



Provincia di Modena

IL PRESIDENTE

Atto numero 63 del 11/05/2026

OGGETTO: AREA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI - DETERMINAZIONE CRITERI..

Con atto del Presidente n. 73 del 16/05/2019 erano stati determinati i criteri generali per il conferimento, revoca nonché per la corresponsione della retribuzione di risultato.

Nel medesimo atto era stato evidenziato che il CCNL del Comparto delle Funzioni locali del 21/05/2018 ed in particolare all'art. 13, definiva l'Area delle posizioni organizzative come posizioni di lavoro che richiedono assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, individuando le seguenti tipologie:

- a) svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;
- b) svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.

In relazione alle attività e alle funzioni dell'ente si riteneva che solo la previsione di cui alla lettera a) potesse essere coerente con i principi di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa insita nella tipologia dell'ente "Provincia".

Il successivo CCNL 16/11/2022 all'art. 16, pur facendo assumere a detto istituto la denominazione di incarichi di elevate qualificazioni in virtù della trasformazione delle categorie in Aree contrattuali, ne ha confermato nella sostanza le due tipologie sopra evidenziate, precisando che le posizioni in parola richiedono:

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative e di coordinamento di unità di personale anche appartenente alla stessa Area di Funzionari ed EQ; responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti ad espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la firma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o di funzioni ad elevato contenuto professionale e specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo.

Tali elementi sopra evidenziati sono stati confermati nel Capo II “Disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione” all’art. 15 “Incarichi di Elevata Qualificazione” del CCNL 23/02/2026, che ha disapplicato l’art. 16 del CCNL 16/11/2022 sopra richiamato.

Ciascun ente stabilisce la graduazione sulla base di criteri predeterminati, che tengono conto della complessità, nonché della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna posizione. Ai fini della graduazione delle suddette responsabilità, negli enti con dirigenza, acquistano rilievo anche l’ampiezza ed il contenuto delle eventuali funzioni delegate con attribuzione di poteri di firma di provvedimenti finali a rilevanza esterna, sulla base di quanto previsto dalle vigenti disposizioni di legge e di regolamento. Gli elementi riferiti alle capacità/professionalità del soggetto da incaricare (quali capacità organizzativa e relazionale, attitudine al problem solving, ecc.), sono invece valutati ai fini dell’individuazione dei criteri per il conferimento dell’incarico.

Con atto del Presidente n. 192 del 19/12/2025 nell’ambito della modifica dell’assetto organizzativo dell’ente sono state emanate specifiche linee di indirizzo per effetto delle quali viene valorizzato il ruolo delle elevate qualificazioni attraverso l’istituzione di una fascia di eccellenza a cui saranno attribuiti compiti di maggior responsabilità e complessità con assunzione dei relativi rischi, al fine del raggiungimento degli obiettivi strategici dell’ente e di realizzare le linee di mandato.

Un ulteriore elemento contenuto nell’atto n. 192 del 19/12/2025 rilevante ai fini dell’istituto di cui all’oggetto risiede nell’ambito di una maggiore responsabilizzazione della Dirigenza nel trasferimento della competenza dal Nucleo di valutazione alle Direzioni d’Area con riguardo alla graduazione delle posizioni di lavoro previa assegnazione di un budget per la relativa attribuzione.

Con atti dirigenziali n. 708 del 07/04/2026 e n. 820 del 22/04/2026 sono stati costituiti i fondi del trattamento accessorio per l’anno 2026 riferiti rispettivamente al Comparto e all’Area della Dirigenza, attraverso i quali sono stati creati i presupposti finanziari per poter determinare i budget per le elevate qualificazioni.

Il CCNL 23/02/2026 all’art. 5 prevede che, nell’ambito delle relazioni sindacali, le seguenti materie siano oggetto di confronto:

- i criteri per il conferimento e la revoca degli incarichi di Elevata Qualificazione;
- i criteri per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione, ai fini dell’attribuzione della relativa retribuzione.

In data 1° aprile 2026 si è espletato il confronto sindacale a seguito di informazione preventiva e relativa richiesta in tal senso.

A seguito di quanto previsto all’art. 33 del Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi, con il presente atto vengono definite la metodologia per la pesatura, la graduazione e gli elementi di dettaglio per gli incarichi relativi alle elevate qualificazioni.

Il responsabile del procedimento è il Direttore Generale Dr. Raffaele Guizzardi.

Ai sensi dell’art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l’Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all’utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell’Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l’Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L’Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepidita.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L’Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d’Area in cui si articola l’organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Il Direttore Generale ha espresso parere positivo, rispettivamente in ordine alla regolarità tecnica e contabile, in relazione al presente atto, ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del Testo Unico degli Enti Locali.

