



Provincia di Modena

Amministrativo lavori pubblici

Direttore di Area MANNI ALESSANDRO

Determinazione n° 107 del 18/06/2019

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE DELLA PROVINCIA DI MODENA DAL 1.07.2019 AL 30.06.2020 - C.I.G. : Z5F287A852.

L'Articolo 33 del D. Lgs. 81/8 "Compiti del Servizio di Prevenzione e protezione" stabilisce che il Responsabile deve provvedere:

- 1) all'individuazione dei fattori di rischio, alla valutazione dei rischi e all'individuazione delle misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro, nel rispetto della normativa vigente sulla base della specifica conoscenza dell'organizzazione aziendale;
- 2) ad elaborare, per sistemi di controllo di tali misure;
- 3) ad elaborare le procedure di sicurezza per le varie attività aziendali
- 4) a proporre i programmi di informazione e formazione dei lavoratori
- 5) a partecipare alle consultazioni periodica di cui all'articolo 35;
- 6) a fornire ai lavoratori le informazioni di cui all'art. 36.

Con determinazione n° 94 del 20/04/2017, il sottoscritto Datore di lavoro della Provincia di Modena ha conferito un incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dell'Ente ad un professionista esperto esterno. Ad oggi tale incarico risulta scaduto e, poiché il Decreto Legislativo 9 Aprile 2008 n° 81 impone l'obbligo - non delegabile - di nominare questa figura, sono state preventivamente effettuate le debite verifiche sul personale interno, dalle quali è risultato che la Provincia di Modena non dispone di figure idonee a ricoprire l'incarico in oggetto, in quanto non in possesso di tutti i requisiti previsti dagli Accordi Stato Regioni del 2006 e dal Decreto del 2008 in materia.

Dovendosi, quindi, necessariamente rivolgere all'esterno per il conferimento dell'incarico del quale trattasi, si rende opportuno premettere alcune considerazioni in merito all'attuale particolare contesto nel quale opera l'Ente Provincia a seguito della Legge n.56/2014 e dei successivi provvedimenti regionali.

Occorre, innanzi tutto, osservare che le Province sono state e sono tutt'ora oggetto di radicali trasformazioni, ad oggi ancora in itinere, eventi che stanno comportando e comporteranno ancora per qualche tempo riorganizzazioni più o meno stabili, sia del personale, sia degli uffici.

Compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, oltre a quanto previsto sopra per legge, il Responsabile del S.P.P. dovrà portare a termine, senza ulteriori aggravii per la Provincia che al momento della stipula del contratto impiega n.232 lavoratori, le seguenti azioni, descritte nel Capitolato Speciale Prestazionale prestazionale del Servizio, assunto al prot. n. 16661 del 21/05/2019 (All.1) ed allegato alla richiesta di offerta:

1. eseguire la redazione del Documento della Valutazione dei Rischi/Revisione 2019 effettuata dal Datore di lavoro,
2. effettuare la revisione dei Piani di gestione dell'Emergenza per le sedi ove è questi sono obbligatori;

4. compiere i sopralluoghi annuali nelle 3 Sedi di Modena per un totale di nr. 9 accessi, nei 9 Magazzini provinciali sul territorio provinciale per un totale di nr. 27 accessi;

5. partecipare alla Riunione periodica annuale per un totale di nr. 3 incontri 5. recarsi agli incontri presso la sede della Regione Emilia-Romagna di Bologna per un massimo di nr. 3 incontri/anno

6. effettuare la docenza nei corsi di formazione di base per i neo-assunti e per l'aggiornamento dei dipendenti di ruolo per un massimo di 10 moduli da 35 partecipanti/cadauno

7. organizzare ed eseguire (compatibilmente con le esigenze dell'Ente) le esercitazioni per l'emergenza delle tre sedi Modena e, se ritenuto necessario per i Magazzini provinciali e Centri per l'Impiego

8. redigere, quando necessario, i nuovi DUVRI (max 5 documenti), comprese le attività di coordinamento e la redazione del verbale di cooperazione e coordinamento

9. organizzare e coordinare i corsi di formazione generale e specifica che saranno eseguiti durante il periodo dell'incarico e definiti dalla specifica determinazione dirigenziale

10. organizzare ed assistere in loco alle prove pratiche dei corsi antincendio

11. collaborare con il Servizio Economato in occasione degli acquisti dei Dispositivi di Protezione Individuale

12. collaborare con i Servizi della Provincia nella fase di transizione che riguarda il passaggio dei dipendenti dall'Ente alla Regione Emilia Romagna in attuazione della legge n.56/2014 e successivi provvedimenti attuativi.

