



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 122 del 27/06/2023

OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA LA PROVINCIA DI MODENA E L'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEI PROFESSIONISTI LEGALI ESTERNI PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE..

Con deliberazione consiliare n. 30 del 27.4.2018 la Provincia di Modena ha approvato il "Regolamento per il conferimento di incarichi di patrocinio legale" pubblicato nel sito web dell'Ente, provvedendo alla formazione dell'Elenco pubblico dei Legali a cui affidare incarichi di difesa legale.

Gli incarichi di patrocinio legale vengono affidati nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 del d.lgs. 50/2016 e si configurano come un appalto di servizi escluso, ai sensi dell'art. 17, comma 1, lett. d), dall'ambito di applicazione di detto Codice dei contratti pubblici e non sono soggetti alla disciplina di cui all'art. 3 della L. 136/2010 come stabilito dalla determinazione n. 4 del 7.7.2011 dell'Autorità per la vigilanza sui Contratti pubblici, trattandosi di prestazione d'opera intellettuale.

Si richiama altresì il D.lgs. n. 36/2023 di imminente efficacia, con decorrenza dal primo luglio 2023, che recita: << Art. 56. (Appalti esclusi nei settori ordinari) 1. Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici: omissis

h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31:

1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;

4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri; omissis >>

Si precisa che gli incarichi di difesa legale che vengono affidati ai sensi dell'art. 7, co. 6 del d.lgs. 165/2001 non sono soggetti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, come previsto anche dalla determinazione ANAC n. 10 del 22.12.2010.

Trattandosi di un Elenco “sempre aperto”, ovvero senza limitazione temporale, conformemente alle linee guida ANAC n. 12 del 24.10.2018, l’inserimento di nuovi legali avviene da parte della Provincia di Modena – Ufficio Avvocatura Unico dell’Area Amministrativa, il quale ne cura l’aggiornamento semestrale, procedendo all’inserimento delle nuove istanze presentate dai professionisti legali esterni all’Ente.

Tale strumento operativo e procedurale rappresenta dunque una modalità efficiente e maggiormente celere per lo svolgimento delle procedure di affidamento di incarichi di patrocinio legale, nel rispetto della normativa vigente.

Sulla base di tali premesse, è oggi interesse dell’Unione Comuni Modenesi Area Nord (UCMAN) procedere alla sottoscrizione di un accordo operativo per consentire la condivisione dell’Elenco dei Legali esterni a cui affidare gli incarichi di patrocinio legale, predisposto dalla Provincia di Modena.

Preso atto che l’istituzione di un Elenco di Legali esterni ed il suo costante aggiornamento comporterebbe per l’UCMAN un impegno di risorse umane ed economiche notevolmente gravoso visto l’attuale assetto organizzativo interno mentre, dall’altro lato, l’Amministrazione provinciale ha già avviato l’utilizzo di tale strumento per la gestione degli affidamenti di incarichi legali, si ritiene che, in un’ottica di collaborazione fra Enti, efficienza ed efficacia dell’azione amministrativa, nulla osti alla condivisione dell’utilizzo dell’Elenco anche nell’interesse dell’UCMAN.

A tale fine si precisa che sarà cura dell’UCMAN adottare le più opportune forme di pubblicità ed informazione ai professionisti legali in merito all’utilizzo del suddetto elenco, nonché gestire l’utilizzo dello stesso nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, correttezza, libera concorrenza e rotazione degli inviti.

Valutata pertanto la necessità di meglio precisare le modalità operative di utilizzo dell’Elenco dei professionisti legali esperti in materia di contenziosi a cui chiedere preventivi, si deve procedere alla sottoscrizione di un apposito accordo operativo tra la Provincia di Modena e l’UCMAN al fine di garantire trasparenza, efficacia ed economicità nella scelta dei Professionisti a cui affidare incarichi di patrocinio legale.

Lo schema di accordo operativo condiviso tra la Provincia di Modena e l’UCMAN per l’utilizzo dell’Elenco dei Legali esterni da invitare, nel rispetto degli artt. 4 e 17 del D.lgs. 50/2016 e dell’art. 56 del D.lgs. 36/2023, per l’affidamento di incarichi di difesa legale ai sensi dell'art. 7, co. 6 del d.lgs. 165/2001, viene allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto.

