



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 179 del 24/10/2022

OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA IL COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO (MO) E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI, AI SENSI DELL'ART. ART. 36 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M..

La Provincia di Modena ha previsto per l'individuazione dei soggetti da invitare alle procedure negoziate per gli affidamenti di lavori pubblici di cui all'art. 36 del Dlgs. 50/2016, già a decorrere dall'anno 2017, l'istituzione di un apposito Elenco di operatori economici, suddiviso per categorie e specializzazioni di maggior rilievo e ricorrenza nell'Ente, conformemente alle Linee guida adottate dall'ANAC e alle norme di legge in materia.

Trattandosi di un Elenco "sempre aperto" - ovvero senza limitazione temporale - l'inserimento di nuovi operatori economici avviene da parte della Provincia di Modena -Servizio Appalti e Contratti, dell'Area Amministrativa, la quale ne cura anche il costante aggiornamento, esegue il controllo sui requisiti dichiarati dalle imprese, procede all'istruttoria ed all'inserimento delle nuove domande presentate da parte degli operatori economici.

Tale strumento operativo e procedurale rappresenta dunque una modalità efficiente e maggiormente celere per lo svolgimento delle procedure di appalto per lavori il cui importo, in base alla normativa vigente, consente alle Stazioni appaltanti il ricorso alle procedure negoziate senza previa pubblicazione di avviso.

Si precisa che a tal riguardo il comma 2 del predetto art.36 è oggetto di deroga, fino al 30 giugno 2023, in base all'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020, convertito con L. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del DL 77/2021 (decreto semplificazioni bis 2021), convertito con L. 108/2021. La disciplina vigente prevede il ricorso alla procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro mediante invito esteso ad almeno 5 operatori e per gli appalti di lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie comunitarie, invito esteso ad almeno 10 operatori, nel rispetto dei principi di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Sulla base di tali premesse, è oggi interesse del Comune di Savignano sul Panaro (MO) procedere alla sottoscrizione di un accordo operativo per consentire la condivisione dell'Elenco degli operatori economici predisposto dalla Provincia di Modena, per l'individuazione degli operatori economici da invitare nelle procedure negoziate di lavori conformemente alla normativa vigente.

Preso atto che l'istituzione di un Elenco di operatori economici ed il suo costante aggiornamento comporterebbe per il Comune di Savignano sul Panaro (MO) un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l'attuale assetto organizzativo dell'Ente mentre,

dall'altro lato, l'Amministrazione provinciale ha già avviato l'utilizzo di tale strumento per la gestione delle proprie procedure negoziate, si ritiene che, in un'ottica di collaborazione fra Enti, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, nulla osti alla condivisione dell'utilizzo dell'Elenco anche nell'interesse del Comune di Savignano sul Panaro (MO).

A tale fine si precisa che sarà cura del Comune di Savignano sul Panaro (MO) adottare le più opportune forme di pubblicità ed informazione agli operatori economici in merito all'utilizzo di suddetto Elenco di operatori economici, nonché gestire l'utilizzo dello stesso nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza e rotazione degli inviti.

Valutata pertanto la necessità di meglio precisare le modalità operative di utilizzo dell'Elenco degli operatori economici, si deve procedere alla sottoscrizione di un apposito accordo operativo tra il Comune di Savignano sul Panaro (MO) e la Provincia di Modena al fine di disciplinare le modalità di gestione dello stesso;

Lo schema di accordo operativo condiviso tra il Comune di Savignano sul Panaro (MO) e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'elenco degli operatori economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni e deroghe viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Il responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti, Avv. Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il presente atto e il conseguente accordo operativo non comportano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

La Dirigente del Servizio Appalti e Contratti, Avv. Barbara Bellentani, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DETERMINA

- 1) di approvare lo schema di accordo operativo tra il Comune di Savignano sul Panaro (MO) e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'Elenco degli operatori economici qualificati, da invitare alle procedure negoziate di lavori, in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e successive modificazioni e deroghe, di cui all'Allegato A facente parte integrante e sostanziale del presente atto, che avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- 2) di dare atto che il Comune di Savignano sul Panaro (MO) si farà cura di dare adeguata informazione sul proprio sito istituzionale e attraverso altre eventuali modalità, della possibilità in capo agli operatori economici interessati di presentare istanza di iscrizione al suddetto Elenco pubblico, attraverso il portale della Provincia di Modena, Ente competente per la conservazione e per il costante aggiornamento dell'Elenco medesimo;

