

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 27 maggio 2020 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 11 membri su 13, assenti n. 2.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente in videoconferenza
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
BRAGLIA FABIO	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Presente in videoconferenza
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Assente
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Assente
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 24

ACCORDO TRANSATTIVO TRA CPL CONCORDIA - COMUNE DI VIGNOLA - VIGNOLA ENERGIA - PROVINCIA DI MODENA. PROGETTO M.E.T.E.: IMPIANTO DI COGENERAZIONE E TELERISCALDAMENTO AL SERVIZIO DEL CENTRO NUOTO, DI EDIFICI SCOLASTICI E ALTRE STRUTTURE PUBBLICHE, CON REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI SISTEMAZIONE E RIFUNZIONALIZZAZIONE DI VIA LIBERTÀ. PROVVEDIMENTI.

Oggetto:

ACCORDO TRANSATTIVO TRA CPL CONCORDIA - COMUNE DI VIGNOLA - VIGNOLA ENERGIA - PROVINCIA DI MODENA. PROGETTO M.E.T.E.: IMPIANTO DI COGENERAZIONE E TELERISCALDAMENTO AL SERVIZIO DEL CENTRO NUOTO, DI EDIFICI SCOLASTICI E ALTRE STRUTTURE PUBBLICHE, CON REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI SISTEMAZIONE E RIFUNZIONALIZZAZIONE DI VIA LIBERTÀ. PROVVEDIMENTI.

In merito alla partecipazione della Provincia di Modena all'ex progetto METE disposta con precedenti deliberazioni di Giunta nn. 288/2006 e 145/2008, con cui il Comune di Vignola ha proposto un project financing per la realizzazione di un sistema integrato di produzione di energia elettrica e calore a servizio di strutture pubbliche della città di Vignola, si protrae da alcuni anni una vertenza che ha visto contrapposti il Comune di Vignola, la Provincia di Modena, CPL Concordia e Vignola Energia srl.

Si premette che l'originario progetto METE approvato dalla Provincia di Modena con i suddetti atti, comportava la realizzazione mediante project financing di un impianto di cogenerazione e la relativa rete di distribuzione energia, nonché lo svolgimento in forma coordinata della gestione, conduzione e manutenzione di impianti termici comprensiva di oneri manutentivi.

Diversamente dagli accordi assunti, nel 2011 il Comune di Vignola unitamente al soggetto proponente del project financing individuato a seguito di gara, con atto di sottomissione sottoscritto in data 13 luglio 2011 (rep. n. 6869), apportavano modificazioni al contenuto degli accordi approvati dalla Provincia di Modena; in particolare si evidenziano gli aspetti che hanno costituito a parere della Provincia, una modificazione sostanziale al progetto originario:

- realizzazione, dal punto di vista tecnico, di un impianto di teleriscaldamento a metano in luogo di un teleriscaldamento a biomasse mediante cogenerazione;
- determinazione di un regime tariffario maggiore rispetto a quello previsto originariamente, non essendo più possibile accedere al beneficio fiscale garantito dalla produzione di energia termica dalle biomasse;
- determinazione di una tariffa non più onnicomprensiva rispetto agli oneri di manutenzione degli impianti posti all'interno degli edifici scolastici.

Considerato che la Provincia di Modena non veniva coinvolta in tali successivi accordi fra Comune di Vignola e Vignola Energia srl quale società di project, costituita appositamente dopo la procedura di gara, si procedeva pertanto con procedura ad evidenza pubblica all'affidamento del servizio di global service alla CPL Concordia soc. coop., con contratto rep. 28552 del 24/07/2014, ricomprendendo anche le utenze delle scuole I.T.I.S., I.P.S.I.A. LEVI e I.T.C. Paradisi e Allegretti, e prevedendo, in ogni caso, apposita clausola in base alla quale il soggetto fornitore avrebbe accettato il distacco di tali utenze per l'ingresso del nuovo fornitore di energia visti gli accordi sottoscritti con il Comune di Vignola.