L’accordo operativo avrà la durata di un anno e cesserà di avere efficacia nel caso in cui l’UCMAN proceda ad attivare un proprio elenco di professionisti mediante la pubblicazione di un avviso pubblico dedicato.

La responsabile del procedimento è la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, dott.ssa Patrizia Gambarini.

Ai sensi dell’art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l’Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all’utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell’Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l’Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L’Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il presente atto e il conseguente accordo operativo non comportano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

La Dirigente responsabile del Servizio Affari Generali e Polizia provinciale, Dott. Patrizia Gambarini, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica in relazione al presente atto.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DETERMINA

- 1) di approvare lo schema di accordo operativo tra la Provincia di Modena e l'Unione Comuni Modenesi Area Nord (UCMAN) per l'utilizzo dell'Elenco pubblico dei Legali a cui affidare incarichi di difesa legale di cui all'allegato Accordo Operativo facente parte integrante e sostanziale del presente atto, che avrà decorrenza dalla data di sottoscrizione dello stesso;
- 2) di dare atto che il Presidente provvederà alla firma dell'Accordo operativo in oggetto o autorizzerà la Dirigente del Servizio Affari Generali e Polizia Provinciale, dott.ssa Patrizia Gambarini, alla sottoscrizione dello stesso, apportando le eventuali modifiche di natura non sostanziale che si dovessero rendere necessarie ed opportune;
- 3) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto ad alcun onere di spesa in capo alla Provincia di Modena.

Il Presidente
BRAGLIA FABIO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

**SCHEMA DI ACCORDO OPERATIVO TRA UNIONE COMUNI MODENESI
AREA NORD E PROVINCIA DI MODENA PER L'UTILIZZO
DELL'ELENCO DI PROFESSIONISTI LEGALI.**

In attuazione alle leggi nazionali e regionali vigenti in materia di contratti pubblici,
con il presente accordo operativo

tra

- **L'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD**....., rappresentato da....., che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di (C.F. Ente), autorizzato in forza della deliberazione G.C n. del, esecutiva ai sensi di legge;
- **LA PROVINCIA DI MODENA**, rappresentata da....., che interviene ed agisce nel presente atto nella sua qualità di (C.F. Ente), autorizzato in forza dell'atto del Presidente n. del

Premesso che:

- l'Unione non dispone di un Elenco di professionisti legali e visto che è consentito procedere ad accordi con altre amministrazioni per l'utilizzo degli elenchi di professionisti legali che svolgono attività a favore delle amministrazioni pubbliche nel rispetto delle linee guida ANAC n.12;
- Richiamati l'art. 4 e l'art. 17 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii che escludono,

dall'applicazione delle disposizioni del nuovo Codice degli appalti, i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art. 1 della Legge 09.02.1982 n. 31 e ss.mm.ii. ". Le suddette norme vanno coordinate con la previsione contenuta all'interno dello stesso d.lgs. nel quale si prevede che per i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, l'affidamento avviene nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";

- Richiamato altresì il Dl.gs 36/2023 di imminente efficacia a decorrere dal 1/7/2023 ed in particolare l'articolo 56 che recita: << *Art. 56. (Appalti esclusi nei settori ordinari) 1. Le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici: omissis*

h) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:

1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31:

1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell'Unione europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale;

1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali;

2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o

qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

3) servizi di certificazione e autenticazione di documenti che devono essere prestati da notai;

4) servizi legali prestati da fiduciari o tutori designati o altri servizi legali i cui fornitori sono designati da un organo giurisdizionale dello Stato o sono designati per legge per svolgere specifici compiti sotto la vigilanza di detti organi giurisdizionali;

5) altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri; omissis >>

- Preso atto che la Provincia di Modena ha istituito l'Elenco aperto degli Avvocati liberi Professionisti esterni alla Pubblica amministrazione a seguito di avviso pubblico che aggiorna periodicamente mediante l'inserimento delle nuove candidature;

*** **

Tutto ciò premesso, le parti come sopra costituite

SOTTOSCRIVONO

Il seguente Accordo Operativo, ai sensi dell'art. 15 della Legge 241/1990.

