

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 27 luglio 2020 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 11 membri su 13, assenti n. 2.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente in videoconferenza
BRAGLIA FABIO	Presente in videoconferenza
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Assente
NANNETTI FEDERICA	Presente in videoconferenza
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Assente
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Presente in videoconferenza
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 35
PROTOCOLLO DI INTESA PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "PROVINCE&COMUNI - LE PROVINCE E IL SISTEMA DEI SERVIZI A SUPPORTO DEI COMUNI" - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE

Oggetto:

PROTOCOLLO DI INTESA PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "PROVINCE&COMUNI - LE PROVINCE E IL SISTEMA DEI SERVIZI A SUPPORTO DEI COMUNI" - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE

La L. n. 56/2014 “Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni” ha determinato, a livello nazionale, una trasformazione nella fisionomia delle Province, tale da metterne in discussione il ruolo di ente intermedio. La precisa volontà di conseguire risparmi di spesa e riduzione del personale da remunerare ne ha decretato il cambiamento, con l’intento di definire e sostenere le azioni e gli interventi necessari per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale. L’ente quindi ha cessato di essere espressione politica diretta della comunità ed è diventata una sede di raccordo e coordinamento dell’azione dei comuni.

Tale fine è stato perseguito attraverso piani di riassetto organizzativo per la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscono maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell’Amministrazione Provinciale. Gran parte delle funzioni che da sempre sono state considerate proprie e perciò indisponibili, hanno cambiato natura e sono diventate disponibili, senza però un patrimonio garantito di competenze. In stretta connessione con la ridefinizione/riduzione delle funzioni provinciali, il legislatore statale ha dato origine anche al processo di riduzione del personale dipendente e delle risorse finanziarie assegnate.

La L.R. n. 13/2015 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni” ha determinato, a livello regionale, un complessivo efficientamento degli enti locali per razionalizzare l’impiego di risorse pubbliche, creando centri di competenza e di cooperazione tra Amministrazioni per assicurare un esercizio integrato e unitario delle funzioni disarticolate nei distinti livelli di governo.

Il progetto, quindi, nasce dalla consapevolezza da parte delle Province della necessità di implementare una strategia unitaria e di sistema della governance territoriale che assicuri la modernizzazione del sistema amministrativo locale e implementi lo sviluppo socioeconomico dei territori, attraverso la collaborazione tra la Provincia, quale ente in grado di pianificare e gestire servizi comuni integrando dati e informazioni territoriali, e i Comuni singoli o associati.

Il miglioramento della capacità amministrativa degli enti locali e la razionalizzare della spesa pubblica è pienamente coerente con quanto previsto dalla legge di riforma degli enti locali e con gli obiettivi del PON “Governance e capacità istituzionale” 2014-2020 FESR-FSE.

Si possono definire gli obiettivi generali del Progetto “Province e Comuni – Le Province e il sistema di servizi a supporto dei Comuni” riassumendoli in tre macro aree: 1) Migliorare la capacità amministrativa degli enti locali; 2) Razionalizzare la spesa pubblica; 3) Favorire una strategia unitaria di sviluppo territoriale. Quelli più specifici, invece, passano attraverso il riassetto organizzativo delle Province e la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni.

Gli ambiti di intervento specifici e determinati riguardano la Stazione Unica Appaltante su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali.

La progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee (SAPE) per supportare il territorio nel reperire risorse comunitarie; i Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi associati efficienti su bacini di area vasta.

L'unico soggetto beneficiario del finanziamento progettuale è UPI, che confluisce nel Comitato di Indirizzo Strategico insieme al Dipartimento della Funzione Pubblica, al Dipartimento Affari Regionali e ad eventuali agenzie impegnate con progetti di rilevanza nazionale sugli stessi temi, ANCI.

L'attuazione del Progetto prevede il coordinamento di UPI, la condivisione degli obiettivi e attività con le 76 Province a statuto ordinario attraverso la sottoscrizione di Protocolli di Intesa tra la stessa UPI e ciascuna Provincia, la realizzazione di una piattaforma collaborativa tra le Province per poter individuare le tre Province che si pongono come capofila nei tre diversi ambiti di intervento. L'esito della attività, però, deve sfociare in linee di azione trasversali (comunicazione, sviluppo di strumenti informatici a supporto dei Comuni, networking e trasferimento dei modelli di intervento).

