



## Provincia di Modena

### Amministrativo lavori pubblici

Funzionario P.O. CAVAZZUTI ANNA RITA

Determinazione n° 62 del 31/03/2017

#### OGGETTO :

U.O. ACQUISTI ECONOMALI: AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZIO ASSICURATIVO DELL'ENTE - POLIZZA FURTO PERIODO ORE 24 DEL 31/03/2017 ORE 24 DEL 31/03/2018 - DETERMINAZIONI IN ASSENZA DI CONVENZIONI ATTIVE SU CONSIP-INTERCENT-ER. E SUI RISPETTIVI MERCATI ELETTRONICI..

L'U.O. Acquisti Economali del Servizio Amministrativo L.L.P.P. provvede, tra le attività di competenza, all'attuazione di un piano assicurativo adeguato alle diverse funzioni svolte dall'Ente. Rientra in questo contesto l'attivazione della procedura finalizzata alla stipulazione di una apposita polizza Furto a tutela del patrimonio dell'Ente .

L'art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e ss.mm.ii. prevede che "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse...".L'art. 1 comma 450 della Legge 27 Dicembre 2006 n.296 stabilisce l'obbligo del ricorso al mercato elettronico della P.A. per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00. Attualmente, né Consip, né Intercent-ER. hanno attivato alcuna convenzione per quanto concerne tali servizi assicurativi. Inoltre, dalla ricerca effettuata sul catalogo /vetrina sia per codice che per prodotto nei mercati elettronici di Consip/Intercent-er non sono presenti servizi assicurativi specifici come risulta da documenti assunti agli atti con prot.12107 del 23/3/2017.

Pertanto, per l'affidamento di tale servizio assicurativo si procederà secondo quanto disposto dal Decreto Legislativo 18 Aprile 2016 n.50, e, in particolare, dall'art.36 comma 2 lett. a) per affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00 mediante affidamento diretto adeguatamente motivato, dalle Linee Guida A.N.A.C. e dal Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena, con il criterio del minor prezzo secondo l'art. 95 comma 4 del predetto D.Lgs.n.50/2016.

La situazione di incertezza sulle risorse dell'Ente che continua da diversi anni non ha permesso all'Ente di approvare il Bilancio preventivo 2017. Conseguentemente con atto n. 6 dell'11/01/2017 "Autorizzazione ai Dirigenti all'assunzione di atti di gestione sul bilancio 2017 - Esercizio provvisorio. Limiti all'assunzione di impegni di spesa nelle more di approvazione del bilancio di Previsione 2017" il Presidente ha autorizzato - come previsto dal combinato normativo vigente con particolare riguardo all'art. 163 del D. Lgs 267/2000 - che "i Dirigenti competenti per materia ad effettuare "...fatta eccezione per le spese dovute per assolvimento di obbligazioni già assunte,....." nuove spese solo per l'acquisizione di beni e servizi necessari per non compromettere il normale funzionamento dell'Ente, con particolare rilevanza per le spese che rivestono il carattere

della improrogabilità e/o urgenza. Tra le spese inderogabili e non procrastinabili rientrano, senza alcun dubbio, quelle connesse alle assicurazioni obbligatorie (quali ad esempio RC auto, RC. Terzi/Operai, Rc Patrimoniale, Kasko in missione, Infortuni conducente) volte ad assicurare alla Provincia ed ai dipendenti un'adeguata tutela in caso di danni ricevuti o provocati nello svolgimento delle proprie attività istituzionali. Accanto a questa tipologia di assicurazioni è necessario, comunque, affiancare quelle che tutelano il patrimonio in caso di incendio o furto.

Con determinazione n.81 del 25/03/2016 la polizza Furto era stata affidata alla Compagnia Allianz Agenzia Ass-Fin di Modena per il periodo 31.3.2016-31.3.2017 per un importo netto di €. 4.498,98/annuo (5.500,00/annuo al lordo delle tasse sulle assicurazioni).

La Società MARSH S.p.A. - con sede legale in Milano – affidataria, a seguito di esperimento di procedura aperta, del contratto di Brokeraggio assicurativo a favore della Provincia di Modena (determinazione n. 530 del 18/12/2014) fino al 1 gennaio 2018, ha attivato un'indagine informale di mercato richiedendo una quotazione (offerta) alle seguenti primarie compagnie: Reale Mutua - Generali Italia - UnipolSai. E' stato contattato anche l'operatore economico immediatamente uscente, Compagnia Allianz Agenzia Ass-Fin di Modena, in considerazione «del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.3.2).

Alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, 15 marzo, tre operatori invitati, Compagnia Allianz, Reale Mutua e Generali Italia, hanno presentato offerta. L'operatore UnipolSai non ha esposto alcuna quotazione in quanto impossibilitato ad accettare integralmente il capitolato speciale ed apponendo pertanto limitazioni allo stesso. La Compagnia Allianz si è resa disponibile alla prosecuzione della copertura del rischio per il periodo 31/03/2017 – 31/03/2018 con scadenza finale senza tacito rinnovo a parità di condizioni normative, confermando il premio della passata annualità (€. 5.500,00 al lordo delle tasse sulle assicurazioni).

Le offerte presentate dalla Compagnia Reale Mutua e dalla Compagnia Generali Italia si attestano su valori economici superiori a quelli della Compagnia Allianz; infatti, mentre la Compagnia Reale Mutua accetta completamente il capitolato proposto con un premio di €. 13.120,00 e la Compagnia Generali Italia a fronte di un premio lordo di €. 6.915,00 appone varianti peggiorative al normativo (capitolato speciale) diversamente da quanto richiesto, l'offerta della compagnia Allianz – Agenzia di Modena rimane pari ad €. 5.500,00 (lordi) (Prot. 11127 del 17/3/2017).

La proposta di Compagnia Allianz appare quindi la migliore tra i tre preventivi pervenuti ma anche di per sé ottimale in quanto, nonostante la dinamica non positiva del rischio per la compagnia che nel 2016 ha risarcito un importo superiore al premio incassato, il premio e le condizioni di copertura risultano invariati.

Si dà atto che è stato rispettato il seguente principio: «L'onere motivazionale relativo all'economicità dell'affidamento e al rispetto dei principi di concorrenza può essere soddisfatto mediante la valutazione comparativa dei preventivi di spesa forniti da» almeno «due (...) operatori economici» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.3.3; conforme, ANAC, linee guida n. 1, paragrafo 1.3.1) previa richiesta a quattro operatori economici.

Il miglior preventivo di cui si tratta attua tutti i canoni della congruità della spesa, oltre che della sua legittimità contabile e l'individuazione degli operatori economici, nella fattispecie, eccezionalmente non può avvenire «nel rispetto del principio di rotazione» (D.Lgs. 50/2016, art. 50, comma 1), in quanto gli operatori economici contattati o non hanno risposto o hanno presentato preventivi di gran lunga meno convenienti per le ragioni che sopra sono state indicate.

Si dà atto che, rientrandosi negli «affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro», è applicabile la stipulazione semplificata «mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere» (D.Lgs. 50/2016, art. 32, comma 14) e che l'Amministrazione ha garantito in aderenza:

a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede nella fase di affidamento;

h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento.

Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale. Il conto corrente indicato dovrà essere espressamente dedicato alle commesse pubbliche.

L'appaltatore assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento. Le transazioni di cui all'art.3 della Legge n. 136/2010 eseguite dall'appaltatore senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane S.p.a comportano la risoluzione di diritto del contratto mediante espressa dichiarazione della stazione appaltante".

Il CIG, relativo al servizio è Z821DF149E; tale codice sarà indicato all'atto del pagamento che avverrà a mezzo bonifico bancario o postale, dedicato alle commesse pubbliche.

Premesso che il possesso definitivo dei requisiti di qualificazione dell'operatore economico, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 5: "Ai fini dell'aggiudicazione, nei casi di cui al comma 2, lettere a) e b), le stazioni appaltanti verificano esclusivamente i requisiti di carattere generale mediante consultazione della Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81", si dà atto che la Compagnia Allianz ha, altresì, dichiarato di essere in possesso dei requisiti di ordine generale e speciale previsti dal D.Lgs. n 50/2016 come risulta dal modello di auto-dichiarazioni MA) pervenuto in data 24/03/2017 ed assunto al protocollo dell'ente al numero 12233

L'operatore economico risulta, altresì, in posizione di regolarità contributiva (DURC rilasciato in data 16/3/2017 scadente il 14/07/2017 ed acquisito al protocollo dell'Ente al prot. n. 11832 del 22/03/2017) e non risultano in essere in corso procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I. A .A. del 24/3/2017 prot. 12062/2017 .

