

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 10 aprile 2021 alle ore 13:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Vice Segretario Generale GAMBARINI PATRIZIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 13 membri su 13, assenti n. 0.  
In particolare risultano:

|                       |                             |
|-----------------------|-----------------------------|
| TOMEI GIAN DOMENICO   | Presente in videoconferenza |
| BRAGLIA FABIO         | Presente in videoconferenza |
| COSTI MARIA           | Presente in videoconferenza |
| LUGLI STEFANO         | Presente in videoconferenza |
| MUZZARELLI GIAN CARLO | Presente in videoconferenza |
| MAGNANI SIMONA        | Presente in videoconferenza |
| NANNETTI FEDERICA     | Presente in videoconferenza |
| PARADISI MASSIMO      | Presente in videoconferenza |
| PLATIS ANTONIO        | Presente in videoconferenza |
| REBECCHI MAURIZIA     | Presente in videoconferenza |
| RUBBIANI MARCO        | Presente in videoconferenza |
| SOLOMITA ROBERTO      | Presente in videoconferenza |
| ZANIBONI MONJA        | Presente in videoconferenza |

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 44  
REGOLAMENTO PER IL RILASCIO DELLE CONCESSIONI/AUTORIZZAZIONI ALL'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO, ALL'ISTALLAZIONE DI IMPIANTI PUBBLICITARI E DI SEGNALETICA STRADALE E PER L'APPLICAZIONE DEL RELATIVO CANONE PATRIMONIALE. APPROVAZIONE.

Oggetto:

REGOLAMENTO PER IL RILASCIO DELLE CONCESSIONI/AUTORIZZAZIONI ALL'OCCUPAZIONE DI SUOLO PUBBLICO, ALL'ISTALLAZIONE DI IMPIANTI PUBBLICITARI E DI SEGNALETICA STRADALE E PER L'APPLICAZIONE DEL RELATIVO CANONE PATRIMONIALE. APPROVAZIONE.

La Provincia di Modena, con la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 99 dell'28.12.2020, ha approvato il "Regolamento provinciale per l'applicazione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria" ai sensi dell'art. 1, commi da 816 a comma 847, della L.27.12.2019 n. 160.

Il Canone sostituisce: la tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, l'imposta comunale sulla pubblicità e il diritto sulle pubbliche affissioni, il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone di cui all'articolo 27, commi 7 e 8, del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province. Il Canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi.

Il presupposto del Canone è, per le province, l'occupazione, anche abusiva, delle aree appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile degli enti e degli spazi soprastanti o sottostanti il suolo pubblico.

Il Canone è disciplinato dagli enti, con regolamento da adottare dal consiglio comunale o provinciale, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 15.12.1997, n. 446.

Il suddetto Regolamento è entrato in vigore dal 1.1.2021, ma già la legge di bilancio per l'esercizio 2021 (L. 178 del 30.12.2020) – che pure è entrata in vigore a far data dal 1.1.2021 – è intervenuta a modificare la disciplina del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria in oggetto. Infatti, l'art. 1, comma 848, della L. 30.12.2020 n. 178 ha parzialmente modificato l'art. 1, comma 831, della L. 27.12.2019 n. 160 che disciplina le occupazioni permanenti del territorio provinciale, con cavi e condutture, da chiunque effettuata per la fornitura di servizi di pubblica utilità, quali la distribuzione ed erogazione di energia elettrica, gas, acqua, calore, servizi di telecomunicazione e radiotelevisivi e di altri servizi a rete.

L'art. 58, comma 16, della Legge 23/12/2000, n. 388 (legge finanziaria del 2001), come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 448/2001 (legge finanziaria del 2002) prevede che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali e le tariffe dei servizi pubblici locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione (che per il corrente anno è ad oggi fissata al 30 aprile 2021, ai sensi dell'art. 30, comma 4, del D.L. 22 marzo 2021, n. 41). I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento.

Si è ritenuto pertanto opportuno procedere alla unificazione di tutte le norme regolamentari della Provincia in materia di concessioni, autorizzazione e nulla osta per occupazioni di suolo pubblico istallazione di impianti pubblicitari e segnaletica stradale, nonché in materia di canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria.

Contestualmente sono state aggiornate e razionalizzate alcune procedure autorizzative, anche in chiave di semplificazione e trasparenza; inoltre, sono stati aggiornati e rivisti i parametri tecnici in funzione della conformazione morfologica e strutturale del territorio individuando i reali fattori di rischio nell'ottica della salvaguardia della sicurezza della circolazione stradale.

Per le ragioni suddette, si ritiene opportuno procedere alla approvazione dell'Allegato "Regolamento per il rilascio delle concessioni/autorizzazioni all'occupazione di suolo pubblico, all'istallazione di impianti pubblicitari e di segnaletica stradale e per l'applicazione del relativo canone patrimoniale", il quale:

- annulla e sostituisce il "Regolamento istitutivo del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria" approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 99 del 28/12/2021;
- abroga il "Regolamento provinciale per le concessioni ed autorizzazioni stradali e per l'applicazione della tassa di occupazione spazi e aree pubbliche" approvato con la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 98 dell'8.6.1994 e successive modifiche ed integrazioni.

Sono confermate le premesse di cui alla Delibera di Consiglio n. 99 del 28/12/2020 di seguito richiamate.

La citata legge 160/2019 (art. 1, comma 817) prevede che "il Canone sia disciplinato dagli enti in modo da assicurare un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti dal Canone, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di variare il gettito attraverso la modifica delle tariffe".

