



Provincia di Modena

Area Lavori Pubblici

Determinazione numero 701 del 18/05/2021

OGGETTO: SERVIZIO GLOBALE IMPIANTI COMPRENDENTE LA RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI TERMICI NEGLI IMMOBILI DELLA PROVINCIA DI MODENA: ACCORDO DI COOPERAZIONE TRA PROVINCIA DI MODENA E AGENZIA PER L'ENERGIA PER LA VENDITA DEI TITOLI DI EFFICIENZA ENERGETICA E RILEVAMENTO DELL'INTROITO DERIVANTE DALLA GESTIONE DEI TITOLI DI EFFICIENZA ENERGETICA (TEE) A SEGUITO DELLA DETERMINAZIONE N.116 DEL 2015..

Il Dirigente VITA ANNALISA

Con determinazione n. 228 del 22/08/2013 la Provincia di Modena ha affidato il “Servizio Globale Impianti comprendente la riqualificazione degli impianti termici negli immobili della Provincia di Modena”. Tale appalto, della durata di sette anni (2013 – 2020), prevedeva la fornitura del calore, la manutenzione e la gestione degli impianti di riscaldamento, le verifiche periodiche e la manutenzione ordinaria di tutti gli impianti tecnologici presenti negli edifici di competenza dell’Ente. Oltre a quanto sopra elencato, l’appalto prevedeva la realizzazione di una serie di interventi di riqualificazione agli impianti termici e interventi di riqualificazione facoltativi volti all’efficientamento energetico di alcuni fabbricati; questi interventi sono stati realizzati nel corso della prima annualità 2013 – 2014.

Per i citati interventi di riqualificazione esisteva la possibilità, inoltre, di richiedere presso il Gestore dei Servizi Energetici S.p.A. (GSE) la certificazione dei risparmi energetici ottenuti e l’emissione dei corrispondenti Titoli di Efficienza Energetica (TEE). Tali titoli possono essere commercializzati sul mercato, ad un prezzo di mercato variabile, alienandoli ad imprese e soggetti interessati all’acquisto al fine di mantenere i propri consumi in linea con gli standard richiesti.

Ai sensi dell’art. 90 del D.Lgs. n. 163/2006, con nota prot. 44637 del 2015 il RUP aveva richiesto all’Energy Manager della Provincia la disponibilità di personale di ruolo ad effettuare l’attività di presentazione e gestione dei TEE nonché la loro commercializzazione.

Il Direttore dell’Area Ambiente e Sviluppo sostenibile, con nota prot. 57333 del 2015, sentito l’Energy Manager, aveva comunicato l’impossibilità di svolgere tale attività da parte del personale di ruolo in quanto impegnato in numerose attività corrispondenti ad obiettivi e progetti già determinati con i vigenti strumenti di programmazione dell’Ente.

Pertanto fu applicato l’art. 90, comma 6, del D.Lgs. n. 163/06 il quale prevedeva che, in caso di carenza in organico di idoneo personale tecnico, ovvero di difficoltà nel rispettare i tempi della programmazione dei lavori, le Amministrazioni aggiudicatrici potessero affidare lo svolgimento di attività tecnico – amministrative connesse alle attività del responsabile del procedimento a figure professionali esterne. Inoltre l’art. 10, comma 5, del DPR 207/2010 prevedeva che, in caso di inadeguatezza dell’organico disponibile, il RUP potesse proporre attività

di supporto ai sensi dell'art. 10, comma 7, del D.Lgs. 163/2006 con le modalità di cui all'art. 261, commi 4 e 5, del DPR 207/2010.

Con Determinazione n. 116 del 03/07/2015 il Dirigente del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche aveva accertato la sussistenza delle condizioni sopra esposte e, conseguentemente, aveva affidato all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AESS) con sede in via Caruso n. 3 a Modena, in quanto soggetto titolato, assieme alla Provincia, il servizio relativo all'ottenimento dei TEE derivanti dall'appalto ai sensi delle Linee Guida per il rilascio dei medesimi (Delibera AEEGSI EEN 9/11 e ss.mm.ii), con possibilità di richiesta e commercializzazione di TEE sul mercato elettronico ufficiale per il periodo 2015 – 2017, prorogabile per un ulteriore biennio.

L'attività di "Certificazione dei Titoli di Efficienza Energetica", fra l'altro, era prevista dal Capitolato Speciale di Appalto del Servizio in oggetto che al punto 10.2 prevedeva che "*L'Amministrazione si riserva il diritto di certificare i risparmi energetici, ottenuti attraverso gli interventi di riqualificazione tecnologica previsti nel presente appalto*".

