



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Urbanistica, centrale unica di committenza e contratti
CUC e convenzioni

Determinazione numero 1401 del 07/07/2026

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DEL COMUNE DI PIEVEPELAGO (MO): AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, CONDUZIONE E MANUTENZIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE COMPRESIVO DI FORNITURA DI ENERGIA ELETTRICA E DELLA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO TECNOLOGICO, NORMATIVO ED EFFICIENZA ENERGETICA, NONCHE' DI INTEVENTI DI SMART CITY MEDIANTE FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 193 D.LGS. 36/2023 - CUP E82E26000010004 - DETERMINAZIONE DI INDIZIONE GARA. CUP E82E26000010004

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con la Deliberazione Consiglio Comunale n. 36 del 26/09/2024 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore del COMUNE DI PIEVEPELAGO per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, sottoscritta congiuntamente in data 28/10/2024 e di cui al prot. n. 37348 del 28/10/2024.

Con comunicazione in data 27/04/2026, assunta agli atti con prot. n. 14644 del 28/04/2026, il COMUNE DI PIEVEPELAGO ha trasmesso la Determinazione a contrarre n. 149 del 23/04/2026, con la quale ha disposto di procedere, tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, all'attivazione della procedura di gara per l'affidamento in concessione del "Servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti di illuminazione comprensivo di fornitura di energia elettrica e della realizzazione di interventi di adeguamento tecnologico, normativo ed efficienza energetica, nonché interventi di smart city" mediante finanza di progetto di cui all'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023.

A base della procedura in argomento viene posta la proposta di finanza di progetto presentata ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 36/2023 al Comune di Pievepelago dal Promotore HERA

LUCE SRL (C.F. 02074861200) in data 19/10/2023 prot. 6447/2023, successivamente integrata con prot. 2092/2024 del 27/03/2024, dichiarata fattibile e di pubblico interesse con Deliberazione Giunta Comunale n. 27 del 15/04/2024.

Ai sensi dell'art. 225-bis del D.Lgs 36/2023, trattandosi di proposta pervenuta in data 19/10/2023 la normativa applicabile alla fase valutativa è stata quella di cui all'art. 193 del D.Lgs. 36/2023 nella versione ante correttivo D.Lgs. 209/2024.

Nella Determinazione a contrarre sopra citata, il Comune di Pievepelago ha dato atto che:

- il progetto di fattibilità economica e finanziaria posto a base di gara è stato verificato e validato ed è stata acquisita la valutazione preliminare di convenienza e fattibilità ai sensi dell'art. 175 c. 2 del Codice;
- l'oggetto principale della procedura si connota come concessione di servizi, intendendosi che l'esecuzione dei lavori previsti nel progetto posto a base di gara sono accessori rispetto alla gestione;
- l'intervento è stato inserito negli strumenti di programmazione comunali (CUI n. S006328503268202600002);
- è stato espressamente disapplicato il diritto di prelazione del promotore di cui all'art. 193 del D.Lgs. 36/2023, in quanto incompatibile con il diritto comunitario, alla luce della sentenza della Corte di Giustizia UE del 05/02/2026 (causa C-810/2024); se il promotore non risulta aggiudicatario, avrà comunque diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta, nei limiti di cui al comma 8 dell'art. 193 del Codice;
- i punteggi e criteri qualitativi sono i seguenti:

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
1	Stato di fatto degli impianti di illuminazione pubblica	7	1.1	Analisi energetica.	3		
			1.2	Analisi aspetti tecnologici e della sicurezza.	2		
			1.3	Analisi di conformità normativa	2		
2	Conformità normativa	12	2.1	Validità tecnica degli interventi proposti per l'adeguamento normativo	2		
			2.2	Qualità dei moduli LED desunta dal disciplinare tecnico dei materiali proposti			4
			2.3	Garanzia totale per tutti i prodotti			3
			2.4	Tasso di guasto degli alimentatori			3
3	Riqualificazione energetica	7	3.1	Relazione di calcolo del risparmio energetico	1		
			3.2	Prestazione energetica degli apparecchi di illuminazione – Indice IPEA minimo			3
			3.3	Prestazione energetica dell'impianto – Indice IPEI minimo			3
4	Lavorazioni non previste nel progetto a base di gara offerte dal concorrente	30	4.1	Proposta Tecnica complessiva degli interventi migliorativi rispetto agli interventi previsti come obbligatori nel progetto a base di gara	2		
			4.2	Numero di punti luce aggiuntivi che il concorrente si impegna ad offrire (fornitura e posa in opera).		13	
			4.3	Ulteriori sostituzioni di sostegni rispetto a quelli previsti nel progetto a base di		4	

