



## Provincia di Modena

### Lavori Speciali e Manutenzione opere pubbliche

Dirigente ROSSI LUCA

Determinazione n° 89 del 16/04/2019

#### OGGETTO :

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO PER L'AFFIDAMENTO DEI "LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2019" MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA DI NEGOZIAZIONE ELETTRONICA SATER DI INTERCENT ER CIG.7872451813 - IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI A.N.AC.

L'art. 1 - principi generali – del Codice della Strada (decreto legislativo 30 aprile 1992 n. 285 e successive modificazioni), stabilisce che "la sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato" (e dagli Enti proprietari delle strade).

Secondo tale principio, la spesa per interventi manutentivi di vario tipo volti a garantire le condizioni minime di sicurezza delle strade provinciali è da ritenersi indispensabile per evitare potenziali danni patrimoniali all'Ente, in caso di incidenti e per scongiurare l'eventuale chiusura di tratti stradali con evidenti disservizi alla popolazione.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rende necessario dar corso a lavori di manutenzione ordinaria sulle strade dell'intera rete provinciale e delle relative pertinenze, compatibilmente con le risorse disponibili, con le condizioni meteorologiche, di traffico e di cantierabilità specifiche per ciascuna Area di manutenzione (nord, sud-ovest, sud-est).

Si evidenzia, altresì, che i lavori di manutenzione ordinaria che dovranno effettuarsi sulla rete viaria di ciascuna Area in cui è suddivisa la Provincia di Modena, manifestano una particolare specificità, determinata dalla diversità sia dei danni causati dagli eventi di maltempo e idrogeologici verificatisi durante la stagione invernale, sia dall'accentuata diversità morfologica del territorio sul quale si interviene (aree di montagna, aree di collina, aree di pianura).

Tale fatto determina la necessità di redigere dei progetti diversi per ciascuna Area, così da assicurare, per ciascun contratto, la diversità degli interventi, dei mezzi e dei tempi di realizzazione che lo caratterizzano.

Lo scorso 28 febbraio con Delibera di consiglio n. 11 di pari data è stato approvato il Bilancio di previsione 2019 e al Capitolo di spesa n. 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" è stata attribuita una disponibilità pari a 597.623,08 euro che, seppur non sufficiente per tutti gli interventi che sarebbe necessario effettuare, si è ritenuto di utilizzare senza indugio per l'attuazione dei primi interventi più urgenti ed importanti tra le opere di manutenzione.

Per quanto si riferisce all'Area Sud Est (comprendente le Zone di Manutenzione di Vignola, Frignano e Valle Panaro) è stato pertanto redatto un progetto esecutivo denominato "LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – 1° INTERVENTO - ANNO 2019" dell'importo

complessivo di Euro 144.762,18 approvato con Determinazione n° 53 del 19/03/2019, tuttora in fase di aggiudicazione.

In data 25 marzo 2019 è stata approvata con Delibera di Consiglio n. 15 la prima variazione di bilancio con la quale sono state assegnate ulteriori risorse sul Cap. 243 “Manutenzione ordinaria delle strade provinciali” che consentono di predisporre un sommario programma di interventi, specifici, legati alle condizioni di ogni singola strada e al traffico veicolare che su di essa si svolge.

A tal fine è stato redatto il progetto esecutivo denominato “LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA VIGNOLA - ANNO 2019” che presenta il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO	IMPORTI PARZIALI	IMPORTI TOTALI
Lavori soggetti a ribasso d'asta	€ 95.693,55	
Oneri per la sicurezza	€ 2.000,00	
Sommano per importo lavori		€ 97.693,55
Somme a disposizione		
Contributo ANAC	€ 30,00	
Spese tecniche	€ 1.953,87	
I.V.A. al 22%	€ 21.492,58	
Totale somme a disposizione		€ 23.476,45
Totale complessivo		€ 121.170,00

Il progetto esecutivo dei lavori il cui importo complessivo ammonta ad € 121.170,00 è stato posto agli atti con prot. 12370/11-15-03 F. 797 del 15/04/2019.

**RICHIAMATI:**

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 36, comma 2, lett. b) del sopra citato decreto che dà attuazione normativa al principio della concorrenza, ma che nella fattispecie non ricorre «un interesse transfrontaliero certo in conformità ai criteri elaborati dalla Corte di Giustizia» (ANAC, linee guida n. 4, paragrafo 1.5);

- l'art.1 comma 912 della Legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019) il quale prevede che : “Nelle more di una complessiva revisione del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fino al 31 dicembre 2019, le stazioni appaltanti, in deroga all'articolo 36, comma 2, del medesimo codice, possono procedere all'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro mediante affidamento diretto previa consultazione, ove esistenti, di tre operatori economici....omissis...”, nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti;

**RITENUTO che:**

- vada in ogni caso e comunque garantito l'interesse-dovere dell'Amministrazione alla convenienza economica nell'acquisizione di una prestazione a titolo oneroso e che l'«affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1», cioè dei principi fondamentali del Trattato (D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 1) e che la scelta del contraente avvenga nel rispetto del principio concorrenziale previsto dalla lett. b) del comma 2 del medesimo art. 36 del D.Lgs. 50/2016, procedendo con affidamento diretto preceduto da invito ad almeno 3 operatori economici nel mercato elettronico sulla piattaforma di negoziazione di SATER registrati ai sensi della normativa sopra citata;

- visto che l'affidamento avverrà sulla base del progetto esecutivo e che l'importo è compreso nel valore di cui all'art. 36 comma 2 lett. b), si ritiene sia possibile ed opportuno procedere - ai sensi

dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs.n.50/2016 - con il criterio del minor prezzo determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del citato decreto legislativo n.50/2016.

