



Provincia
di Modena

Verbale n. 64 del 23/09/2025

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'ATTO DI ADESIONE AL II ADDENDUM ALLA CONVENZIONE QUADRO TRA COMMISSARIO STRAORDINARIO ALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE E CONSAP S.P.A., PER L'AFFIDAMENTO DELLE FUNZIONI DI SOGGETTO ATTUATORE E DI CENTRALE DI COMMITTENZA QUALIFICATA DEGLI "INTERVENTI URGENTI PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA PROVOCATA DAGLI EVENTI ALLUVIONALI VERIFICATISI A PARTIRE DAL 1° MAGGIO 2023"

Pagina 1 di 15

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 23 settembre 2025 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito nella sala delle proprie sedute per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

La presente seduta si è svolta in modalità mista, come previsto dal Capo VII bis, art. 31 bis e ss., del Regolamento del Consiglio provinciale approvato con delibera n. 60 del 22 giugno 2022.

Presiede BRAGLIA FABIO, Presidente, con l'assistenza del Vice Segretario GUIZZARDI RAFFAELE.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 16 membri su 17, assenti n. 1.

In particolare risultano:

BRAGLIA FABIO	Presente in videocollegamento
CALZOLARI LORENZO	Presente in videocollegamento
CAROLI GERMANO	Presente in videocollegamento
GARGANO GIOVANNI	Presente in videocollegamento
GIACOBazzi PIERGIULIO	Presente
MEZZETTI MASSIMO	Presente in videocollegamento
MUCCHINI ROBERTA	Presente
PARADISI MASSIMO	Presente in videocollegamento
POGGI FABIO	Presente in videocollegamento
RIGHI RICCARDO	Assente
ROSSINI ELISA	Presente in videocollegamento
SARRACINO SIMONA	Presente in videocollegamento
SPATAFORA FRANCESCO	Presente in videocollegamento
VANDELLI GIUSEPPE	Presente
VENTURINI STEFANO	Presente in videocollegamento
ZANIBONI MONJA	Presente in videocollegamento
ZIRONI LUIGI	Presente in videocollegamento

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 64

APPROVAZIONE DELL'ATTO DI ADESIONE AL II ADDENDUM ALLA CONVENZIONE QUADRO TRA COMMISSARIO STRAORDINARIO ALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE E CONSAP S.P.A., PER L'AFFIDAMENTO DELLE FUNZIONI DI SOGGETTO ATTUATORE E DI CENTRALE DI COMMITTENZA QUALIFICATA DEGLI "INTERVENTI URGENTI PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA PROVOCATA DAGLI EVENTI ALLUVIONALI VERIFICATISI A PARTIRE DAL 1° MAGGIO 2023"

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'ATTO DI ADESIONE AL II ADDENDUM ALLA CONVENZIONE QUADRO TRA COMMISSARIO STRAORDINARIO ALLA RICOSTRUZIONE NEL TERRITORIO DELLE REGIONI EMILIA-ROMAGNA, TOSCANA E MARCHE E CONSAP S.P.A., PER L'AFFIDAMENTO DELLE FUNZIONI DI SOGGETTO ATTUATORE E DI CENTRALE DI COMMITTENZA QUALIFICATA DEGLI "INTERVENTI URGENTI PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA PROVOCATA DAGLI EVENTI ALLUVIONALI VERIFICATISI A PARTIRE DAL 1° MAGGIO 2023"

Con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 04/05/2023, è stato dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza delle avverse condizioni meteorologiche che, a partire dal giorno 01/05/2023, hanno colpito il territorio delle Province di Reggio-Emilia, Modena, Bologna, Ferrara, Ravenna e Forlì-Cesena.

Con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23/05/2023, sono stati estesi gli effetti dello stato di emergenza, in conseguenza delle ulteriori ed eccezionali avverse condizioni meteorologiche verificatesi a partire dal 16/05/2023.

Con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 20/03/2024 è stato prorogato di ulteriori 12 mesi lo stato di emergenza.

Con decreto-legge n. 61 del 01/06/2023, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 100 del 31/07/2023, è stato disciplinato il coordinamento delle procedure e delle attività di ricostruzione sui territori interessati dagli eventi alluvionali, per i quali, con le citate delibere del Consiglio dei ministri, è stato dichiarato, quindi esteso e prorogato, lo stato di emergenza.

Con decreto del Presidente della Repubblica del 10/07/2023, il Generale di corpo d'armata Francesco Paolo Figliuolo è stato nominato Commissario straordinario alla ricostruzione fino al 30/06/2024.

La Legge n. 207 del 30/12/2024, all'articolo 1, comma 693, ha prorogato il termine del mandato del Commissario straordinario al 31/12/2025.

Sono state adottate le ordinanze del Commissario straordinario n. 13 del 31/10/2023 e n. 35 del 25/09/2024.

In particolare, il Commissario straordinario:

- con Ordinanza n. 13/2023 ha individuato una serie di interventi e ne ha previsto il finanziamento.

- con Ordinanza n. 35/2024 ha disposto che una parte degli interventi finanziati con Ordinanza n. 13/2023, rientrino nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza disciplinato dal Regolamento del Parlamento Europeo (UE) 2021/241 del 12/02/2021.