- 3) di individuare la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti – Area Amministrativa Avv. Barbara Bellentani, quale rappresentante dell'Ente per la firma dell'accordo operativo in oggetto;
- 4) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**ACCORDO OPERATIVO TRA IL COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO (MO) E LA
PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI
ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI
LAVORI AI SENSI DELL'ART. 36 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.**

In attuazione alle leggi nazionali e regionali vigenti in materia di contratti pubblici, con il presente accordo operativo, tra

- **IL COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO (MO)**, rappresentato dalla Dott.ssa Manzini Elisabetta che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di Responsabile dell'Area Affari Generali – Servizi al Cittadino (C.F. Ente 00242970366) autorizzato in forza della Deliberazione G.C. n. 97 del 12/09/2022 esecutiva ai sensi di legge;
- **LA PROVINCIA DI MODENA**, rappresentata dall'Avv. **BARBARA BELLENTANI**, che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di Dirigente del Servizio Appalti e Contratti (C.F. Ente 01375710363), autorizzato in forza dell'atto del Presidente n. _____ del _____;

Premesso che:

- L'art. 36 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m. recante "Codice dei Contratti pubblici", prevede la facoltà delle amministrazioni aggiudicatrici di dotarsi di elenchi di operatori economici da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m. per l'affidamento di contratti relativi a lavori, servizi e forniture, nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, del medesimo decreto e in particolare del principio di rotazione in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

- In attuazione del comma 7 del predetto art. 36 l'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la Determinazione n. 1097 del 26/10/2016, ha approvato le Linee Guida n. 4 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", (pubblicate nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 274 del 23 novembre 2016)
- Il comma 2 del predetto art.36 è oggetto di deroga, fino al 30 giugno 2023, in base all'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020, convertito con L. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del DL 77/2021 (decreto semplificazioni bis 2021), convertito con L. 108/2021. Detto Decreto stabilisce l'applicazione di specifiche procedure di affidamento ai sensi dell'art. 1, commi 2 3 e 4 qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;
- In particolare l'art. 1, comma 2 lett. b) del predetto D.L. 76/2020 e successive modificazioni, stabilisce l'affidamento tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e per lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno 10 operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Richiamato l'art. 63 del D.Lgs n.50/2016 disciplinante l'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, il quale dispone al comma 6 che “le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche professionali desunte dal mercato” [...] “nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione [...]”.

Considerato che l'istituzione di un Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate in base alle soglie sopra specificate da parte del Comune di Savignano sul Panaro (MO) ed il suo costante aggiornamento comporterebbe un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l'attuale assetto organizzativo dell'Ente.

Preso atto che la Provincia di Modena ha istituito l'Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m., così come ora derogato dall'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020 e successive modificazioni, curandone il costante aggiornamento.

Valutata pertanto l'opportunità di stipulare un accordo operativo tra il Comune di Savignano sul Panaro (MO) e la Provincia di Modena per l'utilizzo dell'Elenco provinciale di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite nell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, così come ora derogato dall'art. 1 comma 2 lett. b) del DL 76/2020 e successive modificazioni, istituito da parte della Provincia di Modena.

Tutto ciò premesso le parti come sopra costituite

SOTTOSCRIVONO

Il seguente Accordo Operativo, ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990.

Art. 1 – Oggetto e finalità

Oggetto del presente accordo è la possibilità di utilizzo, da parte del Comune di Savignano sul Panaro (MO), dell'Elenco di Operatori Economici qualificati da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite. nell'art. 1 del D.L. 76/2020 e successive modificazioni, istituito e curato da parte della Provincia di Modena.

Art. 2 – Adempimenti in capo al Comune di Savignano sul Panaro (MO)

Il Comune di Savignano sul Panaro (MO) s'impegna a pubblicare sul proprio sito istituzionale le informazioni atte a far sì che le imprese interessate possano procedere alla presentazione di istanza di iscrizione al suddetto elenco presso la Provincia di Modena.