Nello specifico, da esplorazioni di mercato e ricerche effettuate, si evidenzia quanto segue:

□ la convenzione attiva di COM Metodi non prevede la possibilità di reperire una figura in possesso di tutte le caratteristiche richieste; in ogni caso, la durata dei contratti analoghi su tale convenzione è almeno biennale, con costi dei servizi (indicati nel listino del Lotto 2 riguardante l'Emilia Romagna) decisamente superiori a quanto l'Ente ha corrisposto e intende corrispondere per questo tipo di servizio, trattandosi di obbligo di legge con caratteristiche tipologiche quasi standardizzate;

□ la verifica dei costi effettuata sul mercato elettronico MePA (che utilizza il listino di COM Metodi in quanto ATI titolare delle convenzioni con il Ministero dell'Economia e delle Finanze per le Pubbliche Amministrazioni) pur avendo dato un risultato di poco inferiore a COM Metodi, ha comunque evidenziato un costo superiore a quanto l'Ente ha corrisposto e intende corrispondere per questo tipo di servizio;

□ si ritiene opportuno, in quanto giuridicamente e metodologicamente equivalente, procedere ad una indagine esplorativa ai soggetti abilitati e conseguente affidamento al minor prezzo sul mercato elettronico della piattaforma regionale Intercent-ER.

L'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii. prevede che "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse...". L'art. 1 comma 450 della Legge 27 Dicembre 2006 n.296, come modificato dalla Legge 30.12.2018 n.145) stabilisce l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della P.A. per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00.

Tale servizio è presente sulla piattaforma del mercato elettronico di Intercent-E.R. Ascrivibile ai codici :CPV 79417000-0 "Servizi di consulenza in materia di sicurezza" e 8033000 "Servizi di formazione alla sicurezza", che si ritiene di utilizzare per le sopra esposte considerazioni. Per l'affidamento di tale servizio si procederà secondo quanto disposto dal Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n.50, e, in particolare, dall'art. 36 comma 2 lett. a) per affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato, con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del citato Decreto, dalle Linee Guida A.N.A.C. e dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena.

Con Atto 64 del 8/05/2019 è stato approvato il Peg 2019.

Per l'affidamento del Servizio di Responsabile di R.S.P.P. come sopra illustrato l'importo posto a base dell'appalto del servizio è di € 32.700,00 (oneri previdenziali ed iva esclusi).

Si è quindi proceduto attraverso la piattaforma Intercent E-R- ad effettuare un'indagine esplorativa di mercato individuando tre operatori economici iscritti ai Codici di attività che si

ritengono appropriati: CPV 79417000-0 “Servizi di consulenza in materia di sicurezza” e 8033000 “Servizi di formazione alla sicurezza” ed inviando una richiesta di offerta-preventivo ai seguenti professionisti:

- ditta POLMONARI GIUSEPPE-IMPRESA INDIVIDUALE-MODENA - PI 02504550365 CF PLMGPP46C17E264O;
- STEP ENGINEERING S.R.L. SOCIETA' INGEGNERIA-BOLOGNA – PI - CF 02061721201;
- STUDIO TECNICO ING. ANDREA ZANASI-LIBERO PROFESSIONISTA – MODENA PI 01464430360 CF ZNSNDR54S23F257Z.

Alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato per il giorno 7/06/2019 alle ore 18.00, sono pervenute le seguenti offerte:

- ditta POLMONARI GIUSEPPE-IMPRESA INDIVIDUALE-MODENA che offre un importo di 31.719,00 iva esclusa Prot. Registro Sistema PRO-PI 1153222-19 del 03/06/2019 della piattaforma telematica di SAT-ER-Intercent.;
- STUDIO TECNICO ING. ANDREA ZANASI-LIBERO PROFESSIONISTA – MODENA che offre un importo di 30.738,00, iva esclusa Prot. Registro Sistema PRO-PI 1153222-19 del 05/06/2019 della piattaforma telematica di SAT-ER-Intercent.;

La proposta del professionista ING. ANDREA ZANASI appare quindi la migliore in quanto offre un prezzo più basso sull'importo posto a base dell'affidamento. L'importo appare altresì congruo rispetto al servizio richiesto ed all'andamento di mercato. L'apertura della documentazione amministrativa e dell'offerta tecnica è avvenuta in forma elettronica attraverso la piattaforma telematica SAT-E.R. di Intercent-ER, come risulta dal verbale della procedura (Bando P.I.O028317-).

Si dà atto che è stato rispettato il seguente principio: «L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da» almeno «due (...) operatori economici» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.3.3; conforme, ANAC, linee guida n. 1, paragrafo 1.3.1) previa richiesta a tre operatori economici presenti su INTERCENT-ER.