In data 09/01/2025, il Consiglio dei Ministri ha deliberato la nomina dell'ing. Fabrizio Curcio a Commissario straordinario alla ricostruzione.

Con decreto del Presidente della Repubblica del 13/01/2025, l'ing. Fabrizio Curcio è stato nominato, fino al 31/12/2025, Commissario straordinario alla ricostruzione, ai sensi dell'articolo 20 ter, comma 1, del decreto-legge n. 61/2023.

Il citato decreto-legge n. 61/2023, così come successivamente modificato dall'articolo 2 del decreto-legge n. 65 del 07/05/2025, ha prorogato il termine del mandato del Commissario straordinario al 31/12/2026.

In data 25/10/2024, è stata stipulata, tra il Commissario straordinario alla ricostruzione e la Società Consap S.p.A. (dinnanzi solo Consap), una Convenzione quadro per effetto della quale a Consap sono attribuite, a favore dei Soggetti Attuatori che ne facciano esplicita richiesta, le funzioni di committenza ausiliaria, ai sensi dell'articolo 62 del decreto legislativo n. 36 del 31/03/2023

(Codice dei contratti pubblici), nonché le eventuali attività tecnico-specialistiche funzionali alla progettazione, affidamento ed esecuzione degli interventi riportati all'Allegato A della medesima.

Il Consiglio provinciale, con l'adozione della deliberazione n. 1 del 28/01/2025, ha espresso la volontà della Provincia di Modena di aderire alla citata Convenzione quadro al fine di avvalersi delle funzioni di committenza ausiliaria e delle attività di supporto tecnico-specialistico funzionali alla progettazione, affidamento ed esecuzione degli interventi di messa in sicurezza di propria competenza elencati nelle seguenti tabelle:

TABELLA 1 (13 progetti)			
CODICE	COMUNE	PROV.	IMPORTO €
ER-UBIS-000265	Frassinoro	MO	300.000,00
ER-UBIS-000266	Frassinoro	MO	350.000,00
ER-UBIS-000269	Frassinoro	MO	450.000,00
ER-UBIS-000312	Montecreto	MO	250.000,00
ER-UBIS-000313	Montecreto	MO	450.000,00
ER-UBIS-000326	Palagano	MO	1.000.000,00
ER-UBIS-000328	Pavullo nel Frignano	MO	1.200.000,00
ER-UBIS-000329	Pavullo nel Frignano	MO	600.000,00
ER-UBIS-000335	Pievepelago	MO	250.000,00
ER-UBIS-000336	Lama Mocogno	MO	250.000,00
ER-UBIS-000337	Polinago	MO	800.000,00
ER-UBIS-000338	Polinago	MO	600.000,00
ER-UBIS-000367	Riolunato	MO	420.000,00

TABELLA 2 (5 progetti)			
CODICE	COMUNE	PROV.	IMPORTO €
ER-URVI-001117	Prignano sulla Secchia	MO	500.000,00
ER-URVI-001119	Serramazzoni Pavullo nel Frignano	MO	500.000,00
ER-URVI-001123	Zocca Montese	MO	700.000,00
ER-URVI-001124	Frassinoro	MO	400.000,00

ER-URVI-001138	Lama Mocogno Pavullo nel Frignano Serramazzoni	MO	850.000,0 0
TABELLA 3 (12 progetti)			
CODICE	COMUNE	PROV.	IMPORTO €
ER-URVI-001125	Pavullo nel Frignano	MO	600.000,00
ER-URVI-001128	Castelvetro di Modena Serramazzoni	MO	400.000,00
ER-URVI-001121	Marano sul Panaro	MO	330.000,00
ER-URVI-001127	Serramazzoni	MO	500.000,00
ER-URVI-001137	Pavullo nel Frignano	MO	200.000,00
ER-URVI-001118	Sassuolo	MO	400.000,00
ER-URVI-001139	Palagano	MO	250.000,00
ER-URVI-001134	Montefiorino Frassinoro	MO	440.000,00
ER-URVI-001120	Prignano sulla Secchia Palagano	MO	320.000,00
ER-URVI-001122	Polinago	MO	200.000,00
ER-URVI-001129	Frassinoro	MO	350.000,00
ER-URVI-001131	Frassinoro	MO	400.000,00

L'atto di adesione relativo agli interventi di cui alla Tabella 1 è stato sottoscritto dal Presidente Fabio Braglia in data 10/02/2025 e successivamente trasmesso a Consap con prot.n. 4987 del 12/02/2025.

L'atto di adesione relativo agli interventi di cui alla Tabella 2 è stato sottoscritto dal Presidente Fabio Braglia in data 08/05/2025 e successivamente trasmesso a Consap con prot.n. 16187 del 12/05/2025.

L'atto di adesione relativo agli interventi di cui alla Tabella 3 è stato sottoscritto dal Presidente Fabio Braglia in data 08/05/2025 e successivamente trasmesso a Consap con prot.n. 16183 del 12/05/2025.

In data 27/02/2025, è stato sottoscritto l'Addendum alla Convenzione quadro tra il Commissario straordinario alla ricostruzione e Consap, trasmesso alla Provincia di Modena con nota assunta al prot.n. 7113 del 03/03/2025.