I risultati attesi possono essere sintetizzati come di seguito:

- 1) Attivazione di servizi ai comuni;
- 2) Cooperazione rafforzata tra le amministrazioni locali;
- 3) Accrescimento competenze del personale delle Province;
- 4) Integrazione e gestione dei dati relativamente ai tre servizi;
- 5) Miglioramento della capacità di rete e scambio di dati;
- 6) Aumento della capacità di programmazione.

La data di inizio del Progetto è stata individuata nel 20 maggio 2020 e la fine nel maggio 2023 per una durata complessiva di 36 mesi e per un finanziamento complessivo di € 4.555.500,14 di cui è referente nazionale il Dott. PIERO ANTONELLI. Il progetto è visionabile sul sito www.provinceditalia.it/provincecomuni.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti Locali.

Il Presidente illustra in merito alla strategicità delle macroaree di cui alla convenzione con UPI ed il Segretario Generale in merito al numero degli Enti coinvolti nel progetto e alle fonti di finanziamento.

Il Consigliere Rubbiani dichiara che il voto del gruppo sarà favorevole perché vengono valorizzate le competenze della Provincia e si fa un passo avanti sulle stesse nonostante ci sia ancora molta incertezza.

Il Presidente ribadisce l'importanza del Tavolo nazionale istituito per rivedere il ruolo dell'Ente Provincia.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata all'unanimità come segue:

PRESENTI n. 11

FAVOREVOLI n. 11 (Presidente Tomei e Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita e Zaniboni; Consigliere Rubbiani; Consigliere Lugli)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

1. di autorizzare il Presidente della Provincia di Modena, sig. TOMEI GIAN DOMENICO, alla firma del “Protocollo d’Intesa per l’attuazione del Progetto Province&Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni”, allegato alla presente che ne forma parte integrante e sostanziale;
2. di individuare nel Segretario Generale, D.ssa DI MATTEO MARIA, la referente del progetto (e-mail: dimatteo.m@provincia.modena.it tel. 059/209300);
3. di autorizzare la referente del Progetto ad avvalersi del responsabile dell’Area Amministrativa, dott. Guizzardi Raffaele (e-mail: guizzardi.r@provincia.modena.it tel. 059209367), dell’Area Tecnica – Lavori Pubblici, Ing. Manni Alessandro (e-mail: manni.a@provincia.modena.it tel. 059/209616) nonché dei loro diretti collaboratori come individuati nell’organigramma funzionale dell’ente per lo svolgimento di specifica attività istituzionale connessa all’area di competenza e della Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale e Vice Segretario, dott.ssa Gambarini Patrizia.

Il Presidente pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, per consentire la sottoscrizione del Protocollo d’Intesa per l’attuazione del Progetto nel più breve tempo possibile, che viene approvata all’unanimità come segue:

PRESENTI n. 11

FAVOREVOLI n. 11 (Presidente Tomei e Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita e Zaniboni; Consigliere Rubbiani; Consigliere Lugli)

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA

BOZZA PROTOCOLLO D'INTESA
PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO PROVINCE&COMUNI
TRA
PROVINCIA DI MODENA
E
UNIONE DELLE PROVINCE D'ITALIA (UPI)

Premesso

che tra il Dipartimento Funzione Pubblica e l'Unione delle Province d'Italia (UPI) è stata stipulata la convenzione relativa al progetto “**Province & Comuni – Le Province e il sistema dei servizi a supporto dei Comuni**” nell'ambito del Programma Operativo Nazionale “Governance e capacità Istituzionale” _2014-2020 FESR-FSE (nel prosieguo: PON);

che il Progetto “**Province & Comuni**” intende definire e sostenere le azioni e gli interventi delle Province per promuovere un modello più efficiente di amministrazione locale attraverso la messa in opera di un sistema di servizi a supporto dei Comuni, che garantiscano maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione locale;

che l'UPI, ai sensi del vigente Statuto, rappresenta le Province italiane, svolge compiti di valorizzazione, promozione, supporto tecnico e politico in favore delle associate e promuove la tutela delle istanze locali presso il Governo e il Parlamento, per promuovere la realizzazione di un ordinamento amministrativo che valorizzi le Province come enti esponenziali delle popolazioni residenti nell'ambito delle rispettive circoscrizioni territoriali;

che la Provincia di Modena esercita, nell'ambito delle funzioni fondamentali previste dalla legislazione vigente, le funzioni di “raccolta ed elaborazione di dati, assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali” e, d'intesa con i Comuni, funzioni strumentali, conoscitive e di controllo e di stazione unica appaltante, d'intesa con gli enti locali del territorio;