Oltre a ciò si rendeva necessaria un'attività di supporto al Responsabile del Procedimento relativamente alla gestione specifica dell'appalto.

Il Servizio in oggetto è stato affidato ai sensi dell'art. 261, comma 5, del DPR 207/2010 e dell'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/06 per un importo complessivo presunto per il biennio 2015 – 2017 di circa € 20.000,00 (euro ventimila/00) quale 50% dell'ipotizzato ricavato derivante dalla vendita dei TEE.

L'introito ottenibile dal riconoscimento da parte del GSE degli interventi di efficientamento energetico è stato presunto partendo dalla reale efficienza del funzionamento delle caldaie installate e dall'andamento del mercato dei TEE.

Nell'atto di affidamento si riconosceva inoltre l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile, ai sensi delle Linee Guida per il rilascio dei TEE (Delibera AEEGSI EEN 9/11 e ss.mm.ii), "Soggetto titolare di progetto" relativamente a tutti gli interventi di efficientamento energetico derivanti dal citato "Servizio Globale Impianti".

Sulla base dell'incarico ricevuto dalla Provincia AESE è stata riconosciuta anche dal GSE quale "Soggetto titolare di progetto" per gli interventi di efficientamento eseguiti dalla Provincia.

Nel primo biennio di validità contrattuale, grazie all'attenta e quotidiana attività di controllo dei prezzi di vendita da parte dei tecnici di AESE, le vendite dei Certificati di Efficienza Energetica sono state effettuate nei momenti di massimo valore in modo da ricavare un maggiore introito; conseguentemente la provincia di Modena è riuscita a ricavare della vendita dei TEE una somma pari a € 30.877,40 (euro trentamilaottocentosettantasette/40) già trasferita alla Provincia.

Successivamente AESE ha proseguito l'attività di gestione dei Titoli la cui quotazione ha subito un aumento rilevante rispetto ai prezzi iniziali, operando sempre con massima attenzione e solerzia al fine di massimizzare i ricavi derivanti dalla vendita dei Certificati Bianchi e, pertanto, le successive vendite hanno comportato, da settembre 2017 a gennaio 2021, un introito complessivo per la Provincia pari ad € 157.387,85 (euro centocinquantasettemilatrecentottantasette/85).

Vista la nota da parte di AESE, pervenuta in data 01/04/2021 a mezzo posta elettronica certificata con oggetto "Trasmissione proposta di un cronoprogramma per il trasferimento dei proventi TEE – Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di spettanza della Provincia di Modena generati dal 2017 a gennaio 2021 dalla vendita dei Titoli di Efficienza Energetica" (prot. generale n. 10264 del 06/04/2021) con la quale si comunica il cronoprogramma per il trasferimento alla Provincia di Modena della somma di € 157.387,85, ai sensi della determinazione n. 116 del 03/07/2015 con la quale l'Agenzia è stata nominata "Soggetto titolare di progetto" per gli interventi di efficientamento eseguiti dalla Provincia, si rende opportuno predisporre il presente atto di conferma e riscontro del credito.

Pertanto si prende atto della tempistica indicata da AESE per il trasferimento delle somme secondo le tranches trimestrali sotto riportate:

Entro il						
----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

31/07/2021	31/10/2021	31/01/2022	30/04/2022	31/07/2022	31/10/2022	31/01/2023
€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 7.387,85

Si rileva inoltre che l'attività di vendita dei certificati è conclusa relativamente ai progetti:

- **Progetto aggregato R20** (durata: 5 anni dall'approvazione), riqualificazione di centrali termiche:
 - 0257491036615R020-5: laboratori (officina) dell'IPSIA "G. Vallauri" di Carpi (MO);
 - 0257491036615R020-9: scuole ITI "A. Volta" e IPSIA "Don Magnani" di Sassuolo (MO);
 - 0257491036615R020-10: istituto "A.F. Formiggini" di Sassuolo (MO);
 - 0257491036615R020-11: istituto "A.F. Formiggini" di Sassuolo (MO) e della relativa palestra;
 - 0257491036615R020-12: IPSIA "A.D. Ferrari" di Maranello (MO).
- **Progetto aggregato R25** (durata: 5 anni dall'approvazione), riqualificazione di centrali termiche:
 - 0257491036616R025-1: Liceo Scientifico "M. Fanti" di Carpi (MO);
 - 0257491036616R025-2: palestra del Liceo Scientifico "M. Fanti" di Carpi (MO);
 - 0257491036616R025-3: scuola ITI "L. Da Vinci" di Carpi (MO);
 - 0257491036616R025-7: ISIS "G. Marconi" e dell'ISI "Cavazzi – Sorbelli" di Pavullo (MO);
 - 0257491036616R025-8: IPSAA "L. Spallanzani" di Zocca (MO);
 - 0257491036616R025-9: scuole ITI "F. Corni", ITAS "F. Selmi" e palestra dell'ITAS "F. Selmi".
- **Progetto standard** (durata: 5 anni dall'approvazione):
 - 0257491036615R023: installazione di impianti solari termici ad uso produzione di acqua calda sanitaria per le palestre degli istituti scolastici IPSIA "G. Vallauri" di Carpi (Mo) e ITI "F. Corni" di Modena.

