



## Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

**Atto numero 163 del 21/10/2021**

**OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCOO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI AI SENSI DELL'ART. 1 COMM A2 LETT. B) DEL D.L. 31.05.2021 N. 77..**

Il Decreto n. 50/2016 “ Codice dei Contratti” all’art. 63 disciplinante l’uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dispone al comma 6 che “*le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche professionali desunte dal mercato*” [...] “nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione [...]”.

Inoltre, l'art. 36 del medesimo Decreto e nello specifico, le Linee Guida ANAC n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", riconoscono la facoltà delle Amministrazioni aggiudicatrici di individuare gli operatori economici da invitare nelle procedure negoziate, tramite indagini di mercato pubblicizzate con avviso, oppure tramite la costituzione di appositi elenchi di operatori economici, garantendo l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese.

Al quadro normativo sopra indicato, si deve aggiungere che con l’entrata in vigore prima dell’art. 1 comma 2 lett. B) della Legge n. 120 del 11.09.2020 di conversione DL “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, e poi dell’art. 51 della Legge 108 del 29.07.2021 di conversione DL “*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*”, le soglie economiche di ricorso alle procedure negoziate senza bando di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, sono state sensibilmente innalzate, incentivando quindi le Stazioni appaltanti all’uso di procedure più veloci, nell’ottica di una maggiore semplificazione delle fase di aggiudicazione degli appalti pubblici.

In particolare si prende atto che il comma 2 dell’art. art.36 del Codice dei Contratti è oggetto di deroga fino al 30 giugno 2023 ed oggi in base all’art. 1, comma 2 lett. b) del D.L. 77/2021 l’affidamento tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all’articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, deve avvenire previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno 10 operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie comunitarie nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

L'Amministrazione provinciale, in forza della esperienza maturata nel settore dei lavori pubblici e vista la specializzazione professionale interna acquisita negli anni, ha ritenuto opportuno dotarsi di un Elenco di Operatori Economici suddiviso in base alle qualificazioni e capacità possedute dagli stessi, da cui selezionare i soggetti invitati alle procedure negoziate, nel rispetto delle soglie stabilite dalla normativa vigente e tenendo conto dei principi e delle indicazioni fornite dalla Linee guida Anac n. 4.

Sotto tal profilo deve evidenziarsi che la gestione e l'aggiornamento da parte di un Stazione appaltante in modo autonomo di un proprio Elenco di operatori economici comporta a livello gestionale un impegno di risorse umane di adeguate professionalità in materia che non è sempre disponibile in tutti i contesti organizzativi.

Per tali motivi, viste le richieste pervenute di condivisione di tale strumento selettivo, si ritiene di poter fornire l'Elenco suddetto ad altre stazioni appaltanti, quale modalità efficiente e veloce di predisposizione delle procedure negoziate e quale forma di collaborazione per il miglioramento dell'operatività delle Stazioni appaltanti;

Preso atto pertanto della richiesta pervenuta dall'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, si conviene sull'opportunità di sottoscrivere tale accordo operativo tra UNIMORE e la Provincia di Modena, il cui schema viene allegato alla presente quale parte integrante, per consentire l'utilizzo dell'Elenco provinciale di Operatori Economici qualificati costituito ed aggiornato periodicamente dalla Provincia di Modena – Area Amministrativa – Servizio Appalti e Contratti .

Il responsabile del procedimento è l'Avv. Barbara Bellentani

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Il Dirigente responsabile del Servizio interessato ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

### **IL PRESIDENTE DISPONE**

- 1) di approvare lo schema di accordo operativo da sottoscrivere con l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia per l'utilizzo dell'Elenco degli operatori economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e come previste dalla normativa vigente, di cui all'Allegato A facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, sottoscrittrice dell'accordo, dovrà dare comunicazione sul proprio sito istituzionale dell'Ente della possibilità,

per gli operatori economici, di presentare istanza di iscrizione al suddetto Elenco provinciale attraverso il Portale della Provincia di Modena;

- 3) di individuare la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa, quale rappresentante dell'Ente per la firma dell'accordo in oggetto;
- 4) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**ACCORDO OPERATIVO TRA L'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DEL D.L. 31.05.2021 N. 77**

In attuazione alle leggi nazionali e regionali vigenti in materia di contratti pubblici, con il presente accordo operativo, tra

- **L'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA**, rappresentata dal Dott. **STEFANO RONCHETTI** che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di Direttore Generale *pro tempore* (C.F. Ente 00427620364);
- **LA PROVINCIA DI MODENA**, rappresentata dall'avv. **BARBARA BELLENTANI**, che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti (C.F. Ente 01375710363), autorizzato in forza dell'atto del Presidente n. ---- del -----;

**Premesso che:**

- L'art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m. recante "Codice dei Contratti pubblici", prevede la facoltà delle amministrazioni aggiudicatrici di dotarsi di elenchi di operatori economici da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. per l'affidamento di contratti relativi a lavori, servizi e forniture, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, del medesimo decreto e in particolare del principio di rotazione in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;
- In attuazione del comma 7 del predetto art. 36 l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la Determinazione n. 1097 del 26/10/2016, ha approvato le Linee Guida n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e*

*formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*, (pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016);

- Il comma 2 del predetto art.36 è oggetto di deroga, fino al 30 giugno 2023, in base all'art. 51 del DL 77/2021 (decreto semplificazioni bis 2021). Detto Decreto stabilisce l'applicazione di specifiche procedure di affidamento ai sensi dell'art. 1, commi 2 3 e 4 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- In particolare l'art. 1, comma 2 lett. b) del predetto D.L. 77/2021 stabilisce l'affidamento tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno 10 operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

**Richiamato** l'art. 63 del D.Lgs n.50/2016 disciplinante l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, il quale dispone al comma 6 che "le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche professionali desunte dal mercato" [...] "nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione [...]".

