



Provincia di Modena

Personale e Sistemi informativi e telematica

Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Determinazione n° 38 del 17/04/2019

OGGETTO: SOFTWARE PER LA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI BACKOFFICE PER LA RETE DEGLI SPORTELLI UNICI DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE. AFFIDAMENTO SERVIZI DI SUPPORTO, MANUTENZIONE, TRASFERIMENTO PIATTAFORMA E PERSONALIZZAZIONI.

Con determinazione n° 84 del 30-12-2011, a firma del Dirigente del Servizio Sistemi Informativi e Telematica, è stata affidata all'impresa In.I.T. S.r.l., di Perugia, la fornitura dei servizi di installazione, supporto e personalizzazione del software VBG per la gestione lato backoffice delle procedure per la Rete degli Sportelli Unici delle Attività Produttive (SUAP) della Provincia di Modena.

Il software VBG viene utilizzato dal 2012, perchè risponde alle esigenze degli SUAP, in particolare a quella dell'interoperabilità con il frontoffice SUAPER e il software di protocollo.

Con determinazione n. 41 del 6/9/2013 sono stati affidati a In.I.T. srl i servizi di supporto, assistenza tecnica e personalizzazioni del software VBG a riuso.

Il riuso del software comporta l'azzeramento dei costi di licenza d'uso, ma non esime chi lo utilizza dal dovere sostenere spese per l'assistenza tecnica, la manutenzione, la formazione, o per le personalizzazioni ed implementazioni.

La ditta PA EVOLUTION S.R.L. (GIA' IN.I.T. S.R.L.) ha da sempre svolto con competenza i servizi di installazione, supporto e personalizzazione del software VBG per la gestione lato backoffice delle procedure per la Rete degli SUAP della Provincia di Modena.

La Legge n. 488/1999 e la Legge Regionale n. 11/2004 disciplinano gli acquisti centralizzati effettuati, rispettivamente, mediante Consip spa e Intercenter-ER.

L'art. 1, comma 450, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 2, DL. n. 52/2012 convertito con Legge n. 94/2012 e l'art. 328 del DPR n. 207/2010, disciplinano gli acquisti mediante ricorso al mercato elettronico.

Puntualmente verificata l'inesistenza di convenzioni CONSIP e/o INTERCENT-ER attive per il tipo di fornitura necessaria, si è provveduto ad accertare che i servizi richiesti fossero presenti sul MEPA di CONSIP e INTERCENT-ER.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione, ha approvato nell'Adunanza del Consiglio del 13/09/2017 con deliberazione n. 950 le linee guida n. 8 "Ricorso a procedure negoziate di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", depositate presso la Segreteria del Consiglio in data 10/10/2017.

Gli affidamenti mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara sono previsti all'art 63 del D.lgs 18/04/2016 n. 50.

L'Autorità ha redatto ai sensi dell' art. 213 comma 2 del D.lgs. 50/2016 le Linee Guida attraverso le quali garantisce la promozione dell'efficienza e della qualità dell'attività delle stazioni appaltanti cui fornisce supporto e favorisce lo sviluppo delle migliori pratiche.

La fornitura di servizi della ditta presenta il carattere dell'esclusività in quanto esistono privative industriali secondo cui solo il titolare della suddetta società detiene il diritto di esclusiva e pertanto può sfruttare economicamente il prodotto in parola.

Presenta inoltre il carattere dell'infungibilità perchè a causa di ragioni di tipo tecnico non risulta conveniente cambiare fornitore per la presenza di elevati costi di investimento iniziale non recuperabili in quanto le licenze del software sono di proprietà dell'ente. Inoltre l'acquisto di un nuovo software presupporrebbe lunghi e costosi processi di apprendimento (learning) per l'utilizzo ottimale del servizio (pagg. 2 e 3 Linee Guida n. 8 ANAC).

Il passaggio ad un nuovo fornitore comporterebbe elevati costi di migrazione di dati e documenti informatici che prima di essere trasferiti devono essere preparati (bonifiche pre-migrazione) e costi organizzativi collegati alla necessità di reimpostare i servizi e di formare il personale (pag. 4 Linee Guida n. 8 ANAC).

Nei casi di infungibilità dei prodotti/servizi richiesti il Codice prevede la possibilità di derogare alla regola dell'evidenza pubblica (art. 63).

Si da atto altresì che trattasi di acquisto inferiore alla soglia dei 40.000 euro e che pertanto ai sensi di quanto previsto dall'art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. 56/2017 è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

Inoltre il TAR Molise, sezione I, con sentenza n. 533/2018 ha affermato che il percorso per l'affidamento di lavori, servizi o forniture di valore inferiore ai 40.000,00 euro può prescindere dal confronto di offerte, evidenziando come l'affidamento diretto si ponga come procedura in deroga rispetto ai principi della concorrenza, non discriminazione e similari stabiliti dall'articolo 30 del codice, che implicano sempre e comunque una procedura competitiva sia pur informale. I giudici del TAR molisano configurano quindi l'affidamento regolato dall'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 come una procedura ultra-semplificata, nella quale la speditezza dell'acquisizione deve prevalere sul rigido formalismo.

La ditta PA EVOLUTION S.R.L. è presente sul mercato elettronico MEPA di CONSIP, ed in considerazione della specificità della fornitura, essendo questa relativa a beni erogabili in modalità esclusiva da parte della stessa, in quanto le attività di assistenza devono essere svolte su prodotti di proprietà della ditta medesima, è stato richiesto a PA EVOLUTION S.R.L. di provvedere ad inserire a catalogo, nel Mercato Elettronico di Consip, un'offerta che prevedesse il servizio specificamente richiesto dalla Provincia di Modena.

