

## CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 30 aprile 2021 alle ore 13:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 9 membri su 13, assenti n. 4.  
In particolare risultano:

|                       |                             |
|-----------------------|-----------------------------|
| TOMEI GIAN DOMENICO   | Presente                    |
| BRAGLIA FABIO         | Assente                     |
| COSTI MARIA           | Presente in videoconferenza |
| LUGLI STEFANO         | Presente in videoconferenza |
| MUZZARELLI GIAN CARLO | Presente in videoconferenza |
| MAGNANI SIMONA        | Assente                     |
| NANNETTI FEDERICA     | Presente in videoconferenza |
| PARADISI MASSIMO      | Presente in videoconferenza |
| PLATIS ANTONIO        | Assente                     |
| REBECCHI MAURIZIA     | Assente                     |
| RUBBIANI MARCO        | Presente in videoconferenza |
| SOLOMITA ROBERTO      | Presente in videoconferenza |
| ZANIBONI MONJA        | Presente in videoconferenza |

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 49  
CONVENZIONE UFFICIO AVVOCATURA UNICA. PROVVEDIMENTI IN ORDINE ALLA  
PARTECIPAZIONE DELLE UNIONI DEI COMUNI DEL TERRITORIO MODENESE.

Oggetto:

CONVENZIONE UFFICIO AVVOCATURA UNICA. PROVVEDIMENTI IN ORDINE ALLA PARTECIPAZIONE DELLE UNIONI DEI COMUNI DEL TERRITORIO MODENESE.

La Provincia di Modena ha attivato con deliberazione n. 56 del 13.7.2015 del Consiglio provinciale unitamente ai Comuni interessati, la costituzione di un “Ufficio Avvocatura Unico” pubblico, ai sensi dell'art. 2, co. 12 della legge 24.12.2007 n. 244 , disposizione normativa che riconosce la possibilità agli enti locali *“di istituire, mediante apposite convenzioni, da stipulare ai sensi dell'articolo 30 del medesimo testo unico, uffici unici di avvocatura per lo svolgimento di attività di consulenza legale, difesa e rappresentanza in giudizio degli enti convenzionati”*.

Preso atto del riscontro positivo al progetto proposto e viste le richieste pervenute di continuazione dell'attività dell'Ufficio condiviso, la Provincia di Modena con successiva deliberazione numero 54 del 28.9.2020 ha deciso di dare continuità alla condivisione dell'Ufficio Avvocatura, tramite aggiornamento degli accordi convenzionali e sottoscrizione di una Nuova Convenzione “Ufficio Avvocatura Unico” per un ulteriore triennio.

Si ribadisce che la finalità della gestione e supporto nel contenzioso da parte di un ufficio associato rientra nell'ottica di un miglioramento di efficienza ed efficacia dell'attività amministrativa, nonché di risparmio di spesa pubblica anche alla luce anche dei vincoli normativi imposti al ricorso a consulenze professionali esterne.

Si aggiunge che il progetto di creazione di un ufficio contenzioso condiviso è aderente allo spirito del legislatore nazionale, in quanto nella legge n. 56/2014, fra le funzioni fondamentali della Provincia, sono previste quelle di supporto, affiancamento ed assistenza tecnico amministrativa a favore dei Comuni dell'ambito provinciale nonché alla successiva legge adottata dalla Regione Emilia Romagna n. 13/2015 ove sono incentivate le forme di esercizio associato delle funzioni fondamentali dei comuni, con espresso riferimento anche all'assistenza legale.

Ciò premesso, sono pervenute da parte delle Unione dei Comuni delle richieste di precisare negli accordi convenzionali che l'operatività dell'ufficio avvocatura unico è esteso anche a favore dell'ente Unione, in quanto i Comuni di prassi delegano in capo all'Unione diverse funzioni e competenze proprie.

Allo scopo di precisare che la possibilità di adesione all'Ufficio Associato è rivolta anche alle funzioni trasferite in capo alle Unioni, appare necessario provvedere ad una espressa previsione all'interno degli accordi convenzionali già adottati mediante adozione di una convenzione apposita.

Si aggiunge al riguardo che già in altre realtà territoriali limitrofe in cui è stato avviato, come in Provincia di Modena, il progetto di avvocatura unificata, è stata sempre prevista la possibilità di includere soggettivamente anche le Unioni comunali.

Sulla base di quanto sopra, si ritiene di dare atto espressamente nell'accordo convenzionale che la possibilità di adesione all'Ufficio associato include anche l'ente locale rappresentato dalle Unioni di Comuni.

A tal fine si procede quindi ad approvare lo schema del testo della Convenzione per l'utilizzo dello “Ufficio Avvocatura Unico” a favore delle Unioni comunali, ribadendo lo spirito e la natura di ufficio pubblico comune e associato fra Enti locali per lo svolgimento

dell'attività di consulenza e difesa legale per la durata anni tre anni dalla data di sottoscrizione.

