

ASSEMBLEA DEI SINDACI

Il 2 dicembre 2022, alle ore 10,30 convocata dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, l'Assemblea dei Sindaci si è riunita per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti (in proprio o per delega) nel corso della trattazione dell'argomento, n. 34 membri su 47 assenti n. 13.

La popolazione complessiva residente nei 47 Comuni è pari a 685.777 abitanti,
In particolare risultano in aula (#) o in videoconferenza:

BARTOLACELLI CLAUDIO (Serramazzoni)	P	MENANI GIANFRANCESCO (Sassuolo) **	P
BELLELLI ALBERTO (Carpi)	P	MESCHIARI TANIA (Bomporto)	P
BONUCCHI LEANDRO (Montecreto)	A	MURATORI EMILIA (Vignola)	P
BORGHI SAURO (San Prospero)	A	MUZZARELLI GIAN CARLO (Modena) (#)	P
BRAGLIA FABIO (Palagano)	P	MUZZARELLI STEFANO (Fanano)	A
CALCIOLARI ALBERTO (Medolla)	P	NANNETTI FEDERICA (#) (Nonantola)	P
CAPELLI ORESTE (Frassinoro)	A	NIZZI ALESSIO (Fiumalbo)	A
CASARI CARLO (San Possidonio)	P	PALADINI MAURIZIO (Montefiorino)	P
CONTRI DANIELA (Riolunato)	A	PARADISI MASSIMO (Castelnuovo R.)	P
COSTANTINI UMBERTO (Spilamberto)	P	PASINI GIAN BATTISTA (Lama Mocogno)	A
COSTI MARIA (#) (Formigine)	P	POLETTI CLAUDIO (Finale Emilia)	P
DELUCA MATTEO (Montese)	A	PRANDINI LUCA (Concordia s.S.)	P
DIACCI ENRICO (Novi di Modena)	P	REBECCHI MAURIZIA (Ravarino)	P
FANTINI MAURO (Prignano s.S.)	P	ROPA FEDERICO (Zocca)	A
FERRONI CORRADO (Pievepelago)	A	SILVESTRI FRANCESCA (Bastiglia)	P
FRANCESCHINI FABIO (Castelvetro)	P	SOLOMITA ROBERTO (Soliera)	P
GALLI GIOVANNI (Marano s.P.)	P	TAGLIAVINI ENRICO (#) (Savignano)	P
GARGANO GIOVANNI (Castelfranco E)	P	TOMEI GIAN DOMENICO (Polinago) (#)	P
GOLDONI MICHELE (San Felice s.P.)*	P	TOSI FRANCESCO (Fiorano Modenese)	P
GRECO ALBERTO (Mirandola)	P	VENTURELLI DAVIDE (Pavullo n. F.)	A
GUERZONI PAOLA (Campogalliano)	A	ZANIBONI MONJA (Camposanto)	P
LAGAZZI IACOPO (#) (Guiglia)	P	ZIRONI LUIGI (Maranello)	P
LUPPI LISA (Cavezzo)	A	ZUFFI FRANCESCO (San Cesario s.P)	P
MAGNANI FABIO (Sestola)	P		

* E' presente l'Assessora Elettra Carrozzino

** E' presente il Vice Sindaco Alessandro Lucenti

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 7
PARERE RELATIVO ALLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.

Oggetto:

PARERE RELATIVO ALLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.

La L. 56/2014 recante “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di comuni” al comma 55 dell'unico articolo stabilisce che “Su proposta del Presidente della Provincia il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei Sindaci. A seguito del parere espresso dall'assemblea dei Sindaci con i voti che rappresentino almeno un terzo dei Comuni compresi nella provincia e la maggioranza della popolazione complessivamente residente, il Consiglio approva in via definitiva i bilanci dell'Ente”.

In ottemperanza della Legge 56/2014 sopra citata e delle disposizioni dello Statuto della Provincia approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 6 del 30/09/2015, il Presidente – delle competenze che furono della Giunta – assume la competenza generale residuale.

Inoltre, la stessa delibera n. 6/2015 stabilisce che “il Consiglio Provinciale, quale organo di indirizzo e di controllo, svolge, le competenze storicamente date ed elencate nell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000, così come integrate dall'art.1, comma 55, della Legge 56/2014, assume gli atti inerenti: [...] la programmazione finanziaria dell'ente e, dunque, accanto al bilancio e alle sue modifiche, il programma degli investimenti e lo schema di rendiconto, le aliquote delle imposte, tasse e canoni.