Il Consiglio provinciale, con l'adozione della deliberazione n. 12 del 28/03/2025, ha espresso la volontà della Provincia di Modena di avvalersi di Consap - per le funzioni di committenza ausiliaria e per le attività di supporto tecnico-specialistico necessarie - in relazione, oltre che ai progetti già individuati dalla deliberazione n. 1/2025, anche a ulteriori due progetti - già individuati nelle ordinanze del Commissario straordinario alla ricostruzione n. 13/2023 e n. 35/2024, inizialmente non ricompresi nell'elenco di cui all'Allegato A alla Convenzione quadro

stipulata in data 25/10/2024 e quindi individuati dall'Allegato A bis all'Addendum alla Convenzione, sottoscritto in data 27/02/2025, come di seguito elencati:

Tabella 4 (2 progetti)			
CODICE	COMUNE	PROV.	IMPORTO €
ER-URVI-001126	Frassinoro	MO	250.000,00
ER-URVI-001175	Formigine	MO	235.088,00

L'atto di adesione relativo agli interventi di cui alla Tabella 4 è stato sottoscritto dal Presidente Fabio Braglia in data 08/05/2025 e successivamente trasmesso a Consap con prot.n. 16180 del 12/05/2025.

Il Commissario straordinario ha riscontrato alcune criticità nell'interpretazione ed attuazione delle diverse Convenzioni quadro e degli atti da queste discendenti.

È emersa, in particolare, l'esigenza che il richiesto supporto venisse assicurato mediante l'assunzione a pieno titolo della funzione di Soggetto Attuatore degli interventi da parte delle società *in house* come Consap.

Ciò allo scopo di linearizzare lo svolgimento di funzioni tipiche del Soggetto Attuatore, risolvere alcune delle incertezze rilevate e tra queste, soprattutto, le criticità emerse nella gestione del relativo circuito finanziario.

Le Convenzioni quadro in essere - prima della loro ultima modifica - delimitavano infatti le funzioni esercitabili dalle citate società all'interno di quelle proprie della committenza ausiliaria.

Non prevedendosi la designazione delle citate società quali Soggetti Attuatori, le citate Convenzioni non consentivano quindi lo svolgimento delle altre attività proprie di questi ultimi e, di conseguenza, impedivano di fatto al Commissario straordinario di trasferire in via diretta alle medesime società le risorse finanziarie necessarie per l'attuazione degli interventi urgenti di cui trattasi, in coerenza con quanto previsto dal comma 6, dell'articolo 20 octies, del decreto-legge n. 61/2023, che stabilisce che "il Commissario straordinario [...] disciplina le modalità per concedere i contributi di cui al comma 1 ed erogare le risorse ai soggetti attuatori degli interventi di cui all'articolo 20 novies, comma 2 bis [...]".

L'esigenza di superare tali criticità ha trovato adeguato riscontro nelle modifiche apportate al decreto-legge n. 61/2023 dal decreto-legge n. 65/2025, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 luglio 2025, n. 101 e in particolare all'interno dell'art. 8, comma 1, lettera d), che ha così modificato il comma 2 ter dell'art. 20 novies: "Le attività svolte dagli organismi *in house* [...] sono definite in specifiche convenzioni, ovvero in atti aggiuntivi alle convenzioni eventualmente già sottoscritte ai sensi dell'art. 20 ter comma 8, ove risulti necessario aggiornare le convenzioni in essere all'evoluzione del processo di ricostruzione e allinearle alle effettive esigenze, entro il limite delle risorse all'uopo disponibili a legislazione vigente [...]".

In forza del citato dettato normativo, il Commissario straordinario, d'intesa con i Presidenti delle Regioni, in qualità di Sub Commissari, ha potuto quindi dare immediato avvio all'attività di analisi e revisione delle Convenzioni quadro, tra cui quella sottoscritta con Consap, nel quadro della più generale azione di monitoraggio e di impulso condotta per agevolare e accelerare la realizzazione degli interventi.

Il nuovo Addendum alle Convenzioni quadro tra il Commissario straordinario e Consap è stato sottoscritto in data 29/07/2025 e successivamente registrato dalla Corte dei Conti.

In relazione alla gestione delle procedure espropriative, è stata recentemente adottata l'Ordinanza commissariale n. 49 del 22/07/2025, con la quale il quadro derogatorio previsto per la realizzazione degli interventi è stato appositamente integrato.

Tale importante novità, si rispecchia nell'opportunità di concedere a Consap una delega allo svolgimento delle procedure di occupazione ed espropriazione secondo il modello di cui all'Allegato E del II Addendum alla Convenzione quadro, da sottoscrivere contestualmente al nuovo atto di adesione, avvalendosi allo scopo della deroga - espressamente prevista dal Commissario straordinario con Ordinanza n. 49/2025 - all'art. 6 comma 8 del decreto del Presidente della Repubblica n. 327 del 08/06/2001, (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità).

Per effetto del II Addendum, alla Società Consap, in veste di Soggetto Attuatore, possono essere ora attribuite, da parte delle amministrazioni che ne facciano esplicita richiesta, le funzioni di Soggetto Attuatore e Centrale di Committenza qualificata ai sensi dell'articolo 62 del decreto legislativo n. 36/2023, nonché le attività tecnico-specialistiche funzionali alla progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti per la realizzazione degli interventi riportati nell'Allegato A ter alla citata convenzione, quali, a titolo meramente esemplificativo: l'acquisizione e verifica della documentazione progettuale esistente e il suo eventuale adeguamento; la predisposizione di nuova progettazione; l'approvazione della medesima; le attività preordinate all'acquisizione delle aree su cui intervenire, attraverso l'esercizio delle deleghe funzionali allo svolgimento delle procedure di occupazione o espropriazione; l'attività di RUP e supporto al RUP; la Direzione Lavori; il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione; il collaudo; ecc...

