

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 28 gennaio 2021 alle ore 10:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Vice Segretario Generale GAMBARINI PATRIZIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 11 membri su 13, assenti n. 2.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
BRAGLIA FABIO	Assente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Presente in videoconferenza
NANNETTI FEDERICA	Assente
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Presente in videoconferenza
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Presente in videoconferenza
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Presente in videoconferenza

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 1

APPROVAZIONE ACCORDO TERRITORIALE TRA LA PROVINCIA DI MODENA ED IL COMUNE DI PAVULLO NEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE AI SENSI DELL'ART. 58 DELLA LEGGE REGIONALE DEL 21 DICEMBRE 2017 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO" N.24

Oggetto:

APPROVAZIONE ACCORDO TERRITORIALE TRA LA PROVINCIA DI MODENA ED IL COMUNE DI PAVULLO NEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE AI SENSI DELL'ART. 58 DELLA LEGGE REGIONALE DEL 21 DICEMBRE 2017 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO" N.24

Con deliberazione dell'Assemblea Legislativa regionale n. 24 del 21/12/2017 è stata approvata la nuova "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio".

L'art. 58 comma 1 dispone che “i soggetti di area vasta di cui all’art. 42 comma 2, i Comuni e le loro Unioni possono promuovere accordi territoriali per concordare gli obiettivi e le scelte strategiche dei loro piani ”

In coerenza a tale possibilità il Comune di Pavullo nel Frignano, con comunicazione acquisita con prot. 1877 del 21/01/2021 ha proposto alla Provincia di Modena di intraprendere un percorso di collaborazione finalizzato alla redazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) comunale.

Valutata pertanto l'opportunità, alla luce delle considerazioni sopra richiamate, di attivare un percorso di collaborazione con il Comune di Pavullo nel Frignano finalizzato all' adeguamento della pianificazione comunale ai contenuti della nuova Legge urbanistica, attraverso un confronto tecnico e metodologico che porterà all'approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) comunale, mediante la procedura prevista all'art. 43 della L.R. n. 24/2017.

Visto lo schema di Accordo Territoriale tra Provincia di Modena ed Comune di Pavullo nel Frignano, per attivare forme di collaborazione finalizzate alla approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) comunale che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente atto:

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Vi propongo di far illustrare i primi 16 punti, che sono tutti accordi territoriali tra la Provincia di Modena e diversi Comuni, per la redazione del Piano Urbanistico Generale ai sensi dell'articolo 58 della legge regionale 21 dicembre 2017. Su questo chiedo a Fraulini o ad Annalisa Vita di intervenire. I Comuni interessati sono il Comune di Pavullo, Fiorano, Finale Emilia, Montese, Frassinoro, Medolla, Nonantola, Zocca, Bastiglia, Guiglia, Castelfranco, l'Unione dei Comuni del Frignano, San Felice, Bomporto, Ravarino e Marano. Poi per la votazione, a parte il 15 che verrà votato separatamente, li voteremo tutti assieme, con dichiarazione eventualmente di voto diverso, perché, come sapete, con questo sistema anche la votazione è abbastanza lunga. Pertanto darei la parola ad Annalisa Vita per l'illustrazione e poi per la discussione successiva. Prego.

Ing. VITA ANNALISA - Dirigente

Grazie Presidente, buongiorno a tutti. Innanzitutto ringrazio per la disponibilità che avete dato, nonostante il poco preavviso. Infatti la seduta del Consiglio è stata chiesta un po' in emergenza ed è scaturita dalla scadenza di un bando regionale. Infatti la Regione Emilia Romagna ha pubblicato il 9 dicembre scorso un bando per la concessione di contributi ai Comuni o all'Unione dei Comuni per la formazione dei PUG, dei Piani Urbanistici Generali. Quindi in questo bando, per avere un maggiore punteggio, è precisato appunto che "avranno maggiore punteggio i Comuni che hanno sottoscritto degli accordi territoriali con la Provincia", in modo appunto da collaborare per la redazione del PUG. Quindi collaborazione tra il singolo Comune o l'Unione dei Comuni e la Provincia. Abbiamo contattato i vari Comuni: 15 Comuni che l'Unione del Frignano hanno mostrato il loro interesse e quindi abbiamo provveduto a redigere questi accordi. Sostanzialmente che cosa si dice? Si dice che appunto la Provincia è disponibile a condividere i contenuti, quindi non è solo un appoggio nel procedimento, ma proprio nella sostanza; a condividere anche il materiale che è già presente nel PTCP e quello che è in fase di elaborazione, il TAV, che vi preannuncio che ha iniziato il suo percorso, è in una fase embrionale però siamo partiti e quindi è importante avere questo confronto diretto con tutti i Comuni che vorranno partecipare. Io mi fermo qui. Poi se avete delle domande siamo a disposizione. Grazie.

