



## Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

**Atto numero 86 del 11/05/2022**

**OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA L'ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B DEL D.L. 31.05.2021 N. 77..**

La Provincia di Modena ha previsto per l'individuazione dei soggetti da invitare alle procedure negoziate per gli affidamenti di lavori pubblici di cui all'art. 36 del Dlgs. 50/2016, già a decorrere dall'anno 2017, l'istituzione di un apposito Elenco di operatori economici, suddiviso per categorie e specializzazioni di maggior rilievo e ricorrenza nell'Ente, conformemente alle Linee guida adottate dall'ANAC e alle norme di legge in materia.

Trattandosi di un Elenco "sempre aperto" - ovvero senza limitazione temporale - l'inserimento di nuovi operatori economici avviene da parte della Provincia di Modena -Servizio Appalti e Contratti, dell'Area Amministrativa, la quale ne cura anche il costante aggiornamento, esegue il controllo sui requisiti dichiarati dalle imprese, procede all'istruttoria ed all'inserimento delle nuove domande presentate da parte degli operatori economici.

Tale strumento operativo e procedurale rappresenta dunque una modalità efficiente e maggiormente celere per lo svolgimento delle procedure di appalto per lavori il cui importo, in base alla normativa vigente, consente alle Stazioni appaltanti il ricorso alle procedure negoziate senza previa pubblicazione di avviso.

Si precisa che a tal riguardo che il comma 2 del predetto art.36 è oggetto di deroga, fino al 30 giugno 2023, in base all'art. 51 del DL 77/2021 (decreto semplificazioni bis 2021). La disciplina vigente prevede il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro mediante invito esteso ad almeno 5 operatori e per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie comunitarie, invito esteso ad almeno 10 operatori, nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Sulla base di tali premesse, è oggi interesse dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale procedere alla sottoscrizione di un accordo operativo per consentire la condivisione dell'Elenco degli operatori economici predisposto dalla Provincia di Modena, per l'individuazione degli operatori economici da invitare nelle procedure negoziate di lavori conformemente alla normativa vigente.

Preso atto che l'istituzione di un Elenco di operatori economici ed il suo costante aggiornamento comporterebbe per dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l'attuale assetto

organizzativo dell'Ente mentre, dall'altro lato, l'Amministrazione provinciale ha già avviato l'utilizzo di tale strumento per la gestione delle proprie procedure negoziate, si ritiene che, in un'ottica di collaborazione fra Enti, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, nulla osti alla condivisione dell'utilizzo dell'Elenco anche nell'interesse dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale.

A tale fine si precisa che sarà cura dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale adottare le più opportune forme di pubblicità ed informazione agli operatori economici in merito all'utilizzo di suddetto Elenco di operatori economici, nonché gestire l'utilizzo dello stesso nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza e rotazione degli inviti.

Valutata pertanto la necessità di meglio precisare le modalità operative di utilizzo dell'Elenco degli operatori economici, si deve procedere alla sottoscrizione di un apposito accordo operativo tra dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale e la Provincia di Modena al fine di disciplinare le modalità di gestione dello stesso;

Lo schema di accordo operativo condiviso tra dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'elenco degli operatori economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs.50/2016 viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Il responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti, Avv. Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail [dpo-team@lepida.it](mailto:dpo-team@lepida.it) oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Il Dirigente responsabile del servizio interessato, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

## **IL PRESIDENTE DISPONE**

- 1) di approvare lo schema di accordo operativo tra l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'Elenco degli operatori economici qualificati, da invitare alle procedure negoziate di lavori, in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D. Lgs.50/2016, di cui all'Allegato A facente parte integrante e sostanziale del presente atto, che avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- 2) di dare atto che l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale si farà cura di dare adeguata informazione sul proprio sito istituzionale e attraverso altre eventuali modalità adeguate, della possibilità in capo agli operatori economici interessati di presentare istanza di

iscrizione al suddetto Elenco pubblico, attraverso il portale della Provincia di Modena, Ente competente per la conservazione e per il costante aggiornamento dell'Elenco medesimo;