Sulla scorta delle motivazioni in precedenza esposte, al fine di consentire al Commissario straordinario di indirizzare opportunamente il flusso finanziario relativo agli interventi in precedenza citati e già oggetto delle deliberazioni del Consiglio provinciale n. 1/2025 e n. 12/2025, risulta quindi opportuno procedere con la massima celerità all'adozione di nuovi atti di adesione, che dovranno essere sottoscritti in sostituzione dei precedenti, allo scopo di affidare a Consap la qualifica e le funzioni di Soggetto Attuatore degli interventi finanziati.

Il Consiglio è chiamato perciò a deliberare:

a) di recedere dagli atti di adesione ad oggi stipulati, ferma restando l'efficacia e la validità delle attività già svolte dalla Provincia di Modena, nonché da Consap quale committenza ausiliaria ai sensi dell'art. 62 del Codice dei contratti pubblici in forza della sottoscrizione degli atti di adesione ad oggi in essere;

b) di stipulare uno o più atti di adesione, per gruppi omogenei di progetti, da redigere in conformità al modello di cui all'Allegato D ter della Convenzione quadro tra Commissario straordinario alla ricostruzione e Consap, per come modificata dal II Addendum sottoscritto in data 27/07/2025;

c) di delegare altresì Consap all'esercizio dei poteri espropriativi ai sensi dell'art. 6, comma 8 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 327/2001, secondo il modello di cui all'Allegato E al II Addendum alla Convenzione quadro, avvalendosi della deroga espressamente prevista dal Commissario straordinario con Ordinanza n. 49/2025.

In relazione a quanto poc'anzi rappresentato, occorre tuttavia tenere in debita considerazione quanto segue:

- Per i 13 interventi di cui alla precedente Tabella 1 e per l'intervento di cui alla precedente Tabella 4 con codice ER-URVI-001175, per un totale di 14 interventi, Consap sarà Soggetto

Attuatore unico per ognuna delle fasi di progettazione, approvazione, esproprio dei necessari diritti, aggiudicazione, esecuzione, rendicontazione e collaudo, mentre la Provincia di Modena assumerà la qualifica di Soggetto Beneficiario;

- Per i 12 interventi di cui alla precedente Tabella 3, per i 5 interventi di cui alla precedente tabella 2 e per l'intervento di cui alla precedente Tabella 4 con codice ER-URVI-001126, per un totale di 18 interventi, la Provincia di Modena rimarrà Soggetto Attuatore per le fasi di progettazione e approvazione della medesima, mentre Consap sarà individuata quale Soggetto Attuatore, subentrando alla Provincia, per le successive fasi di esproprio dei necessari diritti, aggiudicazione, esecuzione, rendicontazione e collaudo, con la Provincia di Modena che assumerà, dal momento della sottoscrizione e perfezionamento del relativo atto di adesione, la qualifica di Soggetto Beneficiario. Ciò in considerazione del fatto che, per questi 18 interventi, la Provincia di Modena ha già provveduto, in qualità di Soggetto Attuatore con la quale finora ha agito, a gestire la progettazione e la sua successiva approvazione a seguito di apposita Conferenza di Servizi, nonché ad acquisire la disponibilità dei terreni interessati dai lavori attraverso l'adozione dei necessari provvedimenti di occupazione d'urgenza, preordinati e/o non preordinati all'esproprio, sostenendo le spese relative alle attività svolte. Tali spese sono già state comunicate, da ultimo, a mezzo PEC prot.n. 31203 del 15/09/2025, al Commissario straordinario, al Sub Commissario, all'Agenzia regionale ricostruzioni della Regione Emilia-Romagna e a Consap e sono quantificate in complessivi € 722.416,80.

Consap è iscritta nell'elenco gestito da ANAC come Stazione Appaltante qualificata e come Centrale di Committenza qualificata ai sensi degli artt. 62 e 63 dell'Allegato II.4 del decreto legislativo n. 36/2023.

Gli schemi di atto di adesione (Allegato D ter) e delega delle funzioni espropriative (Allegato E), allegati al II Addendum alla Convenzione quadro tra Commissario straordinario alla ricostruzione e Consap e, con esso, alla presente, potranno essere adottati, con i necessari allineamenti non sostanziali, adeguandoli alla fattispecie concreta.

Ogni atto di adesione che verrà sottoscritto in esecuzione della presente deliberazione, decorrerà dalla data di sottoscrizione e avrà durata sino al 31/12/2026, quale termine del mandato del Commissario straordinario.

Qualora al suddetto termine, in assenza di pertinenti provvedimenti normativi volti a rinnovare il mandato commissariale, le attività di progettazione, affidamento, esecuzione e collaudo di cui all'atto di adesione non risultassero avviate, ovvero avviate ma non ancora concluse, la Provincia di Modena e Consap rimarranno, a tutti gli effetti di legge, comunque vincolati fino alla completa realizzazione degli interventi previsti.