Il Presidente con Atto n. 180 del 24/10/2022 ha adottato la proposta di schema di Bilancio di Previsione 2023/2025, redatto in conformità alla proposta di presentazione del DUP – Documento Unico di Programmazione, approvato con atto del Presidente n. 190 del 31/10/2022.

Tale proposta è stata presentata al Consiglio Provinciale con le modalità previste dall'art 12 del Regolamento di contabilità dell'Ente. Il Consiglio Provinciale con deliberazione n. 99 del 2/12/2022 ha adottato lo schema di Bilancio di Previsione 2023/2025 che viene sottoposto all'Assemblea dei Sindaci per l'espressione del parere di competenza nei dieci giorni precedenti la data fissata per l'approvazione definitiva, ed è composto dai seguenti documenti di programmazione finanziaria:

1. Bilancio di Previsione - Entrate
2. Riepilogo Entrate per Titoli
3. Entrate per titoli, tipologie e categorie
4. Bilancio di Previsione - Spese
5. Spese per Funzioni Delegate
6. Spese per utilizzo UE
7. Riepilogo Spese per Titoli
8. Riepilogo Spese per Missioni
9. Spese per missioni, programmi e macro-aggregati
10. Quadro Generale Riassuntivo
11. Equilibri di Bilancio
12. Composizione, per missioni e programmi, del Fondo Pluriennale Vincolato
13. Risultato di Amministrazione presunto
14. Vincoli Indebitamento
15. Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità 2023-2024-2025
16. Piano dei Conti

17. Elenco Residui presunti

18. Elenco indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi soggetti considerati nel “gruppo Provincia di Modena” di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D. Lgs. n.118/2011 e s.m.i relativi al penultimo esercizio antecedente il bilancio 2023

19. Tabella parametri di deficitarietà

20. Deliberazione di Consiglio Provinciale n. 82 del 30/09/2022 avente ad oggetto la determinazione delle aliquote e delle tariffe 2023

21. Allegato n. 1-a – Indicatori sintetici

22. Allegato n. 1-b – Indicatori analitici entrate

23. Allegato n. 1-c – Indicatori analitici spesa

24. Nota integrativa

25. Parere dei revisori dei conti di cui all'articolo 239, comma 1 lettera. b) del decreto legislativo 267/2000

Esaminato lo schema di Bilancio di previsione 2023/2025 si ritiene necessario procedere all'espressione del parere.

Il Direttore dell'Area Amministrativa ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile in relazione alla proposta della presente delibera, ai sensi dell'articolo 49 del Testo Unico degli Enti locali.

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente atto.

TOMEI GIAN DOMENICO – Presidente della Provincia

Do la parola a Maria Costi per illustrare all'Assemblea, lo abbiamo già fatto invitando i Sindaci a partecipare al Consiglio scorso ma comunque facciamo anche questa mattina una mini illustrazione, prego Maria.

COSTI MARIA - Consigliere

Grazie Buongiorno a tutti ci ritroviamo per il bilancio di previsione 2023-2025 recupero le linee strategiche del Bilancio, soprattutto quelle che sono le difficoltà che troviamo nel bilancio della Provincia ma anche nei bilanci dei nostri comuni. La prima è naturalmente la difficoltà delle spese energetiche; a questo si aggiunge il calo del IPT e in qualche modo diciamo così il fatto che abbiamo bisogno di rafforzare un po' la struttura rispetto ai dipendenti. I punti di forza invece sono un piano di investimenti corposo di 60 milioni che riguarda i ponti, le strade e le scuole e un rientro del debito che negli ultimi anni è stato corposo da 90 milioni a 26 questo ha permesso di liberare delle risorse sui servizi e naturalmente un grande lavoro da fare per tutti di dipendenti i della provincia che ringrazio. a questo proposito lascio la parola al dottor Guizzardi per la sua illustrazione.

GUIZZARDI RAFFAELE – Direttore Area Amministrativa

A grandi linee gli elementi della particolarità di questo bilancio rispetto a quelli degli anni scorsi appunto sono la riduzione delle entrate tributarie in funzione all'andamento del mercato dell'auto che come probabilmente tutti sappiamo è in calo quindi l'imposta provinciale di trascrizione è prevista in calo rispetto all'anno scorso e l'incremento dei costi per l'utenza a tal fine è stato istituito un fondo di 2 milioni e due però nello stesso tempo le politiche degli ultimi dieci anni hanno portato ad una riduzione delle spese per rimborso