				gara			
			4.4	Metri di ulteriori canalizzazioni per la bassa tensione o altri servizi		8	
			4.5	Sistemi di illuminazione degli attraversamenti pedonali			3
5	Descrizione delle caratteristiche del servizio e della gestione	4	5.1	Modello organizzativo	2		
			5.2	Migliorie rispetto al livello gestionale minimo di cui alla scheda 8 del D.M. 28/03/2018			2
6	Sostenibilità ambientale del progetto	1	6.1	Impegno dell'offerente a realizzare annualmente il bilancio materico avente le caratteristiche di cui al cap.4.6.1. del D.M. 28/03/2018			1
7	Cronoprogramma	9	7.1	Riduzione tempi per redazione progetto esecutivo (max 20 giorni in meno rispetto ai 60 previsti dal cronoprogramma dalla firma del contratto)		9	
	Totale	70					

N°	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI D MAX	PUNTI Q MAX	PUNTI T MAX
E	OFFERTA ECONOMICA	30	E.1	Sconto sul canone annuo di concessione		25	
			E.2	Ribasso percentuale sull'elenco prezziario regionale dell'Emilia Romagna e/o prezziario DEI degli impianti elettrici		5	
	Totale	30					

Unitamente alla determinazione a contrattare, il Comune di Pievepelago ha messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura.

Il valore della concessione, per l'intera sua durata pari a 30 (trenta) anni, è stato stimato, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs n. 36/2023, in € 2.640.000,00 (IVA esclusa), determinato come illustrato nel Piano Economico Finanziario.

Il canone annuo di concessione, da riconoscere al Concessionario per la riqualificazione e gestione dell'impianto di pubblica illuminazione comunale, soggetto a ribasso in sede di offerta economica, è pari a € 88.000,00 (IVA esclusa), ripartito nelle seguenti componenti:

- Quota Canone energia € 15.089,00
- Quota Canone gestione e manutenzione € 32.796,00
- Quota disponibilità opere € 40.115,00

Il valore complessivo dell'investimento per la riqualificazione dell'impianto di pubblica illuminazione in oggetto, determinato in base alla quantificazione effettuata dal Promotore e risultante dal Quadro Economico è pari a € 647.325,00 (€ 535.652,00 per lavori oltre ad € 111.673,00 per somme a disposizione).

Il costo della manodopera è di € 302.778,30 per la parte servizi ed € 91.900,99 per la parte lavori; l'importo degli oneri della sicurezza è di € 19.677,82 per la parte servizi e di € 10.503,00 per la parte lavori.

Nella progettazione ed esecuzione degli interventi nonché nella gestione del servizio dovranno essere adottati, per quanto applicabili, i criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M. 27 settembre 2017 del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare (G.U. 18

ottobre 2017, n. 244, S.O. n. 49) ad oggetto “*Criteri Ambientali Minimi per l’acquisizione di sorgenti luminose per illuminazione pubblica, l’acquisizione di apparecchi per illuminazione pubblica, l’affidamento del servizio di progettazione di impianti per illuminazione pubblica*”, nonché di cui al D.M. 28 marzo 2018 del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, ad oggetto “*Criteri ambientali minimi per l’affidamento del servizio di illuminazione pubblica*” (G.U. 28 aprile 2018, n. 98).

Nella suddetta determinazione a contrarre, ai sensi degli artt. 15 comma 1 del D.Lgs. 36/2023 veniva designato quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) il Dott. Michele Bernardi, Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Pievepelago.

Ritenuto, pertanto, di svolgere il ruolo di Stazione Unica Appaltante per conto del COMUNE DI PIEVEPELAGO, si dà atto che la Provincia di Modena curerà, come da accordi convenzionali, la procedura di gara fino all’aggiudicazione definitiva ed effettuerà i controlli di legge, trasmettendo gli atti al Comune convenzionato una volta che i controlli stessi siano stati espletati.

La Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, provvederà a predisporre quali atti di gara, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati.

La procedura di gara sarà svolta tramite la piattaforma regionale di approvvigionamento digitale Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (SATER), gestita da Intercent-ER e certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati dei Contratti Pubblici (BDGP) ai sensi dell’art. 26 del D.Lgs. 36/2023.