Il Presidente concede la parola a:

MAGNANI SIMONA - Consigliere

Grazie. Buongiorno a tutti. Noi volevamo solo chiedere, comunque considerata la proroga alle scadenze dettate dalla Legge Regionale 24, quindi considerando che ormai siamo un po' al giro di boa visto i tempi amministrativi per chiudere tutte le pratiche, ci chiedevamo quali Comuni ancora non si sono attivati per l'aggiornamento al PUG, quindi per gli adempimenti della Legge Regionale 24.

COSTI MARIA - Consigliere

Ingegnere, chiedo se questo vale anche per i Comuni che l'accordo l'hanno già sottoscritto.

MAGNANI SIMONA - Consigliere

Diciamo che noi vogliamo capire quali sono i Comuni che ancora devono partire sostanzialmente con tutta la procedura relativa anche all'accordo. Più che altro a che punto siamo messi a livello territoriale.

Ing. VITA ANNALISA - Dirigente

Per queste domande lascio la parola ad Amelio che forse ha più la percezione dei Comuni che sono partiti e di quelli che non sono partiti. Invece per quanto riguarda la domanda del Sindaco Costi, secondo me sono diversi dagli accordi che abbiamo stipulato, perché quelli erano ai sensi dell'articolo 77 della Legge Regionale 24, ed erano accordi tra Regione, Provincia e singolo Comune per la procedura di approvazione, mentre invece questo è l'accordo territoriale proprio tra Provincia e Comune ai sensi dell'articolo 58, proprio per la condivisione dei contenuti. Poi Amelio, se vuoi aggiungere qualcosa, ti lascio la parola. Grazie.

Ing. AMELIO FRAULINI - Funzionario

Buongiorno. Noi abbiamo condiviso con molti Comuni un accordo di sperimentazione, Provincia, Comune e Regione, che non è un accordo territoriale, era solo un protocollo d'intesa. Invece per accedere ai contributi, quindi assicurandosi una precedenza in classe 3, perché la Regione aveva previsto tre classi diverse di precedenza, era necessario un accordo territoriale con la Provincia, ed è quello che noi abbiamo predisposto per tutti i Comuni che ce lo hanno richiesto, quindi che si sono avviati su questa strada. Per quanto riguarda la domanda che faceva la Consigliere Magnani, più o meno tutti i Comuni si sono mossi per procedere nella formazione del PUG. La Legge Regionale poi è stata prorogata, il PUG dovrà essere formalizzato entro la fine del 2022, quindi dovrebbero partire entro la fine del 2022. Direi che più o meno tutti i Comuni si sono mossi in questo senso, più o meno in forma sparsa, molti in forma aggregata, i Comuni delle Terre d'Argine hanno fatto un accordo interno, i Comuni del Frignano lo stanno facendo adesso, e molti altri invece stanno procedendo in forma disaggregata per proprio conto. Più o meno abbiamo avuto notizia che tutti stanno facendo qualche cosa, in modo molto diverso. Con questi accordi qui, sono 16 Comuni, che poi in realtà valgono di più perché ci sono dentro anche gli 8 Comuni del Frignano, quindi sono aumentati, diventano 23, quindi sono accordi che abbiamo con 23 Comuni. Noi avevamo già altri accordi di sperimentazione con altri Comuni che non hanno chiesto di nuovo il finanziamento perché erano già stati finanziati con le fasi precedenti, quindi questi Comuni non sono stati interessati a procedere con questa richiesta di finanziamento.

Ing. VITA ANNALISA

Scusate, aggiungo solo una cosa che ho dimenticato di dire prima, cioè che la scadenza del bando inizialmente era il 31.12.2020, e poi è stata prorogata al 31 gennaio 2021. Quindi appunto il bando è praticamente in scadenza. Grazie.