PA EVOLUTION S.R.L. ha inserito nel MEPA di CONSIP un'offerta (ODA N. 4894079) riferita alla fornitura del servizio di manutenzione annuale alla piattaforma procedimentale VBG Moduli SUAP e COM-PE-ART e trasferimento piattaforma VBG sui server LEPIDA con installazione configurazione e test, nella quale sono state dettagliate le soluzioni proposte agli interventi richiesti e per la realizzazione dei quali si prevede un costo complessivo di € 28.548,00 IVA 22% inclusa.

La ditta avendo progettato e realizzato il software VBG, risulta titolare dei diritti di esclusiva per la manutenzione, l'assistenza, la distribuzione, l'erogazione personalizzata e le implementazioni del software citato sul territorio italiano. In.I.T. s.r.l, inoltre, possiede le competenze necessarie per rispondere alle esigenze sopra evidenziate.

L'offerta risulta conforme alle aspettative e conveniente per l'Ente. Si ravvisa, pertanto, la necessità di provvedere ad affidare a PA EVOLUTION S.R.L. i servizi di supporto richiesti, al fine di mantenere la piena funzionalità dell'applicativo VBG.

Le risorse finanziarie necessarie per l'affidamento di forniture di beni e/o servizi a favore del sistema informatico della rete degli SUAP in provincia di Modena vengono annualmente messe a disposizione della Provincia di Modena a seguito dall'Accordo Operativo provinciale per la gestione condivisa dei sistemi informativi della rete provinciale degli SUAP.

Per la gestione del triennio 2018-2020 si è ritenuto opportuno procedere alla stipula di una convenzione triennale con gli enti di gestione degli SUAP del territorio della provincia approvata con Delibera di Consiglio Provinciale n. 99 del 24/10/2018 .

Sul Capitolo 3941 "Assistenza e manutenzione sistemi informativi per Sportello Unico" del Bilancio 2019 vi è la disponibilità finanziaria necessaria alla fornitura dei servizi.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore degli appaltatori saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

Gli appaltatori assumono espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegnano ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento. Le transazioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 eseguite dagli appaltatori senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante.

In riferimento all'art. 3, comma 5 della Legge n. 136/2010 (modificato dal Decreto Legge n. 187/2010) si comunica che il codice del CIG (Codice Identificativo Gara) della fornitura oggetto della presente determina è il seguente: **Z3927FD5C4**.

Richiamato e recepito il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

Richiamato il Regolamento dei Contratti all'articolo 60 e seguenti, relativi alle procedure di acquisto in economia.

Richiamato il Regolamento per il funzionamento dei Servizi Economici al capo II articolo 3 comma 2.

Il responsabile del procedimento è il Dr Raffaele Guizzardi.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Amministrativa.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.lgs. 196/2003 ed in attuazione del regolamento UE n. 679/2016 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell'Ente www.provincia.modena.it.

Per quanto precede:

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE determina

1) di affidare alla ditta PA EVOLUTION S.R.L. con sede in Milano 20124 – Via Rosellini n. 12, P.IVA e C.F. 02279100545, mediante Ordine Diretto di Acquisto tramite MEPA, in osservanza del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e del Regolamento dei Contratti all'articolo 60 e seguenti, la fornitura del servizio di manutenzione annuale alla piattaforma procedimentale VBG, Moduli SUAP e COMPEART e trasferimento piattaforma VBG sui server LEPIDA con installazione configurazione e test , per un importo complessivo di € 28.548,00 IVA 22% inclusa.

2) di stabilire che la fornitura dei servizi sarà regolata dalle specifiche indicate nell'Ordine Diretto di Acquisto ODA N. 4894079;

3) di impegnare la complessiva somma di € 28.548,00 IVA compresa, imputandola al capitolo n° 3941 "Assistenza e manutenzione sistemi informativi per Sportello Unico" del Bilancio 2019;

4) di dare atto che la regolarità contributiva è stata attestata mediante DURC on line prot. INPS 14260905 valido fino al 19/06/2019;

5) di dare atto che sono state acquisite da PA EVOLUTION S.R.L. con prot. n. 10385/2019, le dichiarazioni:

☐ che ai sensi dell'art. 2, comma 3, del DPR 16/4/2013 n. 62, costituisce causa di risoluzione del contratto, la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

☐ che ai sensi dell'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs 165/2001 non sono stati conclusi contratti di lavoro subordinato o autonomo, o non sono stati attribuiti incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia, nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti del fornitore per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

☐ di accettare quanto previsto all'art. 80 D.LGS. 50/2016.

6) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni, nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato (art. 3, L. 241/90);

7) di dare atto che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Provincia nella Sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente



Provincia di Modena

Determinazione n° 38 del 17/04/2019

U.O. proponente: Semplificazione e dematerializzazione

Proposta n° : 464 del 17/04/2019

OGGETTO :

SOFTWARE PER LA GESTIONE DELLE PROCEDURE DI BACKOFFICE PER LA RETE DEGLI SPORTELLI UNICI DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE. AFFIDAMENTO SERVIZI DI SUPPORTO, MANUTENZIONE, TRASFERIMENTO PIATTAFORMA E PERSONALIZZAZIONI.

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI PERSONALE E INFORMATICA n. 38 del 17/04/2019.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li

Protocollo n. _____ del _____