- 3) di individuare la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti – Area Amministrativa, Avv. Barbara Bellentani, quale rappresentante dell'Ente per la firma dell'accordo operativo in oggetto;
- 4) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente  
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**ACCORDO OPERATIVO TRA L'ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B) DEL D.L. 31.05.2021 N. 77**

In attuazione alle leggi nazionali e regionali vigenti in materia di contratti pubblici, con il presente accordo operativo, tra

- **L'ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE**, rappresentato da .....che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di ..... dell' **ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE** (C.F. Ente ..... ) autorizzato in forza dell'atto della .....n° .....del 22/04/2022;
- **LA PROVINCIA DI MODENA**, rappresentata dall'avv. **BARBARA BELLENTANI**, che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti (C.F. Ente 01375710363), autorizzato in forza dell'atto del Presidente n. ....del ...../05/2022;

**Premesso che:**

- L'art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m. recante "Codice dei Contratti pubblici", prevede la facoltà delle amministrazioni aggiudicatrici di dotarsi di elenchi di operatori economici da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. per l'affidamento di contratti relativi a lavori, servizi e forniture, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, del medesimo decreto e in particolare del principio di rotazione in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

- In attuazione del comma 7 del predetto art. 36 l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la Determinazione n. 1097 del 26/10/2016, ha approvato le Linee Guida n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", (pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016);
- Il comma 2 del predetto art. 36 è oggetto di deroga, fino al 30 giugno 2023, in base all'art. 51 del DL 77/2021 (decreto semplificazioni bis 2021). Detto Decreto stabilisce l'applicazione di specifiche procedure di affidamento ai sensi dell'art. 1, commi 2 3 e 4 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- In particolare l'art. 1, comma 2 lett. b) del predetto D.L. 77/2021 stabilisce l'affidamento tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno 10 operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

**Richiamato** l'art. 63 del D.Lgs n.50/2016 disciplinante l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, il quale dispone al comma 6 che "le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le

caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche professionali desunte dal mercato”  
[.] “nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione [.]”.

**Considerato** che l’istituzione di un Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie sopra specificate da parte dell’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale ed il suo costante aggiornamento comporterebbe un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l’attuale assetto organizzativo dell’Ente.

**Preso atto** che la Provincia di Modena ha istituito l’Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m., così come ora derogato dall’art. 1 del D.L. 77/2021, curandone il costante aggiornamento.

**Valutata** pertanto l’opportunità di stipulare un accordo operativo tra l’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale e la Provincia di Modena per l’utilizzo dell’Elenco provinciale di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell’art. 36 del D.Lgs. 50/2016, così come ora derogato dall’art. 1 del D.L. 77/2021, istituito da parte della Provincia di Modena e da questi costantemente aggiornato.

**Tutto ciò premesso** le parti come sopra costituite

### **SOTTOSCRIVONO**

Il seguente Accordo Operativo, ai sensi dell’art. 15 della Legge 241/1990.

#### **Art. 1 – Oggetto e finalità**

Oggetto del presente accordo è la possibilità di utilizzo, da parte dell’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale, dell’Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell’art. 1 del D.L. 77/2021 *(o quella prevista in base a successive modificazioni, integrazioni delle disposizioni di Legge)* istituito e curato da parte della Provincia di Modena.

## **Art. 2 – Adempimenti in capo all’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia**

### **Centrale**

L’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale si impegna a pubblicare sul proprio sito istituzionale le informazioni atte a far sì che le imprese interessate possano procedere alla presentazione di istanza di iscrizione al suddetto elenco presso la Provincia di Modena.