Per quanto precede,

IL PRESIDENTE DISPONE

- 1) Di approvare i criteri relativi a:
 - PESATURA E FASCE DELLE POSIZIONI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE;
 - CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE;
 - PROCEDURA DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHIsecondo quanto previsto dall'*Allegato 1*, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di approvare la metodologia di graduazione di cui all'*ALLEGATO A*, richiamata nel documento di cui al punto 1) che sostituisce la precedente metodologia approvata con Delibera di Giunta n. 81 del 12/03/2013 e nell'atto del Presidente n. 73 del 16/05/2019.
- 3) Di procedere all'attribuzione degli incarichi di elevata qualificazione con termine massimo fissato al 31/12/2027.
- 4) Di attribuire ai fini della relativa graduazione i budget all'Area amministrativa e all'Area tecnica corrispondenti su base annua alle seguenti posizioni di elevate qualificazioni che potranno, in esito alla effettiva graduazione delle singole posizioni di lavoro, subire una graduazione differente in termini di valore sempre nei limiti del valore delle retribuzioni di posizione complessivamente determinato:

AREA TECNICA

- n. 2 di fascia AA per un valore complessivo di euro 28.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
- n. 1 di fascia A+ per un valore complessivo di euro 11.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
- n. 6 di fascia A per un valore complessivo di euro 51.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
- n. 3 di fascia B per un valore complessivo di euro 21.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua;

AREA AMMINISTRATIVA

- n. 1 di fascia AA per un valore complessivo di euro 14.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
 - n. 4 di fascia A+ per un valore complessivo di euro 44.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
 - n. 3 di fascia A per un valore complessivo di euro 25.500,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua,
 - n. 6 di fascia B per un valore complessivo di euro 42.000,00 annui lordi proporzionati al periodo di attribuzione su base annua.
- 5) Di confermare per quanto non previsto nel presente atto e nei relativi allegati le previsioni contenute nell'atto del Presidente n. 73 del 16/05/2019 e che elementi di dettaglio potranno essere previsti nell'ambito degli avvisi di selezione.

6) Di dare atto che le relative risorse sono disponibili nel PEG dell'Area amministrativa.

**Il Presidente
BRAGLIA FABIO**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

PESATURA E FASCE DELLE POSIZIONI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

L'articolo 16, secondo comma, del CCNL 23/02/2026 prevede che la graduazione delle elevate qualificazioni avvenga sulla base di criteri che tengano conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna posizione istituita e dell'eventuale esercizio di funzioni delegate dalla dirigenza.

Tenuto conto del budget attribuito ad ogni Direzione d'Area e in considerazione di quanto determinato in sede di contrattazione decentrata integrativa, che potrà essere espresso nei termini di valore complessivo riferito alla retribuzione di posizione o al numero di elevate qualificazioni suddivise per fascia, la competenza alla graduazione rimane in capo alla Direzione delle Aree, con il supporto dei Dirigenti di servizio tramite apposita scheda di pesatura.

Qualora non siano intervenute modifiche organizzative o in termini di attività/responsabilità la pesatura delle posizioni di elevata qualificazione è da intendersi confermata.

Si evidenzia che oltre alle fasce determinate nei termini di valori della retribuzione di posizione nell'atto del Presidente n. 135 del 31/10/2025, a seguito dell'orientamento ivi contenuto riguardante la maggiore autonomia delle elevate qualificazioni, tenuto conto dell'incremento delle dotazioni di personale e dell'incremento delle attività, della necessità di raggiungere gli obiettivi strategici contenuti nelle linee di mandato, si rende necessario introdurre un'ulteriore fascia con retribuzione di posizione pari a euro 14.000,00 a un numero limitato di posizioni.

L'attuale sistema di graduazione delle posizioni di cui all'Allegato A dell'atto del Presidente n. 73 del 16/05/2019 viene integrato con un'ulteriore colonna "Molto alta" con riguardo alla complessità gestionale/autonomia/strategicità/professionalità a cui viene attribuito un punteggio pari a 4, con la possibilità di individuazione della suddetta fascia a seguito di acquisizione del punteggio complessivo superiore a 400 punti, come da nuovo Allegato A.

Le fasce pertanto sono le seguenti:

- Euro 14.000 fascia AA
- Euro 11.000 fascia A+
- Euro 8.500 fascia A
- Euro 7.000 fascia B.

Per quanto riguarda la retribuzione di risultato si evidenziano di seguito le seguenti prescrizioni:

- obbligo di destinazione del 15% dell'intero budget relativo alle elevate qualificazioni, fermo restando che le misure effettive verranno definite nell'ambito delle disponibilità dello specifico fondo,
- utilizzo delle economie relative al non pieno utilizzo a qualsiasi titolo delle risorse destinate a retribuzione di posizione nell'anno di competenza,
- ripartizione delle risorse destinate secondo il seguente peso per fascia:

FASCIA B	peso 1,00
FASCIA A	peso 1,28
FASCIA A+	peso 1,70
FASCIA AA	peso 1,70.