La grave crisi socio-economica innescata dalla pandemia mondiale da Covid-19 impone grande attenzione nel garantire il principio di sostanziale invarianza sopra enunciato.

Visto il sopra citato comma 817 e considerato che è facoltà dell'ente applicare ulteriori esenzioni e riduzioni rispetto a quelle previste dalla legge (cfr. art. 1, comma 821, lettera f, della sopraccitata L. 160/2019) si ritiene di:

- confermare l'esenzione del Canone per tutte le occupazioni di spazi e aree pubbliche, fatta eccezione per le occupazioni permanenti del territorio provinciale, con cavi e condutture, da chiunque effettuata per la fornitura di servizi di pubblica utilità e per le occupazioni permanenti con impianti di telefonia mobile e tecnologie di telecomunicazione;
- di determinare le tariffe del Canone con le riduzioni e maggiorazioni necessarie a garantire la sostanziale invarianza dei relativi introiti rispetto a quanto introitato nell'esercizio 2020.

Essendo confermate le tariffe del Canone di cui alla Delibera di Consiglio n. 100 del 28/12/2021, non si deve procedere all'aggiornamento delle aliquote e delle tariffe del bilancio di previsione 2021.

Si precisa infine che il Regolamento allegato non disciplina la tenuta e la gestione del patrimonio dell'ente, così come non disciplina la formazione e la tenuta degli inventari dei beni patrimoniali: tali materie sono disciplinate in altre norme regolamentari dell'Ente (Regolamento di contabilità, Regolamento dei servizi di provveditorato ed economici, Regolamento dei contratti) ai quali si fa rinvio.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente apre la trattazione del presente oggetto:

Dott. GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

Se vi ricordate, questo Regolamento l'avevamo già adottato entro la fine dell'anno. Dopodiché avevamo lasciato di fatto un rimando a valutare meglio il tema delle concessioni; dopodiché sono successe due cose sostanzialmente: una, che questo Regolamento andrà valutato entro il termine di approvazione dei bilanci di previsione, e quindi dal 31.12 che è il termine canonico, addirittura il termine finale è quello del 30 aprile per l'approvazione dei bilanci di previsione; il secondo elemento è il fatto che nella legge di bilancio, che è stata approvata in via definitiva negli ultimi giorni dell'anno, hanno introdotto un emendamento alla precedente legge che stabiliva le regole del gioco circa l'adozione di questo Regolamento. Quindi in termini sintetici cosa è stato fatto? E' stata ripresa quella legge, sostanzialmente prevedeva delle novità per quanto riguarda il discorso delle concessioni legate ai cavi stradali, perché metteva in gioco anche le sub concessioni rilasciate a coloro che si appoggiavano ai grandi colossi tipo Telecom, e quindi abbiamo dovuto adeguare il Regolamento, fermo restando che ci si è attenuti a quello dell'invarianza dell'onere finanziario a carico di coloro che appunto godono di queste concessioni da parte nostra. In più si è emendato il vecchio Regolamento legato alle concessioni. Questo è un po' il succo del discorso rispetto ai motivi del perché siamo tornati su questo regolamento. Per quanto riguarda il tema delle concessioni in senso stretto, è qui con me la Dottoressa Pacchioni, che è la referente responsabile proprio dell'ufficio concessioni, se qualcuno ha delle domande rispetto al regime concessorio, di come modificato, eccetera, eccetera.

Non avendo nessun Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata come segue:

|            |    |   |
|------------|----|---|
| PRESENTI   | n. | 13  |
| FAVOREVOLI | n. | 10 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita, Zaniboni e Consigliere Lugli) |
| ASTENUTI   | n. | 3 (Consiglieri Platis, Magnani e Rubbiani)  |

Per quanto precede,

**IL CONSIGLIO DELIBERA**

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, l'Allegato "Regolamento per il rilascio delle concessioni/autorizzazioni all'occupazione di suolo pubblico, all'installazione di impianti pubblicitari e di segnaletica stradale e per l'applicazione del relativo canone patrimoniale", che costituisce parte integrante del presente atto;
- 2) di prevedere che l'Allegato "Regolamento per il rilascio delle concessioni/autorizzazioni all'occupazione di suolo pubblico, all'installazione di impianti pubblicitari e di segnaletica stradale e per l'applicazione del relativo canone patrimoniale" annulla e sostituisce il

“Regolamento istitutivo del canone patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria” approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 99 del 28/12/2021;

- 3) di abrogare il “Regolamento provinciale per le concessioni ed autorizzazioni stradali e per l’applicazione della tassa di occupazione spazi e aree pubbliche” approvato con la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 98 dell’8.6.1994 e successive modifiche ed integrazioni;
- 4) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell’art. 58, comma 16, della Legge 23/12/2000, n. 388, il Regolamento di cui all’Allegato al presente atto entra in vigore a far data dal 1.1.2021;

Il Presidente, per consentire ai soggetti passivi del nuovo Canone il rispetto delle scadenze di legge per il versamento del canone stesso, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata come segue:

|            |    |   |
|------------|----|---|
| PRESENTI   | n. | 13  |
| FAVOREVOLI | n. | 10 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Braglia, Costi, Nannetti, Paradisi, Rebecchi, Solomita, Zaniboni e Consigliere Lugli) |
| ASTENUTI   | n. | 3 (Consiglieri Platis, Magnani e Rubbiani)  |

---

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Vice Segretario  
GAMBARINI PATRIZIA