La Provincia, in veste di Soggetto Beneficiario, individua un proprio Responsabile del Procedimento (RP), nominato ai sensi della legge n. 241 del 07/08/1990, che provvederà alla gestione dei rapporti, delle comunicazioni e dello scambio informativo con Consap e con la Struttura commissariale.

Consap nominerà un Responsabile Unico di Progetto (RUP), ai sensi del decreto legislativo n. 36/2023, per la gestione delle attività di progettazione, di affidamento ed esecuzione degli interventi, nonché per la gestione dei rapporti e delle comunicazioni con il Soggetto Beneficiario e con la Struttura commissariale.

I rapporti economici e gli oneri finanziari derivanti dall'attuazione dell'atto di adesione saranno regolati tra il Commissario straordinario e Consap, ai sensi e in conformità con quanto stabilito dalla Convenzione quadro, in particolare dagli articoli 8, 9, 10 e 11 della stessa, così come modificati dal già richiamato II Addendum.

I rapporti economici e gli oneri finanziari, in relazione alle spese già sostenute dalla Provincia quale Soggetto Attuatore *pro tempore*, saranno regolati direttamente con il Commissario straordinario, previa adozione da parte della Provincia degli atti necessari ai fini del relativo adeguamento finanziario.

Vista la Convenzione quadro tra il Commissario straordinario e Consap, sottoscritta in data 25/10/2024.

Visto il I Addendum alla Convenzione quadro tra il Commissario straordinario e Consap, sottoscritto in data 27/02/2025.

Visto il II Addendum alla Convenzione quadro tra il Commissario straordinario e Consap, sottoscritto in data 27/07/2025.

Visto lo schema di atto di adesione (Allegato D ter) e il modello di delega delle funzioni espropriative (Allegato E), ad esso allegati, da predisporre in via definitiva, completare e modificare formalmente in relazione alla fattispecie oggetto del presente provvedimento, quali sue parti integranti e sostanziali.

Vista l'urgenza di provvedere all'approvazione dei nuovi atti di adesione e delle relative schede tecniche degli interventi al fine di attivare con urgenza le attività necessarie per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 01/05/2023.

Il Responsabile del Procedimento è il Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il presente atto non comporta impegni di spesa, né diminuzione o accertamento d'entrata o variazione del patrimonio.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, in relazione alla proposta della presente deliberazione, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del decreto legislativo n. 267 del 18/08/2000 (Testo unico degli enti locali).

Il Presidente dichiara aperta la trattazione del presente oggetto.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Buongiorno, possiamo procedere alla trattazione dell'unico punto all'ordine del giorno che è una conseguenza rispetto alle procedure richieste dalla Struttura Commissariale. Vi ringrazio quindi per la partecipazione a questo consiglio straordinario che sarà molto veloce. Chiederei al Dottor Luca Rossi se può illustrare la delibera. Grazie.

LUCA ROSSI - Dirigente Servizio Viabilità

Grazie Presidente. Buongiorno a tutti. Anch'io mi unisco al ringraziamento del Presidente ai Consiglieri per aver accolto la necessità di questo Consiglio straordinario. Se il Presidente è d'accordo magari ne approfitto anche per fare un aggiornamento di tutta la vicenda Figliuolo, così da avere una visione d'insieme. Di fatto stiamo parlando di tutta l'attività di ricostruzione conseguente agli eventi calamitosi che hanno colpito anche il nostro territorio nel periodo sia del 2023 che del 2024. Dalle due diverse ricognizioni dei danni, di fatto la Provincia di Modena ha individuato interventi che sono stati affrontati direttamente come delle somme urgenze immediatamente a ridosso del verificarsi di quegli eventi e che sono già interventi conclusi; poi c'è un'altra serie di interventi che sono stati direttamente gestiti dalla Provincia, in parte finanziati dal PNRR, in parte no; e poi sempre nell'ambito di questa ricognizione sono stati individuati 32 interventi, tutti finanziati dal PNRR, per un valore complessivo di quasi 15 milioni, che sono stati assegnati ad una Società in house individuata dalla struttura commissariale, Società in house che è la CONSAP, in qualità di committenza ausiliaria. Adesso vi mostro una slide molto semplice, che sostanzialmente rappresenta il riepilogo. Ve la illustro molto velocemente: 8 interventi in somma urgenza per un valore complessivo di 650.000 euro, che sono interventi già conclusi; poi c'è invece il gruppo degli interventi direttamente gestiti dalla Provincia, finanziati dal PNRR per un valore di circa 3.400.000 euro, di cui quattro conclusi, cinque interventi già affidati e un intervento i cui lavori sono in corso. Poi invece l'ultimo blocco sono i 32 interventi per cui abbiamo richiesto la committenza ausiliaria, finanziati dal PNRR e assegnati a CONSAP, per un valore complessivo di quasi 15 milioni di euro, di cui abbiamo 20 progettazioni esecutive già approvate e di prossima consegna, 9 progettazioni esecutive in fase di approvazione e 3 progettazioni esecutive in corso. Le aggiudicazioni da parte di CONSAP sono solo subordinate a questo punto ad una rimodulazione dei finanziamenti che dovrà approvare il sub Commissario e poi appunto verrà ratificata da un'ordinanza della struttura commissariale. Interrompo la condivisione e vengo a questo punto all'esposizione della delibera che appunto viene portata oggi alla vostra attenzione e al Consiglio. Veniamo ad oggi perché il Commissario straordinario Curcio ha riscontrato alcuni elementi di criticità nell'interpretazione di attuazione delle diverse convenzioni quadro, che hanno regolato i rapporti tra la struttura commissariale e CONSAP. Aggiungo a questo punto che l'adesione a CONSAP è di fatto una volontà già espressa dal Consiglio Provinciale, che ha autorizzato il Presidente alla sottoscrizione di atti di adesione attraverso due distinte delibere di Consiglio, la n. 1 e la n. 12 del 2025. Quindi stiamo parlando di una volontà già espressa e stiamo parlando della necessità rappresentata dal Commissario straordinario di apportare una modifica alla convenzione quadro, per linearizzare lo svolgimento delle funzioni tipiche di soggetto attuatore e risolvere anche alcune incertezze, soprattutto emerse nella gestione del relativo circuito finanziario. Quindi in buona sostanza il Commissario straordinario ha ritenuto utile che le Società in house, CONSAP nel nostro caso, venissero qualificate a livelli di soggetto attuatore e non solo di committenza ausiliaria. E a quel punto la Provincia diventa beneficiario degli interventi che vengono attuati da CONSAP. L'esigenza di superare queste criticità anche dal punto di vista dei flussi finanziari, in modo che tutto sia più lineare anche nell'attribuzione delle risorse, è stato rettificato anche da un Decreto Legge, il n. 65 del 2025, che poi è stato convertito in legge nel luglio di quest'anno. In forza di questo citato dettato normativo il Commissario straordinario e i sub Commissari, cioè i Presidenti di Regione, hanno dato avvio a un'attività di revisione delle convenzioni quadro, tra cui appunto quella sottoscritta con CONSAP, nel quadro di un'azione di monitoraggio per agevolare e accelerare appunto la realizzazione degli interventi. Per cui è nato il secondo nuovo addendum alle convenzioni che è stato sottoscritto il 29 luglio e registrato alla Corte dei Conti. Sulla scorta delle motivazioni che vi ho esposto, al fine di consentire al Commissario straordinario di in-