Non avendo nessun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	11
FAVOREVOLI	n.	8 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Paradisi, Rebecchi, Solomita, Zaniboni e Lugli)
ASTENUTI	n.	3 (Consigliere Platis, Magnani e Rubbiani)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare, ai sensi dell'art. 58 della Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24 "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio", lo schema di Accordo Territoriale tra la Provincia di Modena ed il Comune di Pavullo nel Frignano per attivare forme di collaborazione finalizzate alla approvazione del Piano Urbanistico Generale (PUG) comunale; Accordo che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

-
- 2) di dare mandato alla Dirigente del Servizio Pianificazione Urbanistica Territoriale e Cartografia della Provincia di Modena di sottoscrivere il suddetto Accordo con facoltà di apportare le modifiche di carattere non sostanziale che dovessero rendersi necessarie.

Il Presidente, stante la necessità di consentire alle Amministrazioni Comunali coinvolte di poter formalizzare la richiesta di contributi per la formazione dei PUG supportata dal previsto Accordo territoriale, nel termine del 31/01/2021 richiesto dalla Regione Emilia Romagna, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

PRESENTI	n.	11
FAVOREVOLI	n.	8 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Paradisi, Rebecchi, Solomita, Zaniboni e Lugli)
ASTENUTI	n.	3 (Consigliere Platis, Magnani e Rubbiani)

Della suestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Vice Segretario
GAMBARINI PATRIZIA

ACCORDO TERRITORIALE

tra

la Provincia di Modena ed il Comune di Pavullo nel Frignano per

**attivare forme di collaborazione finalizzate alla redazione del Piano Urbanistico Generale ai
sensi dell'art. 58 della legge regionale del 21 dicembre 2017 "Disciplina Regionale sulla tutela e
uso del territorio" n.24**

TRA

La Provincia di Modena con sede in Modena - Codice fiscale Ente 01375710363, rappresentata da, nella sua qualità di Dirigente del Servizio Pianificazione Territoriale, che interviene in attuazione della Delibera del Consiglio Provinciale n. del

E

Il Comune di Pavullo nel Frignano con sede in Piazza Montecuccoli n.1 – Codice Fiscale Ente 00223910365, rappresentato da, che interviene in attuazione della deliberazione del Consiglio Comunale Comunale n. del

PREMESSO CHE

- in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la LR 24/2017 *“Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio”* che:
 - procede ad una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo, fra l’altro, nuove forme e contenuti degli strumenti urbanistici comunali;
 - all’art.3, comma 1 stabilisce che i Comuni, per assicurare la *“celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite”*, debbano comunque avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di quattro anni dalla data della sua entrata in vigore;
 - all’art.58 comma 1 dispone che *“...i soggetti di area vasta di cui all’art.42 comma 2, i Comuni e le loro Unioni possono promuovere accordi territoriali per concordare gli obiettivi e le scelte strategiche dei loro piani...”*
 - l’art.3, comma 6, della L.R. n.24/2017 prevede che la Regione conceda contributi a Comuni e loro Unioni, nonché alla Città metropolitana di Bologna ed ai soggetti di area vasta di cui

all'articolo 42, comma 2, al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione generale vigente alle previsioni della legge.

- con Delibera di Giunta Regionale n.1706 del 23/11/2020 è stato emanato il bando regionale 2021_Programma per la concessione di contributi a Comuni e loro Unioni per favorire la formazione di piani urbanistici generali (PUG), art.3 comma 6, L.R. 24/2017;
 - il Comune di Pavullo nel Frignano è titolare delle funzioni di governo del proprio territorio a livello comunale;
 - il Comune di Pavullo nel Frignano è dotato di uno strumento urbanistico generale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 03/02/2011;
 - il Comune di Pavullo nel Frignano con nota Prot. 1329 del 20/01/2021 acquisita agli atti di questa Provincia con prot. 1877 del 21/01/2021 ha richiesto di intraprendere un percorso di collaborazione con la Provincia per la redazione del proprio Piano Urbanistico Generale (PUG);
 - la Provincia di Modena, alla luce dei contenuti fortemente innovativi introdotti per la pianificazione comunale dalla LR n. 24/2017, ed in fase di redazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) valuta importante condividere tanto i contenuti del vigente PTCP quanto gli esiti degli studi per l'elaborazione a scala territoriale del PTAV e sostenere il percorso di elaborazione dei nuovi PUG con particolare riguardo agli aspetti più innovativi della nuova legge urbanistica promuovendo un'efficace applicazione dei principi di contenimento del consumo di suolo, di rigenerazione urbana, di miglioramento della qualità urbana e paesaggistica, come declinati all'art.1 della LR n. 24/2017;
 - il Comune e la Provincia di Modena concordano quindi, viste le considerazioni sopra richiamate, circa l'opportunità di attivare un percorso di collaborazione nell'adeguamento della pianificazione comunale ai contenuti della nuova legge, ritenendo che tale operazione possa costituire un utile strumento per la costruzione dei contenuti conoscitivi e diagnostici dei nuovi piani comunali;