**Considerato** che l'istituzione di un Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie sopra specificate da parte dell'Università degli Studi di Modena e Reggio

Emilia ed il suo costante aggiornamento comporterebbe un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l'attuale assetto organizzativo dell'Ente.

**Preso atto** che la Provincia di Modena ha istituito l'Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite, nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m., così come ora derogato dall'art. 1 del D.L. 77/2021, curandone il costante aggiornamento.

**Valutata** pertanto l'opportunità di stipulare un accordo operativo tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'Elenco provinciale di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, così come ora derogato dall'art. 1 del D.L. 77/2021, istituito da parte della Provincia di Modena e da questi costantemente aggiornato.

**Tutto ciò premesso** le parti come sopra costituite

### **SOTTOSCRIVONO**

Il seguente Accordo Operativo, ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990.

#### **Art. 1 – Oggetto e finalità**

Oggetto del presente accordo è la possibilità di utilizzo, da parte dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, dell'Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite, nell'art. 1 del D.L. 77/2021, istituito e curato da parte della Provincia di Modena.

#### **Art. 2 – Adempimenti in capo al Comune di Castelfranco Emilia**

L'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia s'impegna a pubblicare sul proprio sito istituzionale le informazioni atte a far sì che le imprese interessate possano procedere alla presentazione di istanza di iscrizione al suddetto elenco presso la Provincia di Modena.

L'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia si impegna altresì ad utilizzare in via prioritaria il suddetto elenco per la definizione dei soggetti da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in

base alle soglie stabilite. nell'art. 1 del D.L. 77/2021 e s.m., senza pertanto pubblicare eventuali manifestazioni di interesse per le medesime procedure, salvo nell'eventualità di assenza di operatori adeguatamente qualificati ai sensi di legge nell'elenco medesimo.

### **Art. 3 – Adempimenti in capo alla Provincia di Modena**

La Provincia di Modena curerà l'aggiornamento del suddetto elenco provvedendo a fornirlo al Comune di Castelfranco Emilia al fine della individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate relative agli affidamenti di lavori in base alle soglie stabilite nell'art. 1 del D.L. 77/2021 e s.m.

### **Art. 4 – Individuazione delle qualificazioni**

L'individuazione delle qualificazioni richieste in relazione ai lavori da eseguirsi spetta all'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia previa concertazione con la Provincia.

### **Art. 5 – Attivazione Elenco**

L'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia comunicherà tramite richiesta scritta, in modo riservato, alla Provincia la necessità di attivare l'utilizzo dell'elenco.

La Provincia provvederà, entro un termine prestabilito dalle tempistiche della procedura negoziata, a fornire l'elenco vigente sulla base degli aggiornamenti periodici.

È facoltà dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia delegare alla Provincia anche l'attività di sorteggio degli operatori economici che comporterà l'inoltro al RUP dell'elenco degli operatori economici così individuati sulla base delle indicazioni debitamente fornite all'interno di un verbale attestante le operazioni di sorteggio.

Spetterà all'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia procedere alla trasmissione degli inviti al fine dello svolgimento della procedura negoziata. Terminata la procedura negoziata l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia comunicherà alla Provincia i nominativi dei soggetti invitati, partecipanti e del soggetto aggiudicatario allo scopo di garantire l'osservanza dei principi di rotazione degli inviti.

### **Art. 6 – Doveri di segretezza**

Ai responsabili del procedimento di Provincia e Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia attiene il dovere di segretezza in merito all'uso dei dati personali dei soggetti invitati durante lo svolgimento della procedura negoziata.

#### **Art. 7 – Durata**

Il presente accordo ha durata di anni 2 (due) dalla data di sottoscrizione con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 2 (due) previa approvazione da parte dei rispettivi organi istituzionali.

#### **Art. 8 – Controversie**

La risoluzione di eventuali controversie che possano insorgere tra gli Enti aderenti, anche in caso di difforme e contrastante interpretazione del presente accordo, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

#### **Art. 9 – Rinvio, norme finali**

Per quanto non previsto nel presente accordo, si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte tra le Amministrazioni con adozione, se ed in quanto necessario, di atti da parte degli organi competenti, nonché al codice civile e alla normativa vigente.

#### **Art. 10 – Bollo e registrazione**

Il presente atto, composto da n. 4 facciate scritte per intero è esente da imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26-10-1972 n. 642 – Allegato B – articolo 16, come modificato dal D.P.R. del 30/12/1982 n. 955.

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegato al D.P.R. 26-4-1986 n.131.

*Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale*

Per l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia .....Dott. Stefano Ronchetti

Per la Provincia di Modena ..... Avv. Barbara Bellentani





Provincia di Modena

**Area Amministrativa  
Appalti e Contratti  
Grandi Appalti**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCOO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI AI SENSI DELL'ART. 1 COMM A2 LETT. B) DEL D.L. 31.05.2021 N. 77.**

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 3197/2021, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 20/10/2021

Il Dirigente  
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

## **ATTO DEL PRESIDENTE**

L' Atto del Presidente n. 163 del 21/10/2021 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 21/10/2021

L'incaricato alla pubblicazione  
MORSOLETTO ILDE ROSSANA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)