CRITERI PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

Gli incarichi di elevata qualificazione sono conferiti per un periodo massimo non superiore a 3 anni, secondo quanto definito dal Presidente della Provincia, dal Direttore di Area competente con atto di gestione scritto e motivato, a dipendenti inquadrati nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, aventi rapporto di lavoro a tempo pieno.

Per il conferimento degli incarichi si tiene conto, rispetto alle funzioni ed attività da svolgere, della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e delle capacità professionali e dell'esperienza acquisiti dal personale inquadrato nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione.

Al fine dell'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico di E.Q., il Dirigente, a seguito di avviso interno, effettua la scelta valutando i curricula pervenuti secondo i seguenti indicatori:

Generali

- superamento del periodo di prova,
- non aver riportato sanzioni disciplinari, escluso il rimprovero verbale e scritto, nel triennio precedente,
- non aver mai riportato nell'ultimo triennio una valutazione della prestazione insoddisfacente;

Esperienza di lavoro

- direzione di Servizi o Unità operative,
- gestione di risorse umane, finanziarie e strumentali,
- tipologia di attività gestite,
- tipologia di provvedimenti istruiti o prodotti realizzati,
- tipologia di responsabilità esercitate, in termini di istruttoria, provvedimenti;

Formazione professionale, in particolare, derivante da:

- diploma di scuola secondaria di secondo grado, oltre ad un'anzianità di servizio complessiva di almeno cinque anni con inquadramento nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione,
- laurea (triennale o magistrale),
- specifica Formazione professionale nell'ambito delle attività da assegnare;

e, ove ritenuto utile, sentendo i candidati in appositi colloqui, tenendo conto dei seguenti parametri di valutazione:

a) NATURA E CARATTERISTICHE DEI PROGRAMMI DA REALIZZARE

Punteggio massimo	Fattori	Punteggio
38	Specifiche competenze coerenti con la natura e le caratteristiche dei programmi da realizzare: max 28 punti	
	Risultati conseguiti in attività coerenti con la posizione di elevata qualificazione da ricoprire: max 10 punti	

b) ATTITUDINI E CAPACITA' PROFESSIONALI

Punteggio massimo	Fattori	Punteggio
38	Grado di competenza specialistico-professionale e capacità di adattamento alle dinamiche interne ed esterne: max 15 punti	
	Efficienza nella gestione delle risorse umane affidate: max 10 punti	
	Capacità relazionale con gli amministratori, dirigente, colleghi/collaboratori, con gli utenti e cittadinanza: max 13 punti	

c) CAPACITA' ORGANIZZATIVA

Punteggio massimo	Fattore	Punteggio
24	Capacità organizzativa maturata in situazioni di variabilità e complessità del contesto: max 24 punti	

Nel caso di posizioni di elevata qualificazione non interessate a particolari modifiche organizzative viene prevista, in sede di prima applicazione della presente metodologia, la possibilità nei termini di facoltà di conferma degli incarichi in essere.

PROCEDURA DI CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI

I Direttori d'Area provvedono per quanto di propria competenza all'emissione di un avviso interno al fine di acquisire la disponibilità dei dipendenti appartenenti all'Area di riferimento, aventi i requisiti per ricoprire un incarico di Elevata Qualificazione, indicando le posizioni disponibili e la relativa graduazione.

E' facoltà del Direttore dell'Area per ragioni di carattere organizzativo, procedere non immediatamente alla copertura delle posizioni di elevate qualificazioni.

All'avviso viene data adeguata pubblicità per 7 giorni di calendario mediante pubblicazione nell'intranet della Provincia di Modena.

E' prevista la possibilità di presentare domanda per i posti di elevata qualificazione appartenenti all'area di servizio di appartenenza al fine di non creare disagi di carattere funzionale o situazioni di mobilità forzose all'interno dell'ente, con l'eccezione di posizioni di altra Area non ancora coperte ma già previste nel piano triennale del fabbisogno di personale.

Il personale interessato provvede ad inoltrare la propria manifestazione d'interesse al Direttore d'Area e alla Direzione Generale, unitamente al curriculum professionale e formativo sottoscritto. Ciascun Dirigente valuta i curricula pervenuti per la posizione da ricoprire, e se ritenuto utile ai fini della individuazione dell'idonea professionalità, può sentire i candidati in apposito colloquio.

L'incarico finale viene conferito dal Direttore dell'Area, sentito il Dirigente di Servizio competente.