Si rileva infine che l'attività di vendita dei certificati non è ancora conclusa relativamente ai progetti (termine del primo semestre 2023):

- **Progetti standard** (durata: 8 anni dall'approvazione)
 - 0257491036615R021: isolamento termico a cappotto dei fabbricati ad uso scolastico ITG "G. Guarini" e Liceo Scientifico "Wiligelmo", ubicati nel comune di Modena.
 - 0257491036615R022: isolamento termico a cappotto del fabbricato ad uso scolastico IPSSCA "C. Cattaneo – G. Deledda", ubicato nel comune di Modena.

Pertanto, non essendosi ancora del tutto esaurita l'attività di vendita dei TEE, è di interesse e convenienza per l'Amministrazione provinciale far proseguire l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AEss) nell'attività di vendita dei Titoli di Efficienza Energetica.

Occorre precisare, inoltre, che la Provincia di Modena è associata all'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena la quale, tra l'altro, è stata riconosciuta come società "in house" dall'A.N.A.C.

Il Comune di Modena, infatti, in data 17/01/2019, operando anche per conto della Provincia di Modena sulla base di apposita delega prot. 29537 cl. 02 – 10 F. 145/2012 del 03/08/2018, ha richiesto l'iscrizione dell'Agenzia AESS (protocollo iscrizione A.N.A.C. n. 3970) nell'Elenco degli enti partecipati, di cui all'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii "Codice dei contratti pubblici", per il riconoscimento di organismo "in house". Dalla data della concessione dell'autorizzazione, 10/12/2019, l'Agenzia è iscritta presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.AC.) nell'elenco dei soggetti "in house".

L’Agenzia, quindi, riveste per la Provincia la qualifica di organismo “in house”, come da suddetta iscrizione, ed è abilitata all’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 192 citato, di contratti da parte di questo ente.

L’attività espletata dall’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile (AESS) consisterà pertanto nella vendita dei Titoli di Efficienza Energetica (TEE), impegnandosi ad effettuare prima di tale vendita una puntuale ed accurata valutazione dell’andamento dei titoli al fine di effettuare la vendita nel momento di massimo valore dei titoli stessi al fine di perseguire la finalità di massimo incasso da parte della Provincia di Modena; oltre a ciò l’Agenzia si fa carico di tutti le attività necessarie per la rendicontazione nei confronti del GSE degli interventi eseguiti nonché tutte le pratiche da espletare.

Gli oneri da riconoscere ad AESS per l’attività di “Soggetto titolare di progetto”, già delineati nella determina n. 116 del 03/07/2015, vengono ridefiniti riconoscendo ad AESS il 50 % dell’importo di vendita, per un massimo introitabile da parte di AESS di euro 40.0000,00 (euro quarantamila/00) per ogni annualità di durata contrattuale.

Come detto, l’attività di vendita dei certificati non si è ancora conclusa per i progetti standard:

- **0257491036615R021:** ITG “G. Guarini” e Liceo Scientifico “Wiligelmo”;
- **0257491036615R022:** IPSSCA “C. Cattaneo – G. Deledda”,

che comportano il riconoscimento da parte del GSE di 21 titoli a trimestre, fino allo scadere del primo semestre 2023, per un introito complessivo presunto, considerando il prezzo medio dei TEE nell’arco temporale 2019 – 2020, di € 55.000,00.

Le somme derivanti dalla vendita dei Titoli di Efficienza Energetica (TEE), decurtate degli oneri da riconoscere ad AESS, saranno trasferite dall’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile alla provincia di Modena trimestralmente, a partire dalla data del 01/06/2021. Pertanto le successive quote, fino al termine dell’attività di vendita dei certificati, saranno introitate dall’Ente provinciale nelle date:

- 01 settembre e dicembre 2021;
- 01 marzo, giugno, settembre e dicembre 2022;
- 01 marzo, giugno e settembre 2023.