prestiti che hanno dato linfa vitale per quanto riguarda le spese correnti per più di 3 milioni di euro. Le risorse degli investimenti una decisione che ha usato ma che guardi percorrenza perché molto presto le risorse degli investimenti e poi come probabilmente molti di voi sapranno subito alla società di supporto quindi sono sempre maggiore le convenzioni che abbiamo proposto a tutti i Comuni, ultima delle quali come qualcuno di voi saprà e il tema dei concorsi delle procedure di selezione unica cui circa 30 Comuni, intesi anche come Unioni hanno aderito. Questo è il quadro riassuntivo del Bilancio e sostanzialmente utilizzando un termine privatistico il nostro giro di affari è in termini di previsione di circa circa 150 milioni di euro. Le risorse messe a disposizione dallo Stato per gli investimenti quindi abbiamo risorse MIT e MIUR del Ministero dell'Istruzione, per quanto riguarda il PNRR abbiamo 4 milioni che però dobbiamo ancora spendere circa 10 milioni che sono stati assegnati nel corso della fine 2021. Questa è la situazione del rapporto con lo Stato e quindi il saldo che noi dobbiamo versare allo Stato in termini di partecipazione a quelli che sono i vincoli di finanza pubblica, nonostante siano calati rispetto all'anno scorso, dobbiamo versare in termini di netto quasi 25 milioni. Questo è quello del tema del calo dell'IPT, l'RC auto invece piano piano si sta mantenendo seppure in calo rispetto al 2019, che è l'anno pre-pandemia, di fatto ci stiamo assestando. Questa è quanto diceva Maria Costi, sono le spese in conto capitale e relativi finanziamenti. Quindi oltre 61 milioni descritti nel bilancio di previsione che dovranno entro i termini previsti in particolare dal PNRR ma anche ulteriori finanziamenti su viabilità e opere stradali per i quali ci sono dei termini per le aggiudicazioni delle gare.

Questo è un quadro rispetto alle entrate tributarie, come potete vedere a livello di IPT la previsione rispetto all'anno precedente prevede un calo di circa 2 milioni e mezzo.

Per le spese correnti abbiamo istituito un fondo di circa 2 milioni e due che possono essere a supporto delle previsioni iniziali per quanto riguarda il costo dell'Energia, visto che noi abbiamo le competenze sulle scuole medie-superiori e quindi sono più di 40 edifici per i quali dobbiamo provvedere anche in questi termini. Questo come vedere da una situazione ottimale del 2013-2014, attraverso la riforma delle province ci siamo addirittura spinti a dover versare 37.863 mila euro e piano piano lo Stato ha capito quella che è la condizione delle Province e ci ha dato delle risorse, che però sono ancora ingenti quelle che dobbiamo noi versare allo Stato che si attestano al 14% della spesa corrente, quindi una spesa corrente ingessata. Questa la situazione del nostro personale, da una situazione pre-riforma delle province Delrio di 536 unità di personale siamo arrivati a un picco negativo di 211 adesso a seguito anche del blocco delle assunzioni che è durato circa sei anni come sapete perché erano state bloccate le assunzioni per favorire come dire il trasferimento di dipendenti della provincia presso i comuni e non solo, piano piano ci stiamo riprendendo e quindi tema di aver ripreso tutte le selezioni di concorso, indicativamente quest'anno ci attestiamo su assunzioni di circa 30 unità di personale. Per quanto riguarda le spese correnti ovviamente quelle che sono le nostre funzioni fondamentali la parte come dire prevalente riguarda la missione Istruzione e Diritto allo studio, quindi Istruzione per quanto riguarda la manutenzione ordinaria dei nostri istituti scolastici, ma anche il diritto allo studio ciò che deriva dalle funzioni delegate trasferite dalla Regione, tutto il tema del segmento 0-6 anni vede come protagonisti anche i Comuni, da questo punto di vista svolgiamo il ruolo di collettore con la Regione per versare anche queste risorse ai Comuni. Poi c'è trasporti e viabilità cioè spalata neve, segnaletica che sono cose conosciute anche da voi che si attestano sui 8 milioni di euro. Questo è il dato virtuoso della Provincia, come vedete in prospettiva abbiamo asciugato il debito derivante dalla contrazione dei mutui quindi dal 2011 non sono più stati contratti mutui ed ha portato un beneficio