dirizzare opportunamente il flusso finanziario relativo agli interventi in precedenza citati e, come detto, già oggetto di deliberazione del Consiglio, risulta necessario procedere all'adozione di nuovi atti di adesione che dovranno essere sottoscritti in sostituzione dei precedenti, in modo da qualificare CONSAP come soggetto attuatore degli interventi finanziati. Vengo a questo punto al dispositivo, per cui sostanzialmente si chiede al Consiglio di deliberare e modificare le deliberazioni n. 1 e la n. 12; di approvare e autorizzare l'adesione della Provincia di Modena alla sottoscrizione del II° addendum, di cui vi ho parlato e allegato alla presente deliberazione, e con questo addendum si qualifica CONSAP come soggetto attuatore; di approvare anche il riconoscimento delle funzioni al soggetto attuatore per quanto riguarda i poteri espropriativi e le conseguenti funzioni; di stabilire che la sottoscrizione e il perfezionamento degli atti di adesione alla convenzione così modificata dal II° addendum comporterà il contemporaneo recesso degli atti precedentemente sottoscritti; di dare atto che il Commissario straordinario, fatto salvo il rimborso delle spese già sostenute dalla Provincia di Modena, potrà trasferire direttamente a CONSAP, in quanto soggetto attuatore, le risorse necessarie per lo svolgimento degli interventi oggetto della ricostruzione; da ultimo, di delegare il Presidente per la sottoscrizione appunto del nuovo II° addendum, e anche della parte relativa alla funzione espropriativa, e di rendere la presente deliberazione, vista l'urgenza, immediatamente esecutiva, in modo da poter provvedere all'esecuzione degli interventi volti alla ricostruzione. Ho cercato di condensare in poche informazioni quello che è il valore di questo atto e mi rendo disponibile per darvi quelle che potrebbero essere eventuali richieste di precisazioni o di chiarimenti.

FABIO BRAGLIA - Presidente della Provincia di Modena

Grazie Dottor Rossi. Come avete potuto appunto sentire, questo è sicuramente un atto che ci permette di rimettere un pochino in fila tutte quelle che sono le procedure perché siano più efficaci. Effettivamente il Commissario straordinario, con anche chiaramente l'avvallo dei sub Commissari, hanno ritenuto opportuno che i soggetti i soggetti attuatori fossero le Società che facevano appunto la committenza ausiliaria, proprio per evitare dei passaggi intermedi tra gli Enti e la committenza ausiliaria, quindi farli diventare direttamente soggetto attuatore. Per quanto ci riguarda noi non perdiamo risorse perché ci viene riconosciuto esattamente tutto quello che abbiamo fatto. Per il resto, chiaramente, sarà un rapporto diretto tra la struttura commissariale e il soggetto attuatore. Quindi da questo punto di vista abbiamo appunto scelto questa strada proprio per cercare di velocizzare ormai quei processi che stiamo aspettando da tanto tempo, soprattutto perché possano essere messi a terra. Rispetto anche all'analisi che è stata fatta dal punto di vista economico sui vari interventi, come quelli revisionati, perché sapete che nel frattempo poi tanti costi possono aumentare, abbiamo comunque rispetto ai vari interventi un saldo positivo. C'è qualche intervento che va a saldo negativo, ma poi ci sono alcuni risparmi su altri, quindi nel complesso sugli interventi della Provincia di Modena siamo a saldo positivo. Consigliere Venturini, prego.