Richiamati :

- l’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che prescrive l’adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

- l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l’art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 che prevede che già dalla sola domanda di iscrizione è consentito alle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di effettuare affidamenti dei contratti all’ente strumentale, qualifica che AESS già possiede nei confronti della Provincia come sopra illustrato;

- la Linea guida di A.N.AC. n. 7 del 15/02/2017 riguardanti l’iscrizione delle amministrazioni aggiudicatrici che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.

Dato atto che le caratteristiche possedute dalla società “in house” giustificano e legittimano l’affidamento diretto senza previa gara per cui un’amministrazione aggiudicatrice è dispensata dall’avviare una procedura ad evidenza pubblica per affidare un appalto o una concessione (Consiglio di Stato sentenza n. 883/2019).

Considerato:

- che l’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena ha fornito, inoltre, l’assistenza tecnica per la verifica della corretta esecuzione delle opere di riqualificazione energetica, il controllo del regolare svolgimento della manutenzione svolta dalla ditta aggiudicataria e la verifica dei risparmi ottenuti nel precedente appalto calore e possiede, quindi, un’ottima conoscenza ed esperienza in materia di impianti termici della Provincia di Modena e della modalità di funzionamento dell’appalto attualmente in essere oltre ad avere una comprovata esperienza nel campo;

- che, come risulta dal documento tecnico-offerta presentato da AESS (prot. n. 40398 del 18/12/2019), le risorse messe a disposizione da parte di AESS per l’affidamento del servizio di supporto al RUP di cui si tratta consistono in specifiche e diversi esperti per la redazione degli elaborati ritenuti necessari per la progettazione della gara ad evidenza pubblica, professionalità il cui impegno è stato quantificato in parte con lavoro di gruppo ed in parte singolarmente, compresa la redazione dei documenti sopra descritti.

Si ritiene opportuno ridefinire la convenzione per l’attività di vendita dei Titoli di Efficienza Energetica (TEE) riconoscendo all’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile il 50% delle somme ricavate fino ad un importo massimo introitabile da parte di AESS pari a euro 40.000,00 (euro quarantamila/00) per ogni annualità di durata contrattuale.

Si informa che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall’interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, viale Martiri della Libertà 34, e che il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell’Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell’art. 13 del Reg. UE 679/2016 (RGPD – Regolamento Generale Protezione Dati) ed ex. D.Lgs. 10 Agosto 2018 n. 101 che integra e modifica il D.Lgs. 196/2003 sono contenute nel “Documento Privacy”, di cui l’interessato potrà prendere visione presso la Segreteria dell’Area Amministrativa della Provincia di Modena e nel sito internet dell’Ente: www.provincia.modena.it.

Il Responsabile della protezione dei dati (RPD) potrà essere contattato all’indirizzo di posta elettronica responsabileprotezionedati@provincia.modena.it o al numero 059/2032975.

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) richiamate le premesse al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, di prendere atto della nota da parte dell’Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile AESS pervenuta in data 01/04/2021 a mezzo posta elettronica certificata con oggetto “Trasmissione proposta di un cronoprogramma per il trasferimento dei proventi TEE”, al prot. generale n. 10264 del 06/04/2021, con la quale si comunica la disponibilità a corrispondere alla Provincia di Modena la somma di € 157.387,85 (euro centocinquantasettemilatrecentottantasette/85), ai sensi della determinazione n. 116 del 03/07/2015 con la quale l’Agenzia è stata nominata “Soggetto titolare di progetto” per gli interventi di efficientamento eseguiti dalla Provincia;
- 2) di accettare ed introitare la somma di € 157.387,85 corrispondenti al 50% degli importi derivati ad AESS dalla vendita dei TEE riconosciuti dal GSE fino alla data odierna;
- 3) di dare atto che le somme da introitare sono da accettare al cap. 2497 “Incentivi per vendita di Titoli di Efficienza Energetica (TEE);
- 4) di quantificare, con successivi atti, gli importi da accettare ed introitare trimestralmente, a partire dalla data 01/06/2021 e fino al 01/09/2023, derivanti dall’attività di vendita dei Titoli di Efficienza Energetica (TEE) non ancora conclusa per i due progetti standard e comportante un trasferimento complessivo presunto, considerando il prezzo medio dei TEE nell’arco temporale 2019 – 2020, di € 55.000,00 (euro cinquantacinquemila/00) e quindi la liquidazione della somma, decurtata degli oneri da riconoscere ad AESS, di € 27.500,00 (euro ventisettamilacinquecento/00);

- 5) di trasmettere la presente determinazione all'Unità Operativa Gestione Straordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 6) di trasmettere, come da accordi, la presente determinazione ad AESS in modo tale che ne abbia formale conoscenza e possa procedere con il trasferimento delle somme sopra citate.

Il Dirigente
VITA ANNALISA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)