Ai sensi dell’art. 17, comma 3, e dell’Allegato I.3 del D.Lgs. 36/2023, i termini di conclusione del procedimento sono fissati in nove mesi dalla data di pubblicazione del bando di gara. La pubblicità degli atti di gara, ai sensi del D.Lgs 36/2023, verrà effettuata tramite la suddetta piattaforma digitale SATER in interoperabilità con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP). Sezione Piattaforma di Pubblicità a valore legale (PVL), gestita dall’A.N.A.C. Gli effetti giuridici della pubblicazione, decorreranno, pertanto, dalla data di pubblicazione sulla BDNCP così come disciplinato ai sensi dell’art. 27. comma 2, del D. Lgs. 36/2023.

Ai sensi della deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 524 del 22 dicembre 2025, la Stazione Appaltante della Provincia di Modena è tenuta a versare a favore dell’ANAC un contributo pari ad € 660,00 calcolato sulla base del valore dell’appalto a seguito di acquisizione del CIG identificante la procedura in argomento; con il presente atto, si procede, pertanto, ad impegnare € 660,00 per il contributo ANAC al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2026 precisando che tale importo, a conclusione della procedura di gara, verrà totalmente rimborsato dall’Ente Committente (da accertare al capitolo di entrata n. 2558 del Peg 2026).

Per la gestione della procedura della gara in oggetto, il Comune di Pievepelago (MO) sarà tenuto al pagamento, come previsto dalla Convenzione stipulata, della quota per l’attività di committenza della SUA pari ad € 2.640,00 corrispondente allo 0,1% dell’importo a base di gara, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2026.

Inoltre, in virtù dell’art. 45 "Incentivi alle funzioni tecniche" del D.Lgs. n. 36/2023, sarà corrisposta alla Provincia di Modena, per lo svolgimento di attività tecniche in qualità di Stazione Unica Appaltante, la quota incentivi pari ad € 8.448,00, da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2026.

La presente determinazione di indizione della gara, verrà trasmessa all’Ente Committente, per l’assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza.

Il provvedimento verrà, inoltre, pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione “*Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti*”.

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;

- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra l'Ente Committente e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante.

Ai sensi dell'art. 23 comma 9 del regolamento per la disciplina dei contratti, nel caso in mancato riscontro alle richieste di verifica inviate dalla Provincia, da parte degli organi deputati o di irregolare funzionamento delle piattaforme certificate o del FVOE o altra modalità prevista per legge, decorsi ameno 30 giorni dall'avvio formale dei controlli, il RUP o il Responsabile di fase si riserva la facoltà di procedere ugualmente all'aggiudicazione dell'appalto e alla stipula del contratto, salvo l'inserimento nello stesso di una clausola di risoluzione automatica del contratto, da applicarsi in caso di accertamento negativo successivo.

Il Responsabile del Procedimento per la fase di affidamento è l'Avv. Barbara Bellentani Dirigente del Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Modena.

Ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e dall'art 1 co. 9 lett. e della legge 190/2012, si dà atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti dei Responsabili Unici del Progetto.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/>.

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza

Per quanto precede, la responsabile del Procedimento di gara

DETERMINA

- 1) di indire la procedura telematica per l'affidamento in concessione del "Servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti di illuminazione comprensivo di fornitura di energia elettrica e della realizzazione di interventi di adeguamento tecnologico, normativo ed efficienza energetica, nonché interventi di smart city" mediante finanza di progetto di cui all'art. 193 del D.Lgs. 36/2023 - CUP E82E26000010004, per conto del Comune di Pievipelago (MO), da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del citato Decreto;
- 2) di dare atto che, ai sensi dell'art. 179, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, il valore stimato della concessione è determinato in € 2.640.000,00 (IVA esclusa) per una durata complessiva di 30 anni;
- 3) di dare atto che il canone annuo di concessione, da riconoscere al Concessionario per la riqualificazione e gestione dell'impianto di pubblica illuminazione comunale, soggetto a ribasso in sede di offerta economica, è pari a € 88.000,00 (IVA esclusa), ripartito nelle seguenti componenti:

- Quota Canone energia	€ 15.089,00
- Quota Canone gestione e manutenzione	€ 32.796,00
- Quota disponibilità opere	€ 40.115,00

e lo stesso sarà, pertanto, definito soltanto al termine della procedura di aggiudicazione della procedura di cui trattasi;