Art. 1 – Oggetto e finalità

Oggetto del presente accordo è la possibilità di utilizzo al fine di conferimento di incarichi di patrocinio legale di natura libero professionale, senza alcun onere, da parte dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, dell'Elenco degli Avvocati

esterni in capo alla Provincia di Modena;

Art. 2 – Adempimenti in capo all’Unione Comuni Modenesi Area Nord

L’Unione Comuni Modenesi Area Nord si impegna ad utilizzare in via prioritaria il suddetto elenco per la nomina di Avvocati esterni; l’accordo avrà durata di un anno, con possibilità di rinnovo, e cesserà di avere efficacia nel caso in cui l’Unione proceda ad attivare un proprio elenco di professionisti mediante la pubblicazione di un avviso pubblico dedicato ed in conformità alle disposizioni di leggi vigenti;

L’Unione si riserva, per particolari casistiche e specifiche tipologie di contenziosi per i quali non si riscontrino professionalità adeguate all’interno dell’Elenco, di superare motivatamente l’accordo tra le parti di cui all’oggetto;

La stipula del presente accordo operativo e conseguentemente la possibilità di attingere all’Elenco provinciale non sono soggette ad oneri di spesa in capo all’Unione.

L’Unione si impegna a mettere avviso o adeguata informazione sul proprio sito internet in merito alla convalidazione degli elenchi.

Art. 3 – Adempimenti in capo alla Provincia di Modena

La Provincia di Modena curerà l’aggiornamento periodico del suddetto elenco provvedendo a metterlo a disposizione all’Unione Comuni Modenesi Area Nord

Art. 4 – Attivazione Elenco

Unione Comuni Modenesi Area Nord comunicherà tramite richiesta in modo alla Provincia la necessità di attivare l’utilizzo dell’elenco.

La Provincia provvederà, entro un termine prestabilito dalle tempistiche della procedura negoziata, a fornire l'elenco vigente sulla base degli aggiornamenti periodici, oppure ad attivare se necessario l'invio delle richieste di preventivo ai Professionisti.

La Provincia di Modena si impegna a fornire all'Unione la documentazione prodotta dal Legale al momento di presentazione della domanda di inserimento in elenco al fine di selezionare la/le professionalità maggiormente indicata per il conferimento dell'incarico.

Si precisa che l'Unione procederà ad osservare la normativa vigente nel caso di affidamenti continuativi di incarichi legali aventi natura di appalti di servizi professionali non esclusi dall'ambito di applicazione del Dlgs. 36/2023.

Art. 5 – Durata

Il presente accordo ha durata dalla data di sottoscrizione per un anno, con possibilità di rinnovo per un ulteriore anno, previa approvazione da parte dei rispettivi organi istituzionali.

Art. 6 – Controversie

La risoluzione di eventuali controversie che possano insorgere tra gli Enti aderenti, anche in caso di difforme e contrastante interpretazione del presente accordo, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

Art. 7 – Rinvio, norme finali

Per quanto non previsto nel presente accordo, si rimanda a specifiche intese di volta in volta raggiunte tra le Amministrazioni con adozione, se ed in quanto

necessario, di atti da parte degli organi competenti, nonché al codice civile e alla normativa vigente.

Art. 8 – Bollo e registrazione

Il presente atto, composto da n. 4 facciate scritte per intero è esente da imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26-10-1972 n. 642 – Allegato B – articolo 16, come modificato dal D.P.R. del 30/12/1982 n. 955.

Il presente atto non è soggetto a registrazione ai sensi dell'art. 1 della tabella allegato al D.P.R. 26-4-1986 n.131.

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale

per l'Unione Comuni Modenesi Area Nord

.....

per la Provincia di Modena

.....

(originale sottoscritto digitalmente)



Provincia di Modena

**Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Ufficio Avvocatura Unico**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: ACCORDO OPERATIVO TRA LA PROVINCIA DI MODENA E L'UNIONE COMUNI MODENESI AREA NORD PER L'UTILIZZO DELL'ELENCO DEI PROFESSIONISTI LEGALI ESTERNI PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI PATROCINIO LEGALE.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 2659/2023, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 27/06/2023

Il Dirigente
GAMBARINI PATRIZIA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

ATTO DEL PRESIDENTE

L' Atto del Presidente n. 122 del 27/06/2023 è pubblicato all' Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 27/06/2023

L'incaricato alla pubblicazione
CARPI FRANCESCA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)