Il responsabile del procedimento è il Funzionario PO Dr.ssa Anna Rita Cavazzuti.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 196/2003 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di Modena e nel sito Internet dell'Ente [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it) sezione "Trasparenza, valutazione e merito", dei dati relativi alla presente determinazione.

Per quanto precede,

### **Il Funzionario P.O. CAVAZZUTI ANNA RITA determina**

- di affidare, per le motivazioni e alle condizioni espresse nella premessa del presente atto e qui integralmente richiamate, per il periodo ore 24 del 31 marzo 2017 – ore 24 del 31 marzo 2018 la copertura assicurativa Furto alla Compagnia Allianz - Agenzia di Modena con premio pari ad Euro 4.498,98 (netti);

-di impegnare la somma di € 5.500,00 al Capitolo 87 "Polizze per copertura danni al patrimonio dell'Ente ed a beni di prestatori" del Bilancio provvisorio 2017;

- di prenotare al predetto capitolo la quota del 2% (pari a €. 89,98) dell'importo contrattuale netto per spese a titolo di incentivi tecnici ai sensi degli artt. 113 e 102 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 ;
- di autorizzare fin d'ora il pagamento del premio, sulla base delle poste contabili e delle indicazioni del broker assicurativo della provincia di Modena Società Marsh S.p.A, considerato che anche quest'ultima presenta una posizione contributiva regolare come risulta dal Dure rilasciato il 23/02/2017 scadente il 23/06/2017 assunto agli atti prot. n. 8202 dell'1/03/2017 mediante inoltro di provvedimenti di liquidazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa;
- di dare atto che il pagamento verrà effettuato alla Società predetta secondo le modalità previste dall'art. 7, comma 2, del Capitolato Speciale di Appalto che regola l'incarico di brokeraggio assicurativo affidato con la Determinazione n. 530 del 18/12/2014. Il Broker incasserà i pagamenti relativi alle polizze assicurative sul c/c intestato a Marsh Spa – presso DEUTSCHE BANK- IBAN: IT 69 Y 03104 01600 000000825826 SWIFT: DEUTITMMIL, dedicato alle transazioni con la P.A. Come specificato in premessa Marsh Spa assume tutti gli obblighi di tracciabilità previsti dalla L. 136/2010;
- di dare atto che il C.I.G. riferito a questo affidamento è Z821DF149E;
- di dare atto che per quanto concerne gli adempimenti previsti dalla legislazione antimafia, non viene dato corso ad alcun adempimento trattandosi di importo inferiore a 150.000,00 €;
- di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, “Amministrazione trasparente, Provvedimenti” come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione “Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture” ai sensi dell'art.1 co.32 della L.n.190/2012 “ e ss.mm.ii. ;
- di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. n. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal codice di comportamento dei dipendenti pubblici, pubblicato sul sito della Provincia di Modena;
- di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati della Provincia – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto - che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto della Provincia medesima negli ultimi tre anni di servizio;
- di dare atto che, secondo quanto previsto dall'art. 102 comma 1 del D.Lgs.n.50/2016 il direttore dell'esecuzione del contratto viene individuato nella Dott.ssa Donatella Frassoldati;
- di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Funzionario P.O. CAVAZZUTI ANNA RITA

Originale Firmato Digitalmente



## Provincia di Modena

Determinazione n° 62 del 31/03/2017

U.O. proponente: Acquisti economali

Proposta n° : 449 del 30/03/2017

OGGETTO :

U.O. ACQUISTI ECONOMALI: AFFIDAMENTO DIRETTO DI SERVIZIO ASSICURATIVO DELL'ENTE - POLIZZA FURTO PERIODO ORE 24 DEL 31/03/2017 ORE 24 DEL 31/03/2018 - DETERMINAZIONI IN ASSENZA DI CONVENZIONI ATTIVE SU CONSIP-INTERCENT-ER. E SUI RISPETTIVI MERCATI ELETTRONICI.

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI AMMINISTRATIVO LL.PP. n. 62 del 31/03/2017.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li .....

Protocollo n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_