progressivo in particolare nel bilancio di previsione 2023 in quanto da quasi 9 milioni e 6 di rimborso parte capitale dei mutui passiamo a 6 milioni 740 e questo ci ha consentito di chiudere il bilancio. Diversamente a causa dei due fattori evidenziati da Maria Costi, cioè il calo delle entrate tributarie e il tema dell'incremento delle utenze non avremmo potuto senz'altro chiudere il Bilancio ad oggi. Queste sono le principali opere pubbliche per quanto riguarda l'edilizia, come potete notare sono opere che riguardano scuole che sono dislocate in generale sul territorio provinciale; questo invece è la viabilità, riguardano in modo capillare un po' interventi su tutta la rete viaria della provincia di Modena e quindi dalla montagna appunto ai territori della bassa modenese; in questa slide c'è evidenziata un'altra funzione secondo me fondamentale della provincia di Modena che è quella della mobilità sostenibile, nelle ultime righe è stato evidenziato il tema dei percorsi natura e delle opere che dovranno essere fatte per quanto riguarda la ciclovia del Sole. Vi ringrazio per l'attenzione io direi di essere stato sintetico ma spero di essere stato nel stesso tempo anche esaustivo in quanto l'illustrazione era già stata fatta quindi ho riassunto, come si dice adesso in pillole, un quadro complessivo della situazione del bilancio.

TOMEI GIAN DOMENICO – Presidente della Provincia

Grazie dottor Guizzardi dell'illustrazione rapida ma si coglie in pieno qual è il lavoro che la Provincia ha fatto in questi anni, in questo ultimo periodo in modo particolare, per mettere in programmazione questo che è stato illustrato che è stato è un lavoro che merita il ringraziamento di tutti noi, e penso di interpretare il pensiero di tutti, per un ringraziamento a tutti i dipendenti della provincia perché assieme agli apicali assieme a quelli che ognuno di noi contatta dietro c'è tutto staff che lavora e che mette in condizione di poter procedere con le attività; la Provincia deve sempre più essere punto di riferimento dei comuni specialmente quelli più piccoli quelli più in difficoltà e su questo penso che a breve ci saranno anche delle novità almeno leggendo dai giornali dove si vada a ridare quella dignità agli enti provincia che con la legge Delrio era stata tolta. Comunque il lavoro e la programmazione che è in atto è veramente tanto, vi è stata la necessità di aggiustamento del bilancio stesso perché molti interventi specialmente su edilizia scolastica ha visto la necessità di dover integrare le risorse per l'aumento dei prezzi che con 10% non è efficiente a coprire la differenza e su questo il dottor Guizzardi assieme a ovviamente a tutti i collaboratori ha lavorato veramente tanto per trovare il massimo delle risorse disponibili.

Non avendo alcun altro Consigliere chiesto la parola, il Presidente pone ai voti la presente delibera, per appello nominale, che viene approvata all'unanimità dei presenti con il seguente risultato:

PRESENTI n. 34

FAVOREVOLI n. 34 (Comuni di: Bastiglia, Bomporto, Camposanto, Carpi, Castelfranco, Castelnuovo, Castelvetro, Concordia, Finale, Fiorano, Formigine, Guiglia, Maranello, Marano, Medolla, Mirandola, Modena, Montefiorino, Nonantola, Novi, Palagano, Polinago, Prignano, Ravarino, San Cesario, San Felice, San Possidonio, Sassuolo, Savignano, Serramazzoni, Sestola, Soliera, Spilamberto, Vignola)

In tal modo rispettando il quorum deliberativo richiesto di 1/3 dei Comuni compresi nella Provincia (16) e la maggioranza della popolazione complessivamente residente (342.889), raggiunto come segue:

Favorevoli n. 34 Comuni rappresentanti una popolazione di 597.570 abitanti.

Per quanto precede,

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI DELIBERA

- 1) di esprimere parere favorevole sullo schema di Bilancio di previsione 2023/2025 adottato dal Consiglio provinciale con deliberazione n. 99 del 2/12/2022.

Escono i Comuni dei Mirandola e di Prignano: presenti n. 32

Il Presidente, al fine di rispettare le tempistiche di approvazione, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata all'unanimità come segue:

PRESENTI n. 32

FAVOREVOLI n. 32 (Comuni di: Bastiglia, Bomporto, Camposanto, Carpi, Castelfranco, Castelnuovo, Castelvetro, Concordia, Finale, Fiorano, Formigine, Guiglia, Maranello, Marano, Medolla, Modena, Montefiorino, Nonantola, Novi, Palagano, Polinago, Ravarino, San Cesario, San Felice, San Possidonio, Sassuolo, Savignano, Serramazzoni, Sestola, Soliera, Spilamberto, Vignola)

In tal modo rispettando il quorum deliberativo richiesto di 1/3 dei Comuni compresi nella Provincia (16) e la maggioranza della popolazione complessivamente residente (342.889), raggiunto come segue:

Favorevoli n. 32 Comuni rappresentanti una popolazione di 569.837 abitanti.

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente

TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale

DI MATTEO MARIA

]