Ciò premesso, Vignola Energia srl con successive comunicazioni pretendeva dalla Provincia di Modena il pagamento delle forniture di energia per il riscaldamento degli edifici scolastici a Vignola, a cui la Provincia rispondeva disconoscendo l'esistenza di alcun obbligo contrattuale; dall'altro lato, Vignola Energia srl procedeva a sollevare contestazioni nei confronti del Comune di Vignola con richiesta di una rideterminazione del piano economico finanziario a fronte della mancata adesione di tutti gli Enti aderenti rispetto il progetto iniziale.

Avevano luogo pertanto numerosi incontri al fine di valutare la possibilità di definire le problematiche sorte in seguito alle modifiche introdotte nel 2011, tenuto conto anche del rischio di un contenzioso e dell'apertura di una procedura concorsuale.

Con nota del 25/11/2014 la Provincia di Modena, esaminato il costo tariffario di fornitura di energia condiviso nell'anno 2008 e quelle in corso sulla base all'appalto calore affidato a seguito di gara pubblica, comunicava la disponibilità a ratificare l'operazione di project financing a condizione che fosse prevista applicata a favore della Provincia di Modena la tariffa pari a € 0,086 pari a quella sostenuta in relazione al vigente global service, scorporato il costo a carico del gestore anche la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti all'interno degli edifici scolastici provinciali.

Le Parti, a fronte delle diverse posizioni condividono l'opportunità di addivenire ad una soluzione bonaria della vicenda.

In particolare la Provincia di Modena ritiene che la possibilità, oggi, di un subentro al contratto di fornitura energia mediante l'impianto di teleriscaldamento realizzato tramite l'affidamento di Project financing, possa essere ancora giustificato in base ai principi generali che a suo tempo ne motivarono l'interesse, e cioè, gli obiettivi di miglioramento attesi sia di tipo energetico-ambientale, sia di tipo economico, rispetto agli attuali costi di gestione.

Si ritiene altresì che l'accettazione da parte di Vignola Energia della tariffa economica non superiore a €/Kwh 0,086 coincidente a quella dell'appalto calore attualmente in essere per il riscaldamento degli edifici scolastici I.T.I.S., I.P.S.I. A. LEVI e I.T.C. Paradisi e Allegretti in comune di Vignola, debba considerarsi conveniente per la Provincia di Modena tenuto conto che ciò comporterà l'utilizzo senza oneri dell'opera pubblica realizzata in forza del project financing ;

Considerata la durata dell'adesione al progetto, la Provincia ha ritenuto di introdurre anche apposite clausole di revisione della tariffa congrue agli oscillamenti reali dei prezzi di tale settore merceologico.

A tale fine è necessario che l'accordo transattivo venga contestualmente sottoscritto anche da parte di CPL Concordia soc. coop. al fine di accettare lo stralcio delle utenze delle scuole I.T.I.S., I.P.S.I. A. LEVI e I.T.C. Paradisi e Allegretti dal Servizio Globale Impianti attualmente in corso di esecuzione da parte di CPL Concordia Soc. Coop.

Si precisa pertanto in forza dell'atto transattivo in oggetto verrà prevista l'applicazione a favore della Provincia di Modena di una tariffa pari a €/Kwh 0,086 e l'applicazione di una apposita clausola revisionale; per quanto non espressamente derogato con l'atto transattivo, si applica la regolamentazione assunta nell'atto di concessione fra il Comune di Vignola, quale ente Capofila del progetto e la società di Project Vignola Energia nel contratto 10/12/2008 rep. 6813 successive modificazioni intercorse con l'atto di sottomissione 13 luglio 2011 rep. n. 6869.

Si precisa altresì che la partecipazione al progetto non comporta per l'Amministrazione l'accollo di spese manutentive ordinarie e straordinarie dell'opera realizzata per tutto il tempo di durata dell'operazione di project financing, che resta in carico al soggetto Concessionario come si evince dalla regolamentazione intercorsa in sudetti accordi contrattuali.