**TUTTO CIÒ PREMESSO
SI CONVIENE QUANTO SEGUE:**

ART. 1 – Formazione del nuovo Piano Urbanistico Generale da parte del Comune di Pavullo nel Frignano

Il Comune di Pavullo nel Frignano e la Provincia di Modena concordano di avviare l'attività di collaborazione prevista all'art.58 comma 1 della legge urbanistica regionale "Disciplina Regionale sulla tutela e uso del territorio" n. 24/2017, al fine di condividere i contenuti del vigente PTCP e le analisi elaborate per il Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) e trasferirle alla scala locale e per addivenire ad una migliore integrazione e coerenza tra i contenuti dei piani comunali e lo strumento di pianificazione territoriale in corso di formazione.

Gli enti sottoscrittori ritengono tale attività una utile esperienza operativa che potrà consentire di sviluppare nel PUG i contenuti della nuova legge regionale, in particolare per i temi del contenimento del consumo di suolo, per l'orientamento a favore della rigenerazione urbana, della valorizzazione del territorio e del paesaggio, della tutela dello spazio agricolo, della mitigazione ed adattamento al cambiamento climatico ed alle minacce fisiche e funzionali che lo accompagnano, in coerenza con i principi e gli obiettivi generali enunciati all'art.1 della legge regionale.

ART. 2 – Compiti del Comune

Il Comune assicura un celere avvio dell'elaborazione del proprio PUG riferendosi ai principi e contenuti della legge regionale n. 24/2017.

Il Comune, sulla base di un proprio programma di lavoro, si impegna a avviare entro sei mesi dalla sottoscrizione del presente atto un confronto con la Provincia per individuare il materiale conoscitivo del PTAV da condividere, selezionando in rapporto alle diverse specificità locali, i contenuti maggiormente rilevanti e significativi da scalare a livello comunale;

ART. 3 – Compiti della Provincia di Modena

La Provincia di Modena, attraverso i propri uffici competenti, assicura la disponibilità a supportare il Comune fornendo il proprio contributo sia per quanto inerente i contenuti del vigente PTCP quanto nel trasferire la metodologia utilizzata in sede di costruzione del

quadro conoscitivo del PTAV e mettendo a disposizione i propri dati conoscitivi, cartografici e le informazioni relative al territorio e all'ambiente ed in particolare: gli elementi conoscitivi relativi ai servizi Ecosistemici elaborati in sede di formazione del PTAV, gli elementi utili alla redazione della carta dei vincoli.

La Provincia si rende disponibile inoltre a continuare a fornire il supporto tecnico-amministrativo in merito ai contenuti sia procedurali che disciplinari contenuti nella LR 24/2017 in relazione al PUG.

Per la Provincia l'espletamento dei compiti di cui al presente articolo non comporterà oneri finanziari se non quelli derivanti dall'impiego del rispettivo personale.

ART. 4 – Obblighi reciproci

Il Comune e la Provincia di Modena, per l'attuazione delle azioni previste dal presente Accordo, individuano i propri referenti che avranno il compito di programmare ed organizzare l'attività di cui all'Accordo stesso.

ART. 5 - Durata dell'accordo

Il presente Accordo è impegnativo per le parti dalla data di sottoscrizione dello stesso fino alla assunzione della proposta di PUG da parte del Comune, ai sensi dell'art.45 della LR n. 24/2017 e, comunque, non oltre tre anni.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente in
data.....

per il Comune di Pavullo nel Frignano

per la Provincia di Modena



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO TERRITORIALE TRA LA PROVINCIA DI MODENA ED IL COMUNE DI PAVULLO NEL FRIGNANO PER ATTIVARE FORME DI COLLABORAZIONE FINALIZZATE ALLA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE AI SENSI DELL'ART. 58 DELLA LEGGE REGIONALE DEL 21 DICEMBRE 2017 "DISCIPLINA REGIONALE SULLA TUTELA E USO DEL TERRITORIO" N.24

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di deliberazione n. 225/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 25/01/2021

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 1 del 28/01/2021 è pubblicata all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 09/02/2021

L'incaricato alla pubblicazione
VACCARI NICOLETTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

CONSIGLIO PROVINCIALE

La delibera di Consiglio n. 1 del 28/01/2021 è divenuta esecutiva in data 20/02/2021.

**Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)