- 4) di precisare che il valore complessivo dell'investimento per la riqualificazione dell'impianto di pubblica illuminazione in oggetto, determinato in base alla quantificazione effettuata dal Promotore e risultante dal Quadro Economico è pari a € 647.325,00 (€ 535.652,00 per lavori oltre ad € 111.673,00 per somme a disposizione);
- 5) di approvare la documentazione di gara consistente in Disciplinare di gara con relativi allegati;
- 6) di sub-impegnare la spesa complessiva di € 660,00 per il contributo a favore dell'A.N.A.C. ai sensi dell'art. 1 comma 65 e 67 della L. 266/09 al capitolo di spesa n. 4785 del Peg 2026;
- 7) di dare atto che si provvederà ad acquisire il relativo Codice Identificativo Gara (CIG), ai sensi dell'art. 83 c. 1 del D.Lgs. 36/2023, mediante interconnessione/interoperabilità con la PCP della BDNCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati – PDND;
- 8) di accertare la suddetta somma al capitolo di entrata 2558 del PEG 2026, in quanto verrà rimborsata dal Comune di Pievepelago, come da apposita Convenzione in premessa indicata;
- 9) di accertare la somma di € 2.640,00 al capitolo di entrata 2559 del PEG 2026 quale quota di gestione della procedura di gara in oggetto, in quanto ai sensi della Convenzione stipulata, l'Ente Committente sarà tenuto al pagamento dello 0,1% dell'importo a base di gara;
- 10) di dare atto che in virtù dell'art. 45 "*Incentivi alle funzioni tecniche*" del D.Lgs. n. 36/2023 il Comune di Pievepelago corrisponderà alla Provincia di Modena per lo svolgimento di attività tecniche in qualità di Stazione Unica Appaltante, ai sensi dell'art. 2 del Regolamento CUC approvato con Atto del Presidente n. 57 del 27/04/2026, la quota incentivi pari ad € 8.448,00 da accertare al capitolo di entrata n. 2559 del PEG 2026;
- 11) di dare corso alla Pubblicità degli atti secondo quanto previsto dal D. Lgs n.36 del 31/03/2023, mediante pubblicazione in BDNCP, (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici) tramite la piattaforma certificata SATER (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), precisando che da siffatta data decorreranno gli effetti giuridici della pubblicazione, così come disciplinato ai sensi dell'art. 27 comma 2, del D. Lgs. 36/2023;
- 12) di dare atto che la Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
- 13) di dare atto che ai sensi degli artt. 62-63 e dell'Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023 il Comune di Pievepelago risulta iscritto nell'elenco ANAC delle Stazioni appaltanti qualificate per la fase di esecuzione, livello SF1 / PPP;
- 14) di prendere atto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, dell'individuazione:
 - quale Responsabile Unico del Progetto, il Dott. Michele Bernardi, Responsabile del Servizio Tecnico del Comune di Pievepelago;
 - quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, l'avv. Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena;
- 15) di dare atto che il gruppo di lavoro si compone in:
 - Funzionaria Amministrativa con E.Q. con nr. matricola 12524 facente parte dell'U.O. Appalti interni CUC e Convenzioni
 - Funzionaria Amministrativa con nr. matricola 13656 facente parte dell'U.O. Appalti Interni CUC e Convezioni
 - Funzionaria Amministrativa con nr. matricola 13568 facente parte dell'U.O. Appalti Interni CUC e Convezioni
 - Funzionaria Amministrativa con E.Q. con nr. matricola 12540 facente parte dell'U.O. Contratti e Patrimonio
 - Funzionaria Amministrativa con nr. matricola 12206 facente parte dell'U.O. Contratti e Patrimonio

- Istruttore Amministrativo con nr. matricola 13557 facente parte dell'U.O. Contratti e Patrimonio

nonché della Responsabile della fase dell'affidamento, dott.ssa Barbara Bellentani Dirigente del Servizio Urbanistica, Centrale Unica di Committenza e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena;

- 16) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso all'Ente committente per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 17) di dare atto che la procedura di aggiudicazione deve concludersi nel termine mesi nove naturali consecutivi, ai sensi dell'Allegato I.3 D.lgs. 36/2023, decorrenti dalla data di pubblicazione;
- 18) di dare atto che nel caso si rendesse necessaria l'acquisizione di documentazione non presente sul FVOE dell'operatore primo in graduatoria finale o nel caso di malfunzionamento del fascicolo virtuale, la Stazione Unica Appaltante, decorsi inutilmente trenta giorni dall'invio della richiesta alla Pubblica Amministrazione competente, procederà all'adozione del provvedimento di aggiudicazione sotto condizione risolutiva;
- 19) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Contabilità Economica ed organismi partecipati dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 20) di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "*Amministrazione trasparente, Provvedimenti*" come prescritto dal D.Lgs.n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti - Atti, documenti e collegamenti riferiti ad ogni singola procedura" ai sensi del D.Lgs.n. 33/2013 e ss.mm.ii. e della Delibera A.N.A.C. n. 601/2023 (All.1);
- 21) di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale presso il competente Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna entro 30 (trenta) giorni dalle comunicazioni di legge.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)