STEFANO VENTURINI - Consigliere

Voglio solo fare un plauso a questa convenzione che ci permette di fare tanti lavori che, con le risorse a disposizione oggi delle Amministrazioni, sarebbe impossibile fare, soprattutto mettere avanti contemporaneamente così tanti lavori. Credo che sia un successo della Pubblica Amministrazione questo, a cui è necessario aderire per il bene dell'intera collettività. Se un simile atto amministrativo fosse possibile anche per le code del sisma, credo che aiuterebbe un sacco, soprattutto i Comuni che attualmente sono in difficoltà nella ricostruzione pubblica. È uno strumento estremamente interessante, che credo che stia già dando buoni frutti e che credo che vada tenuto in considerazione anche per il futuro. Il mio voto non può essere che favorevole.

Non avendo alcun altro Consigliere/a chiesto la parola, il Presidente pone ai voti, per appello nominale, la presente delibera che viene approvata all'unanimità dei presenti con il seguente risultato:

PRESENTI n. 16

FAVOREVOLI n. 16 (Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti, Muccini, Paradisi, Poggi, Sarracino, Zaniboni e Zironi; Consiglieri/e Caroli, Giacobazzi, Rossini, Spatafora, Vandelli e Venturini)

Per quanto precede,

IL CONSIGLIO DELIBERA

- 1) A modifica e integrazione della deliberazione consiliare n. 1/2025 e della deliberazione consiliare n. 12/2025, di approvare e autorizzare l'adesione della Provincia di Modena alla Convenzione tra il Commissario straordinario e Consap sottoscritta in data 25/10/2024, così come da ultimo modificata dal II Addendum, sottoscritto in data 29/07/2025 ed allegato alla presente deliberazione, per il conferimento a Consap della la funzione di Soggetto Attuatore e di Centrale di Committenza qualificata degli interventi in premessa elencati (Tabelle 1, 2, 3 e 4), con le modalità ed i limiti di cui ai successivi punti del presente dispositivo.
- 2) Di approvare quindi lo schema di atto di adesione alla Convenzione tra il Commissario straordinario e Consap in relazione agli interventi, in premessa elencati, di messa in sicurezza del territorio, allegato al II Addendum alla suddetta Convenzione (quale suo Allegato D ter) e quindi, insieme ad esso, alla presente deliberazione, a formarne parte integrante e sostanziale.
- 3) Di approvare che, contestualmente al riconoscimento della qualifica e all'attribuzione delle funzioni di Soggetto Attuatore, siano altresì delegati i poteri espropriativi e le conseguenti funzioni, in relazione ai piani particellari dei progetti elencati alle tabelle 1, 2, 3 e 4 di cui in premessa, sulla scorta del documento di delega - allegato al citato II Addendum (Allegato E) e quindi, insieme ad esso, alla presente deliberazione, a formarne parte integrante e sostanziale - avvalendosi della deroga all'art. 6, comma 8 del decreto del Presidente della Repubblica n. 327/2001, espressamente prevista dal Commissario Straordinario con Ordinanza n 49/2025.
- 4) Di dare atto che, per i 13 interventi di cui alla precedente Tabella 1 e per l'intervento contraddistinto con codice ER-URVI-001175 di cui alla precedente Tabella 4, per un totale di 14 interventi, Consap sarà Soggetto Attuatore unico - per ognuna delle fasi di progettazione, approvazione, esproprio dei necessari diritti, aggiudicazione, esecuzione, rendicontazione e collaudo e comunque per ogni altra attività connessa o correlata, nei limiti degli atti di adesione che verranno sottoscritti - mentre la Provincia di Modena assumerà la qualifica di Soggetto Beneficiario.
- 5) Di dare atto che, per i 12 interventi di cui alla precedente Tabella 3, per i 5 interventi di cui alla precedente tabella 2 e per l'intervento contraddistinto al cod. ER-URVI-001126 di cui alla precedente Tabella 4, per un totale di 18 interventi, la Provincia di Modena rimarrà Soggetto Attuatore per le fasi di progettazione e approvazione della progettazione, mentre Consap sarà individuata quale Soggetto Attuatore, subentrando in tale veste alla Provincia, per le successive fasi di esproprio dei necessari diritti, aggiudicazione, esecuzione, rendicontazione e collaudo,

con la Provincia di Modena che, contestualmente, assumerà la qualifica di Soggetto Beneficiario.