La Responsabile dell'Ufficio Avvocatura Unico e il Responsabile del Servizio Finanziario hanno espresso parere favorevole, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto:

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Qui trattiamo un tema che, assieme alle funzioni fondamentali della Provincia, che sono viabilità, scuola e programmazione, la Provincia deve diventare anche la casa dei Comuni al servizio del territorio. Pertanto è una strada che abbiamo intrapreso con forza da tempo, perché da tempo si opera a supporto dei Comuni, e questo è un altro tassello per far sì che le Unioni possano aderire all'Ufficio Avvocatura. Prego Dottoressa Bellentani.

Avv. BELLENTANI BARBARA - Responsabile dell'Ufficio Avvocatura Unico

Buongiorno. Con questo nuovo schema di convenzione in sostanza si ricalca quello che è già stato fatto anche per i Comuni. Abbiamo però ritenuto di adeguare la convenzione con un testo ad hoc, dove fosse espressamente inclusa anche la previsione della partecipazione dell'Unione dei Comuni. Questo perché negli ultimi anni abbiamo avuto alcune richieste di poter estendere l'operatività dell'ufficio anche a questo organismo, che è in sostanza un organismo che si porta dietro tutte le deleghe che sono state trasferite in capo ai singoli Comuni. Quindi rappresenta un'offerta di un servizio che possa comprendere anche ulteriori attività. Per quanto riguarda il costo è stato temperato quello che ovviamente era il criterio già utilizzato per le adesioni dei Comuni; il costo per l'adesione dell'Unione viene parametrato in sostanza a quello che pagherebbe il Comune più popoloso che fa parte dell'Unione, in maniera che non siano esorbitanti i costi di adesione da parte delle Unioni, tenuto conto della popolazione complessiva data da tutti i Comuni aderenti. Quindi si fa riferimento solo alla popolazione del Comune capofila, quello più popoloso. Per il resto non ci sono altre novità rispetto a quello che è lo schema di convenzione approvato poi per i Comuni.

TOMEI GIAN DOMENICO - Presidente della Provincia

Voglio solo aggiungere, se non l'ha già detto la Dottoressa Bellentani, oltre all'importo pari al Comune con maggiore popolazione, la riduzione è del 50% se tutti i Comuni dell'Unione hanno aderito all'Avvocatura. Non so se l'avevi detto, scusa, ma sono stato distratto.

Avv. BELLENTANI BARBARA - Responsabile dell'Ufficio Avvocatura Unico

E' previsto espressamente nello schema. In sostanza, se tutti i Comuni fanno già parte dell'Unione, ovviamente c'è questo ulteriore beneficio che è quello di ottenere una riduzione del 50% della quota, quindi è un'ulteriore possibilità di riduzione del costo di adesione, nei casi in cui siano già tutti in adesione all'ufficio associato.

Non avendo nessun Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata all'unanimità dei presenti come segue:

---

|            |    |   |
|------------|----|---|
| PRESENTI   | n. | 9   |
| FAVOREVOLI | n. | 9 (Presidente Tomei, Consiglieri Muzzarelli, Costi, Nannetti, Paradisi, Solomita, Zaniboni; Consigliere Lugli e Consigliere Rubbiani) |

Per quanto precede,

#### IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) di approvare lo schema di convenzione per la costituzione dell'Ufficio Avvocatura Unico di cui all'art. 30 comma 4 dlgs. 267/2000 denominato "Ufficio Avvocatura Unico" fra la Provincia di Modena e le Unioni dei Comuni del territorio, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
- 2) di autorizzare il Presidente dell'Ente alla sottoscrizione degli atti convenzionali e dei conseguenti accordi operativi con le Unioni dei Comuni;
- 3) di demandare al Servizio Finanziario della Provincia di Modena l'accertamento delle somme in entrata conseguenti all'attivazione delle nuove convenzioni per la gestione dell'Ufficio Avvocatura Unico" come in premessa specificato, al capitolo 870 "Rimborso spese di funzionamento del Progetto Avvocatura Unica" del bilancio 2021;
- 4) di dare atto che la quota associativa annuale per la partecipazione della singola Unione coincide con la quota che sarebbe dovuta a carico del Comune più popoloso aderente all'Unione medesima; tale quota si stabilisce in base al numero di abitanti residenti nel Comune interessato alla data del 31/12/2019, così come specificato nella convenzione allegata:

$$C = (N - 1000)/13 + 1000$$

dove N è il numero di abitanti del comune  
e C è il costo della convenzione

precisando altresì che qualora i Comuni che costituiscono l'Unione comunale, siano già tutti associati all'ufficio pubblico di Avvocatura Unica, la quota annuale in capo all'Unione è ridotta della metà per l'intero periodo triennale;

- 5) di precisare che con la presente Convenzione si prevede esclusivamente la possibilità di includere le Unioni del territorio fra gli enti locali ammessi ad aderire all'Ufficio associato e non si introducono modificazioni ed innovazioni alle convenzioni e agli accordi operativi già sottoscritti con i singoli Comuni;
- 6) di dare atto altresì che gli introiti relativi alle quote di adesione suddette, saranno destinati a coprire le spese di funzionamento dell'Ufficio compreso eventuale personale in servizio presso l'Ufficio, spese vive per materiali, trasferte le attività di assistenza e udienza, ed eventualmente per finanziare forme di incentivazione del personale assegnato.

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale  
DI MATTEO MARIA