Gli incarichi sono conferiti per un periodo massimo non superiore a 3 anni, con atto scritto e motivato, nei limiti delle linee di indirizzo impartite dal Presidente, in relazione all'assetto organizzativo dell'Ente e alla natura dei programmi da realizzare, e possono essere rinnovati con le stesse modalità e formalità, fatta salva la valutazione positiva al termine dell'incarico.

La durata degli incarichi non può avere durata inferiore ad anni uno, in quanto strettamente connessa alla corrispondente durata delle attività o dei progetti da svolgere, salvo i casi in cui l'incarico venga attribuito in corso d'anno a seguito di intervenuti mutamenti organizzativi o revoca dell'incarico.

In caso di assenza di domande per una determinata posizione, o nel caso di inidoneità dei dipendenti che hanno fatto domanda, il Direttore di Area, sentito il Dirigente di Servizio, provvede direttamente con proprio atto motivato all'individuazione del dipendente in possesso dei requisiti da incaricare.

Il provvedimento di attribuzione dell'incarico di elevata qualificazione è trasmesso al Presidente, alla Direzione Generale e al Servizio Personale.

I presenti criteri saranno oggetto di verifica al termine del primo biennio di sperimentazione.

SCHEDA PESATURA EQ

ALLEGATO A

**CRITERIO
COMPLESSITA' ORGANIZZATIVA**

FATTORI	0 Nessuna	1 Bassa	2 Media	3 Alta		punteggio assegnato	pesatura dei criteri	punteggio massimo ponderato
n. dipendenti	Fino a 5 collaboratori	Da 6 a 10 collaboratori	Da 11 a 19 collaboratori	Oltre 20 collaboratori		3	6	18
n. figure intermedie e di supporto	oltre 5	da 3 a 5	fino a 2	nessuna		3	6	18
n. processi con riferimento agli obiettivi peg	fino a 2	da 3 a 4	da 5 a 7	oltre 8		3	6	18
Complessità del coordinamento						3	6	18

72

**CRITERIO
COMPLESSITA' GESTIONALE**

FATTORI	0 Nessuna	1 Bassa	2 Media	3 Alta	4 Molto Alta	punteggio assegnato		punteggio massimo ponderato
gestione del cambiamento (tecnologico, di prodotto, organizzativo) e necessità di promuovere innovazione						4	8	32
gestione attività intersettoriali						4	8	32
gestione variabilità di contesto (legislazione, risorse, ...)						4	8	32
complessità dei processi						4	12	48

144

**CRITERIO
AUTONOMIA GESTIONALE E DECISIONALE**

FATTORI	0 Nessuna	1 Bassa	2 Media	3 Alta	4 Molto Alta	punteggio assegnato		punteggio massimo ponderato
responsabilità di coordinamento progetti/gruppi di lavoro						4	10	40
intensità delle relazioni esterne/interne						4	6	24
responsabilità di gestione delle relazioni interne/esterne						4	10	40
responsabilità dei documenti in uscita dalla U.O.(firma) anche in relazione a deleghe dirigenziali						4	14	56
discrezionalità decisionale						4	14	56

216

**CRITERIO
STRATEGICITA'**

FATTORI	0 Nessuna	1 Bassa	2 Media	3 Alta	4 Molto Alta	punteggio assegnato		punteggio massimo ponderato
gestione attività/erogazione servizi strategici per l'Ente						4	8	32

32

**CRITERIO
PROFESSIONALITA'**

FATTORI	0 Nessuna	1 Bassa	2 Media	3 Alta	4 Molto Alta	punteggio assegnato		punteggio massimo ponderato
grado di competenza specialistico/professionale richiesto						4	8	32
flessibilità nella gestione del proprio orario di lavoro						4	8	32

64

EVENTUALI NOTE

--

528

FASCIA AA: SUPERIORE A 400 PUNTI
 FASCIA A+: UGUALE O SUPERIORE A 380 PUNTI
 FASCIA A: COMPRESO TRA 300 E 379 PUNTI
 FASCIA B: COMPRESO TRA 250 E 299 PUNTI



Provincia di Modena

Direzione generale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

OGGETTO: AREA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI - DETERMINAZIONE CRITERI.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta di Atto n. 2221/2026, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 11/05/2026

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

Bilancio e Contabilità ordinaria

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

OGGETTO: AREA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI - DETERMINAZIONE CRITERI.

Si esprime il parere FAVOREVOLE in merito alla regolarita' contabile della presente proposta di Atto n. 2221/2026 ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. .

Modena li, 11/05/2026

Il Dirigente
GUIZZARDI RAFFAELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



Provincia di Modena

ATTO DEL PRESIDENTE

L' Atto del Presidente n. 63 del 11/05/2026 è pubblicato all'Albo Pretorio di questa Provincia, per 15 giorni consecutivi, a decorrere dalla data sotto indicata.

Modena, 11/05/2026

L'incaricato alla pubblicazione
MORSOLETTO ILDE ROSSANA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)