Il Comune di Savignano sul Panaro (MO) si impegna altresì ad utilizzare in via prioritaria il suddetto elenco per la definizione dei soggetti da invitare alle procedure negoziate relative a lavori in base alle soglie stabilite. nell'art. 1 del D.L. 76/2020 e successive modificazioni, senza pertanto pubblicare eventuali manifestazioni di interesse per le medesime procedure, salvo nell'eventualità di assenza di operatori adeguatamente qualificati ai sensi di legge nell'elenco medesimo.

Art. 3 – Adempimenti in capo alla Provincia di Modena

La Provincia di Modena curerà l'aggiornamento del suddetto elenco provvedendo a fornirlo al Comune di Savignano sul Panaro (MO) al fine della individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate relative agli affidamenti di lavori in base alle soglie stabilite nell'art. 1 del D.L. 76/2020 e successive modificazioni.

Art. 4 – Individuazione delle qualificazioni

L'individuazione delle qualificazioni richieste in relazione ai lavori da eseguirsi spetta al Comune di Savignano sul Panaro (MO) previa concertazione con la Provincia.

Art. 5 – Attivazione Elenco

Il Comune di Savignano sul Panaro (MO) comunicherà tramite richiesta scritta, in modo riservato, alla Provincia la necessità di attivare l'utilizzo dell'elenco.

La Provincia di Modena provvederà, entro un termine prestabilito dalle tempistiche della procedura negoziata, a fornire l'elenco vigente sulla base degli aggiornamenti periodici.

È facoltà del Comune di Savignano sul Panaro (MO) delegare alla Provincia anche l'attività di sorteggio degli operatori economici che comporterà l'inoltro al RUP dell'elenco degli operatori economici così individuati sulla base delle indicazioni debitamente fornite all'interno di un verbale attestante le operazioni di sorteggio.

Spetterà al Comune di Savignano sul Panaro (MO) procedere alla trasmissione degli inviti al fine dello svolgimento della procedura negoziata.

Terminata la procedura negoziata il Comune di Savignano sul Panaro (MO) comunicherà alla Provincia i nominativi dei soggetti invitati, partecipanti e del soggetto aggiudicatario allo scopo di garantire l'osservanza dei principi di rotazione degli inviti.

Art. 6 – Doveri di segretezza

Ai responsabili del procedimento della Provincia di Modena e del Comune di Savignano sul Panaro (MO) attiene il dovere di segretezza in merito all'uso dei dati personali dei soggetti invitati durante lo svolgimento della procedura negoziata.

Art. 7 – Durata

Il presente accordo ha durata di anni 2 (due) dalla data di sottoscrizione con possibilità di rinnovo per ulteriori anni 2 (due) previa approvazione da parte dei rispettivi organi istituzionali.

Art. 8 – Controversie

La risoluzione di eventuali controversie che possano insorgere tra gli Enti aderenti, anche in caso di difforme e contrastante interpretazione del presente accordo, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

Art. 9 – Rinvio, norme finali

Per quanto non previsto nel presente accordo, si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte tra le Amministrazioni con adozione, se ed in quanto necessario, di atti da parte degli organi competenti, nonché al codice civile e alla normativa vigente.

Art. 10 – Bollo e registrazione

Il presente atto, composto da n. 4 facciate scritte per intero è esente da imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26-10-1972 n. 642 – Allegato B – articolo 16, come modificato dal D.P.R. del 30/12/1982 n. 955.

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegato al D.P.R. 26-4-1986 n.131.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale

Per il Comune di Savignano sul Panaro

Dott.ssa Elisabetta Manzini
Responsabile dell'Area Affari Generali – Servizi al Cittadino

Per la Provincia di Modena

Avv. Barbara Bellentani
Dirigente del Servizio Appalti e Contratti



Provincia di Modena

**Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA IL COMUNE DI SAVIGNANO SUL PANARO (MO) E LA PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI QUALIFICATI DA INVITARE ALLE PROCEDURE NEGOZiate DI LAVORI, AI SENSI DELL'ART. ART. 36 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 4087/2022, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 21/10/2022

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

ATTO DEL PRESIDENTE

L' Atto del Presidente n. 179 del 24/10/2022 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 24/10/2022

L'incaricato alla pubblicazione
VACCARI NICOLETTA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)