Conseguentemente in considerazione del subentro contrattuale alle condizioni di cui sopra e meglio definite all'interno dello schema di accordo transattivo, la Provincia di Modena nulla deve a Vignola Energia, né al Comune di Vignola per qualsiasi prestazione o fornitura di energia pretesa da Vignola Energia somme ed interessi eventualmente maturati

derivanti da successive modifiche all'originario progetto di teleriscaldamento e verrà rinunciata qualsiasi richiesta economica.

Il Responsabile del procedimento è stato individuato nell'ing. Alessandro Manni, Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole in data 12 maggio 2020.

Il Direttore dell'Area Lavori Pubblici e il Direttore dell'Area Amministrativa hanno espresso parere favorevole rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente concede la parola all'Avv. Barbara Bellentani, responsabile dell'Avvocatura dell'Ente, che relaziona sugli aspetti giuridici della vicenda e sul contenuto dell'accordo transattivo tra quattro soggetti e informa il Consiglio che è stata esaminata la documentazione agli atti per verificare se confermare l'adesione all'operazione di project financing, Illustra i benefici ambientali dell'accordo e di riduzione della tariffa.

L'ing. Annalisa Vita, Dirigente dell'Ente, chiarisce che la tariffa è una trasposizione di quella attuale del Servizio Globale Impianti e precisa che la formula di revisione prezzi è la medesima dell'attuale Servizio Energia. Illustra al Consiglio che i costi saranno gli stessi che la Provincia avrebbe sostenuto con una gestione in proprio. Illustra i risparmi tra cui quelli dovuti alla mancata sostituzione delle caldaie, risparmi dovuti all'adesione all'operazione. Il parere del Collegio dei Revisori dei Conti è favorevole. Infine rammenta che la Regione promuove questi impianti di cogenerazione per gli indiscussi vantaggi ambientali.

Il Presidente conclude illustrando i vantaggi economici e ambientali dell'adozione dell'accordo transattivo.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	11
FAVOREVOLI	n.	9
ASTENUTI	n.	1 (Consigliera Simona Magnani)
NON VOTA	n.	1 (Consigliera Monja Zaniboni, in quanto dipendente di CPL Concordia)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare l'accordo transattivo in oggetto, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, a definizione di tutte le vertenze pendenti derivanti dalla realizzazione, a seguito di procedura di project financing, dell'impianto di teleriscaldamento in Comune di Vignola a favore delle scuole I.T.I.S., I.P.S.I.A. LEVI e I.T.C. Paradisi e Allegretti;
- 2) di dare atto che è stato acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

- 3) di autorizzare il Direttore dell'Area lavori pubblici a sottoscrivere l'accordo transattivo approvato e gli atti eventuali di subentro nella convenzione di fornitura di energia, quale specifico intendimento a dare seguito all'accordo sottoscritto all'operazione di project financing riconoscendo i valori tariffari in linea con quanto previsto nella convenzione sottoscritta dalla Provincia di Modena nel 2008 come da deliberazioni di Giunta n. 288/2006 e 145/2008;
- 4) di precisare che la Provincia di Modena potrà pertanto beneficiare a tutti gli effetti della realizzazione dell'impianto di teleriscaldamento per tutta la durata della convenzione azzerando per tale periodo i costi manutentivi straordinari che dovrebbero viceversa sostenersi nel caso di utilizzo di forme di riscaldamento tradizionali quali quelle preesistenti;
- 5) di prevedere lo stralcio nel contratto sottoscritto fra Provincia di Modena e CPL Concordia soc. coop, senza onere alcuno, delle utenze delle scuole I.T.I.S., I.P.S.I. A. LEVI e I.T.C. Paradisi e Allegretti dal Servizio Globale Impianti attualmente in corso di esecuzione;
- 6) di demandare al responsabile Area LL.PP/l'incarico di provvedere, una volta intervenuta la sottoscrizione dell'accordo transattivo in oggetto ed in ottemperanza dello stesso, ad assumere gli impegni di spesa necessari per la durata del contratto di fornitura di energia derivante dal subentro nella convenzione sopraddetta.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	11	
FAVOREVOLI	n.	9	
ASTENUTI	n.	1	(Consigliera Simona Magnani)
NON VOTA	n.	1	(Consigliera Monja Zaniboni, in quanto dipendente di CPL Concordia)

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA