modena.

Per quanto riguarda il software della ditta Zucchetti è necessario mantenere attiva la manutenzione per avere la piena funzionalità dell'applicativo in oggetto e poter accedere ai dati in esso registrati.

Si rende quindi necessario rinnovare il contratto di assistenza tecnica.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati rispettivamente mediante Consip spa e Intercenter-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Con la ditta Zucchetti Spa, presente sul mercato elettronico MePA di CONSIP è stato avviato un ordine diretto di acquisto in considerazione della specificità della fornitura, essendo questa relativa a servizi erogabili in modalità esclusiva da parte della ditta stessa, in quanto le attività di assistenza devono essere svolte su prodotti di proprietà della ditta medesima come previsto dal D.Lgs n. 50/2016 art. 36 e art. 63 comma 2 lettera B 2 e 3.

Nell'offerta pervenuta, ed acquisita agli atti con il prot. n. 4238 del 11/02/2019 e visibile sulla piattaforma MePA (ODA n. 4779119) sono state dettagliate le soluzioni proposte, le modalità e i tempi di intervento oltre alle tempistiche per l'invio degli aggiornamenti laddove siano previsti. Il costo complessivamente previsto per il servizio ammonta ad € 1.471,49 IVA esclusa.

L'offerta è da considerarsi economicamente conveniente ed in linea con le tariffe di assistenza tecnica software.

Si ritiene pertanto di procedere al rinnovo dell'assistenza tecnica.

Ai sensi dell'articolo, 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **Z6F2719C27**.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell' art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti in Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Si da atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

In riferimento al regime di esercizio provvisorio nel quale si trova attualmente l'Ente si fa presente la necessità di provvedere all'impegno di spesa per l'intera annualità in quanto i costi dei servizi di cui sopra sono importi annuali forfetari per i quali non è possibile provvedere ad una suddivisione in dodicesimi, si ribadisce inoltre che tale rinnovo è indispensabile al fine di garantire la funzionalità e l'operatività ordinaria dell'Ente.

Richiamato il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”.

Richiamato il Regolamento dei Contratti all'articolo 60 e seguenti relativi alle procedure di acquisto in economia.

Richiamato il Regolamento per il funzionamento dei Servizi Economici al capo II articolo 3 comma 2.

Il responsabile del procedimento è il Dr. Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 ed in attuazione del regolamento UE n. 679/2016 sono contenute nel “Documento Privacy”, di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente www.provincia.modena.it.

Per quanto precede,

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE determina

1) di affidare nel rispetto del regolamento per la disciplina dei contratti all'art. 60 e seguenti e nel rispetto del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, mediante ordine diretto di acquisto sulla piattaforma MEPA, alla ditta Zuccheti Spa sede legale in Via Solferino,1 – 26900 Lodi P. IVA 05006900962, i servizi di assistenza tecnica e manutenzione agli applicativi per un importo complessivo di € 1.471,49 IVA esclusa;

2) di stabilire che i tempi di consegna, il dettaglio degli interventi richiesti, le condizioni di pagamento sono quelli definiti nell' ORDINE DIRETTO DI ACQUISTO ODA n. 4779119 visibile su MEPA;

3) di impegnare la complessiva somma di € 1.795,22 di cui € 323,73 per IVA al 22% imputandola al capitolo 818 “ Assistenza hardware e software” dell' Esercizio Provvisorio 2019;

4) di dare atto che l'affidatario risulta in posizione di regolarità contributiva che è stata attestata mediante DURC online prot. INAIL 15122410 valido fino al 13/06/2019;

5) di dare atto che sono state acquisite da Zuccheti SpA, con prot. n. 4231 del 11/02/2019, le dichiarazioni:

□ che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

□ che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

□ di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016.

6) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art. 3 L. 241/90);

7) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente



Provincia di Modena

Determinazione n° 18 del 18/02/2019

U.O. proponente: Semplificazione e dematerializzazione

Proposta n° : 179 del 18/02/2019

OGGETTO :
SOFTWARE DI GESTIONE G-PRES DELLA DITTA ZUCCHETTI. SERVIZI DI
MANUTENZIONE PROGRAMMI/APPARECCHIATURE._

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI PERSONALE E INFORMATICA n. 18 del 18/02/2019.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li

Protocollo n. _____ del _____