Considerato

che la finalità generale del progetto è quella di migliorare la capacità amministrativa delle Province e degli enti locali, accompagnando il percorso avviato dalla Legge 56/14 che, accanto al riconoscimento di funzioni fondamentali, assegna alle Province un ruolo di supporto dei Comuni del territorio, per migliorare l'efficienza e la funzionalità dei servizi offerti dagli enti locali e favorire lo sviluppo dei territori;

che la Provincia di Modena ha avviato negli ultimi anni diverse iniziative a supporto dei comuni del territorio e che tale ruolo è richiesto espressamente dai Comuni, come testimoniato anche nell'appello sottoscritto dai Sindaci nel mese di gennaio 2020;

che il Progetto “**Province & Comuni**” prevede il coinvolgimento delle 76 Province delle regioni a statuto ordinario attraverso la stipula di un Protocollo di intesa finalizzato a condividere le modalità di attuazione dello stesso nei diversi territori interessati.

Le parti sottoscrivono il presente Protocollo d'intesa

Art. 1 (Premessa)

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

Art. 2 (Finalità)

Il presente Protocollo di intesa è finalizzato ad avviare una collaborazione tra l'UPI e la Provincia di Modena per la migliore attuazione del Progetto "**Province & Comuni**" a livello nazionale e nel territorio di competenza volta alla sperimentazione di una piattaforma di gestione associata delle funzioni e dei servizi con priorità nel seguente campo: stazione unica appaltante (predisposizione di documenti di gara, monitoraggio dei contratti di servizio).

Art. 3 (Impegni dell'UPI)

L'UPI si impegna a coinvolgere le Province nella realizzazione del progetto "**Province & Comuni**" finalizzato alla definizione di un assetto organizzativo per la piena messa in opera del sistema di servizi a supporto dei Comuni indicati in premessa, in modo da garantire maggiore efficacia e semplificazione delle azioni dell'amministrazione:

- **Stazione unica appaltante** su lavori, forniture e servizi, per razionalizzare la spesa pubblica negli enti locali.
- **Progettazione e start up del Servizio Associato Politiche Europee**, per supportare il territorio nel recepire risorse comunitarie.
- **Servizi di innovazione, raccolta ed elaborazione dati**, per la realizzazione dell'Agenda Digitale per migliorare, ammodernare e facilitare la realizzazione di servizi efficienti su bacini di area vasta.

L'UPI svilupperà, a tal fine, un percorso e una metodologia per la progettazione e gestione di nuovi percorsi di pianificazione strategica dei servizi, dando concreta esecuzione ai cambiamenti organizzativi e allo sviluppo delle competenze legate alle innovazioni istituzionali che, a questo scopo, le Province stanno avviando, attraverso le seguenti linee di intervento:

- Sviluppo di modelli di servizi ai Comuni
- Formazione e capacity building
- Sviluppo di strumenti informatici a supporto
- Networking e trasferimenti dei modelli

Art. 4
(Impegni della Provincia)

La Provincia si impegna a collaborare con l'UPI nell'attuazione del Progetto “**Province & Comuni**”, per gli aspetti di propria competenza, indicando come referente del progetto la Dott.ssa Di Matteo Maria, Segretario Generale, (e-mail: dimatteo.m@provincia.modena.it tel. 059/209300)

La Provincia si impegna a dare diffusione al progetto e ai suoi prodotti e risultati sul suo territorio attraverso i propri canali di comunicazione.

Art. 5
(Attuazione del progetto)

I referenti del progetto per l'UPI e per la Provincia condivideranno le iniziative necessarie per la migliore realizzazione del progetto a livello nazionale e a livello territoriale.

Art. 6
(Oneri)

L'attuazione del Protocollo non comporta oneri per le parti.

Art. 7
(Durata)

La durata del Protocollo corrisponde alla durata del progetto “**Province & Comuni**”, ossia 36 mesi a decorrere dal 20 maggio 2020.

Roma,

Per la Provincia di Modena
Il Presidente

Per l'UPI
Il Direttore generale



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Affari generali e Polizia provinciale
Corpo di Polizia Provinciale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: PROTOCOLLO DI INTESA PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO "PROVINCE&COMUNI - LE PROVINCE E IL SISTEMA DEI SERVIZI A SUPPORTO DEI COMUNI" - AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 1653/2020, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 20/07/2020

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 35 del 27/07/2020 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 28/07/2020

L'incaricato alla pubblicazione
VACCARI NICOLETTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 35 del 27/07/2020 è divenuta esecutiva in data 08/08/2020.

**Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)