Il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile in quanto gli operatori economici contattati o non hanno risposto o hanno presentato preventivi di gran lunga meno convenienti per le ragioni che sopra sono state indicate.

Si dà atto che, e l'Amministrazione ha garantito in aderenza: a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto; b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati; c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni; d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede nella fase di affidamento; h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche. L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il CIG, relativo al servizio è Z5F287A852; tale codice sarà indicato all'atto del pagamento che avverrà a mezzo bonifico bancario o postale, dedicato alle commesse pubbliche.

Premesso che, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: “Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81”, si dà atto che la ditta STUDIO TECNICO ING. ANDREA ZANASI ha, altresì, dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n.

50/2016 come risulta dal modello di autodichiarazioni MA) registrato al Registro di Sistema PRO-PI 1153222-19 del 05/06/2019 della piattaforma telematica di SATER-Intercent.

Il certificato attestante la regolarità contributiva del professionista n 502330 del 13/06/2019 richiesto all' INARCASSA risulta regolare né risultano essere in corso procedure di fallimento o concorsuali in genere per l'operatore medesimo.

Il responsabile del procedimento è il Direttore dell'Area Lavori pubblici della Provincia di Modena Ing. Alessandro Manni.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena e nel sito Internet dell'Ente www.provincia.modena.it, sezione "Trasparenza, valutazione e merito", dei dati relativi alla presente determinazione.

Per tutto quanto precede,

Il Direttore di Area ALESSANDRO MANNI determina

- 1) di aggiudicare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, il servizio di Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione della provincia di Modena allo STUDIO TECNICO ING. ANDREA ZANASI-LIBERO PROFESSIONISTA – MODENA PI 01464430360 CF ZNSNDR54S23F257Z per il periodo 1.07.2019 - 30.06.2020;
- 2) di impegnare la somma di € 39.375,38 (di cui quale importo contrattuale € 30.738,00 - oltre al 5% per oneri previdenziali € 1.536,90 - ed I.V.A. 22% per €. 7.100,48) come segue:
 - € 19.687,69 al capitolo 4436 " Incarico professionale per valutazione rischi" del PEG 2019
 - € 19.687,69 al capitolo 4436 " Incarico professionale per valutazione rischi" del PEG 2020 dando atto che i pagamenti verranno corrisposti trimestralmente (fine settembre e fine dicembre 2019 – fine marzo e fine giugno 2020) previa emissione di regolare fattura elettronica;
- 3) di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è: Z5F287A852;
- 4) di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di attività professionale ai sensi dell'art. 83 comma 3 del D.Lgs. 6 Settembre 2011 n. 159;
- 5) di dare atto che l'operatore economico risulta altresì in possesso di regolarità contributiva comprovato dal certificato n. 0682718 del 13/06/2019 rilasciato da INARCASSA (ns prot. n. 20094/2019) e che non risultano essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale per lo stesso;
- 6) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, " Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012" e ss.mm.ii.;
- 7) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena; 8) di dare atto che l'operatore economico ha dichiarato di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;

- 8) di autorizzare la consegna anticipata del Servizio per ragioni di necessità ed urgenza nelle more della formale stipulazione del contratto, fatta salva la risoluzione dello stesso all'esito dei controlli di legge, esonerando l'impresa aggiudicataria dalla prestazione della garanzia definitiva prevista dall'art. 103 co.11 del D.Lgs.n.50/2016 trattandosi di affidamenti ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.a) di modesto importo ad operatore economico di comprovata solidità dando atto che è stato effettuato un miglioramento del prezzo di aggiudicazione;
- 9) di dare atto che il predetto contratto verrà stipulato sulla piattaforma elettronica e che l'onere fiscale sarà assolto previa apposizione di marca da bollo sulla copia cartacea o con pagamento telematico;
- 10) di notificare la presente determinazione e relativo verbale allegato tramite P.e.c. alla ditta aggiudicataria ed alle partecipanti dando atto che avverso il presente provvedimento e' ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale Emilia Romagna, sede di Bologna, entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto;
- 11) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Direttore di Area ALESSANDRO MANNI

Originale Firmato Digitalmente



Provincia di Modena

Determinazione n° 107 del 18/06/2019

U.O. proponente: Appalti e amministrativo 2

Proposta n° : 758 del 17/06/2019

OGGETTO :

AFFIDAMENTO DIRETTO DEL SERVIZIO DI RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE DELLA PROVINCIA DI MODENA DAL 1.07.2019 AL 30.06.2020 - C.I.G. : Z5F287A852._

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI AMMINISTRATIVO LL.PP. n. 107 del 18/06/2019.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

(da sottoscrivere in caso di stampa)

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li

Protocollo n. _____ del _____