L’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale si impegna altresì ad utilizzare in via prioritaria il suddetto elenco per la definizione dei soggetti da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell’art. 1 del D.L. 77/2021 e s.m., senza pertanto pubblicare eventuali manifestazioni di interesse per le medesime procedure, salvo nell’eventualità di assenza di operatori adeguatamente qualificati ai sensi di legge nell’elenco medesimo.

Le soglie sopra indicate sono da intendersi comunque aggiornate in base a nuove e sopravvenute norme di Legge.

### **Art. 3 – Adempimenti in capo alla Provincia di Modena**

La Provincia di Modena curerà l’aggiornamento del suddetto elenco provvedendo a fornirlo all’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale fine della individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate relative agli affidamenti di lavori in base alle soglie stabilite nell’art. 1 del D.L. 77/2021 e s.m.

### **Art. 4 – Individuazione delle qualificazioni**

L’individuazione delle qualificazioni richieste in relazione ai lavori da eseguirsi spetta all’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale, previa concertazione con la Provincia.

### **Art. 5 – Attivazione Elenco**

L’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale comunicherà tramite richiesta scritta, in modo riservato, alla Provincia la necessità di attivare l’utilizzo dell’elenco.

La Provincia provvederà, entro un termine prestabilito dalle tempistiche della procedura negoziata, a fornire l’elenco vigente sulla base degli aggiornamenti periodici.

È facoltà dell'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale delegare alla Provincia anche l'attività di sorteggio degli operatori economici che comporterà l'inoltro al RUP dell'elenco degli operatori economici così individuati sulla base delle indicazioni debitamente fornite all'interno di un verbale attestante le operazioni di sorteggio.

Spetterà all'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale procedere alla trasmissione degli inviti al fine dello svolgimento della procedura negoziata. Terminata la procedura negoziata L'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale comunicherà alla Provincia i nominativi dei soggetti invitati, partecipanti e del soggetto aggiudicatario allo scopo di garantire l'osservanza dei principi di rotazione degli inviti.

#### **Art. 6 – Doveri di segretezza**

Ai responsabili del procedimento di Provincia e L'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale attiene il dovere di segretezza in merito all'uso dei dati personali dei soggetti invitati durante lo svolgimento della procedura negoziata.

#### **Art. 7 – Durata**

Il presente accordo ha durata di anni 2 (due) dalla data di sottoscrizione con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 2 (due) previa approvazione da parte dei rispettivi organi istituzionali.

#### **Art. 8 – Controversie**

La risoluzione di eventuali controversie che possano insorgere tra gli Enti aderenti, anche in caso di difforme e contrastante interpretazione del presente accordo, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

#### **Art. 9 – Rinvio, norme finali**

Per quanto non previsto nel presente accordo, si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte tra le Amministrazioni con adozione, se ed in quanto necessario, di atti da parte degli organi competenti, nonché al codice civile e alla normativa vigente.

#### **Art. 10 – Bollo e registrazione**

Il presente atto, composto da n. 4 facciate scritte per intero è esente da imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26-10-1972 n. 642 – Allegato B – articolo 16, come modificato dal D.P.R. del 30/12/1982 n. 955.

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegato al D.P.R. 26-4-1986 n.131.

*Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale*

Per l'Ente di Gestione per i Parchi  
e la Biodiversità Emilia Centrale

\_\_\_\_\_

Per la Provincia di Modena

Avv. Barbara Bellentani

\_\_\_\_\_



Provincia di Modena

**Area Amministrativa  
Appalti e Contratti**

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA**

**OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA L'ENTE DI GESTIONE PER I PARCHI E LA BIODIVERSITA' EMILIA CENTRALE E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. B DEL D.L. 31.05.2021 N. 77.**

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 1878/2022, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 10/05/2022

Il Dirigente  
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

## **ATTO DEL PRESIDENTE**

L' Atto del Presidente n. 86 del 11/05/2022 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 11/05/2022

L'incaricato alla pubblicazione  
MORSOLETTO ILDE ROSSANA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)