- 6) Di stabilire che la sottoscrizione e il perfezionamento degli atti di adesione alla Convenzione quadro, così come modificata dal II Addendum sottoscritto tra il Commissario straordinario e Consap in data 27/07/2025, comporterà il contemporaneo recesso dagli atti di adesione precedentemente sottoscritti, che quindi cesseranno di aver efficacia, fatto salvo quanto già prodotto.
- 7) Di dare atto che il Commissario straordinario – fatto salvo il rimborso delle spese, sostenute o da sostenere dalla Provincia e da ultimo comunicate al Commissario straordinario, al Sub Commissario, all’Agenzia regionale per la ricostruzione della Regione Emilia-Romagna e a Consap con nota prot.n. 31203 del 15/09/2025 - potrà trasferire direttamente a Consap le risorse finanziarie per l’espletamento delle funzioni di committenza ausiliaria e per le attività svolte con la delegata qualifica di Soggetto Attuatore.
- 8) Di precisare che ciascuno tra gli interventi indicati nelle tabelle in premessa, ovvero ogni gruppo omogeneo dei medesimi, potrà comportare la sottoscrizione di uno specifico atto di adesione, comprensivo di una scheda tecnica per ogni singolo progetto cui afferisce.
- 9) Di riconoscere che gli atti di adesione che andranno ad essere sottoscritti, esplicheranno la propria efficacia a partire dalla data della sottoscrizione e perfezionamento e fino al 31/12/2026 - quale termine del mandato del Commissario straordinario - fatte salve ulteriori proroghe a seguito di pertinenti provvedimenti normativi volti a rinnovare il mandato commissariale.
- 10) Di assumere che, qualora al termine sopra detto, in assenza di proroghe del mandato commissariale, le attività previste dall’atto di adesione non risultassero avviate, ovvero risultassero avviate ma non ancora concluse, la Provincia di Modena e Consap rimarranno, a tutti gli effetti di legge, comunque vincolati fino alla completa realizzazione degli interventi previsti.
- 11) Di assumere altresì che, al ricorrere delle circostanze di cui al precedente punto, con successivi atti saranno regolati gli aspetti economici e finanziari derivanti dalla Convenzione quadro tra Commissario straordinario e Consap e dall’atto di adesione sottoscritto dalla Provincia di Modena, che non dovranno, in ogni caso, comportare oneri a carico di quest’ultima.
- 12) Di prendere atto che i rapporti economici e gli oneri finanziari derivanti dall’attuazione dell’atto di adesione saranno regolati tra il Commissario straordinario e Consap, ai sensi e in conformità con quanto stabilito dalla Convenzione quadro sottoscritta tra gli stessi e senza oneri a carico della Provincia di Modena.
- 13) Di dare atto che i rapporti economici e gli oneri finanziari, in relazione alle spese già sostenute dalla Provincia quale Soggetto Attuatore pro tempore, saranno regolati direttamente con il Commissario straordinario, previa adozione da parte della Provincia degli atti necessari ai fini del relativo adeguamento finanziario.

- 14) Di delegare al Presidente della Provincia di Modena, Fabio Braglia, la sottoscrizione degli atti di adesione predisposti, sulla scorta dello schema allegato al II Addendum alla Convenzione quadro attualmente in essere tra Commissario straordinario e Consap (Allegato D ter), per ciascuno dei progetti elencati nelle tabelle 1, 2, 3 e 4 di cui alla premessa, con la facoltà di apportare al testo tutte le modifiche formali necessarie alla sua corretta e definitiva stesura.
- 15) Di delegare altresì al Presidente della Provincia di Modena, Fabio Braglia, contestualmente a quella degli atti di adesione, la sottoscrizione dei documenti finalizzati a delegare le funzioni ed i poteri espropriativi, in relazione ai piani particellari di ciascuno dei progetti elencati alle tabelle 1, 2, 3 e 4 di cui in premessa, sulla scorta del modello allegato al citato II Addendum (Allegato E), con la facoltà di apportare al testo tutte le modifiche formali necessarie alla sua corretta e definitiva stesura.
- 16) Di nominare, ai sensi della legge n. 241/1990, quale Responsabile Unico del Procedimento (RP) - per la gestione dei rapporti, delle comunicazioni e dello scambio informativo con Consap e con la Struttura commissariale – per ognuno dei progetti in premessa elencati, il dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità della Provincia di Modena.
- 17) di acquisire al patrimonio dell'Ente le opere di cui agli interventi elencati in premessa ed oggetto della Convenzione quadro tra Commissario straordinario e Consap, come da ultimo modificata, previa presa d'atto/ricognizione dei relativi atti di collaudo.
- 18) Di comunicare la presente deliberazione alla Struttura di supporto al Commissario straordinario alla ricostruzione nel territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Toscana e Marche, al Sub Commissario, all' Agenzia regionale ricostruzioni della Regione Emilia-Romagna ed a Consap.
- 19) Di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D. Lgs. n. 33/2013.

Il Presidente, in ragione della necessità di provvedere con la massima urgenza alle attività finalizzate a fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 01/05/2023, nonché di rispettare le tempistiche imposte dal quadro normativo relativo al Piano nazionale di ripresa e resilienza, pone in votazione l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, per appello nominale, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma della D.Lgs. 267/2000, che viene approvata all'unanimità dei presenti come segue:

PRESENTI	n. 16	
FAVOREVOLI	n. 16	(Presidente Braglia, Consiglieri/e Calzolari, Gargano, Mezzetti, Muccini, Paradisi, Poggi, Sarracino, Zaniboni e Zironi; Consiglieri/e Caroli, Giacobazzi, Rossini, Spatafora, Vandelli e Venturini)

Della sujestesa delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente

Il Vice Segretario



BRAGLIA FABIO

GUIZZARDI RAFFAELE