RICHIAMATE la Linea Guida ANAC n.4 (Del. n.1097 del 26 Ottobre 2016 aggiornate al D. Lgs 56/17 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018) "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici "con la quale, al paragrafo 5.1.4 si sancisce che " La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contenibilità da valutare sulla base di parametri non solo economici".

Si ritiene, pertanto, trattandosi di appalto superiore ai 40.000 euro e inferiore ai 150.000,00 euro, di avvalersi della facoltà, prevista dal succitato art. 1 comma 912 della legge 30/12/2018 n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019) di procedere mediante affidamento diretto, previa consultazione di tre operatori economici indicati dal Responsabile unico del procedimento Dott. Luca Rossi.

Premesso che, ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.Lgs.n. 50/2018, dal 18 Ottobre 2018 l'affidamento di appalti di lavori, servizi e forniture dovrà avvenire utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.

Richiamati, altresì, gli articoli 37, 40, 52 co.5, 58 e 44 del citato decreto, secondo cui gli appalti e gli ordini di acquisto dovranno avvenire attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da parte delle centrali di committenza qualificate, si procede mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di negoziazione S.A.T.E.R di Intercent ER della Regione Emilia Romagna, in qualità di soggetto aggregatore e centrale di committenza alla quale Provincia di Modena si è abilitata stipulando specifica Convenzione.

EVIDENZIATO pertanto che questa Amministrazione ha garantito «in aderenza:

a) al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;

b) al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;

c) al principio di tempestività, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;

d) al principio di correttezza, una condotta leale ed improntata a buona fede, nella fase di affidamento ;

h) al principio di proporzionalità, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

i) al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico]» (ANAC, linee guida n. 4 cit., paragrafo 3.2) e che l'invito ad eventuale operatore uscente sarà valutato in esito alle procedure sopra espletate;

Il Responsabile del Procedimento è il Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici.

La legge 23 dicembre 2005 n. 266 all'art. 1 commi 65 e 67 ha previsto l'istituzione di un contributo a favore Autorità Nazionale Anticorruzione - (A.N.AC.) e a carico della Stazione Appaltante, ogni qualvolta si provvede alla realizzazione di un'opera pubblica mediante selezione del contraente. Le tasse per contribuzione A.N.AC. e le spese per la pubblicità sono già state previste nelle somme a disposizione del progetto.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è la Provincia di Modena, con sede in Modena, Viale Martiri della Libertà 34, e il Responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Direttore dell'Area Lavori Pubblici.

Le informazioni che la Provincia deve rendere ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. n. 196/2003 ed in attuazione del Regolamento UE 679/2016 sono contenute nel "Documento Privacy", di cui l'interessato potrà prendere visione presso la segreteria dell'Area Lavori Pubblici della Provincia di

Modena e nel sito Internet dell'Ente [www.provincia.modena.it](http://www.provincia.modena.it) sezione "Trasparenza, valutazione e merito", dei dati relativi alla presente determinazione.

Per quanto precede,

### **Il Dirigente ROSSI LUCA determina**

- 1) richiamate le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto, di approvare il predetto progetto esecutivo assunto agli atti dell'ente prot. 12370/11-15-03 F. 797 del 15/04/2019 e tutti gli allegati allo stesso, compreso il capitolato speciale d'appalto, l'elenco prezzi, etc, facenti parte integrante del progetto stesso e posto a base d'appalto;
- 2) di approvare il quadro economico dell'opera dell'importo complessivo di euro 121.170,00, come in premessa suddiviso;
- 3) di procedere all'affidamento dei "LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2019" avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 1 comma 912 della legge 30/12/2018 n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019) mediante affidamento diretto previa consultazione di 3 operatori economici ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a), con aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera a) del predetto D.Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi;
- 4) di dare atto che, in attuazione di quanto previsto dall'art. 40 c.2 del D. Lgs 50/2016, la procedura verrà effettuata su piattaforma elettronica di negoziazione SATER di Intercent ER;
- 5) di prenotare la somma di € 121.170,00 finanziata con entrate proprie, al Cap. n. 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" del Bilancio del 2019;
- 6) di impegnare la somma di € 30,00 nell'ambito della suddetta prenotazione al Cap. n. 243 "Manutenzione ordinaria strade provinciali" del Bilancio del 2019, quale contributo a favore di A.N.AC.;
- 7) di provvedere al pagamento della suddetta somma per la presente selezione – NUMERO GARA 7405137 attenendosi alle istruzioni operative pubblicate sul relativo sito ([anticorruzione.it](http://anticorruzione.it));
- 8) di dare atto che il codice CIG è 7872451813;
- 9) di procedere all'affidamento dei lavori anche nel caso sia presentata un'unica offerta purché valida e se la stessa sarà ritenuta adeguata all'opera da realizzare, fatto salvo la potestà dell'amministrazione di rinnovare la procedura negoziata con richiesta di offerta ad ulteriori operatori economici;
- 10) di dare atto che la stipulazione del contratto avverrà nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 32 comma 10 lett. b) e comma 14 del D.Lgs.n.50/2016;
- 11) di affidare la responsabilità del procedimento al Dott. Luca Rossi Dirigente del Servizio Lavori Speciali e Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
- 12) di dare atto che i progettisti risultano essere: il Geom. Mauro Bursi del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici (progettista generale), e Geom. Alessandro Magagnoli del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici ;
- 13) di istituire l'Ufficio Direzione Lavori così composto:
  - Direttore dei Lavori Geom. Mauro Bursi del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
  - Direttore Operativo Geom. Marco Asciano del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici ;
  - Ispettori di Cantiere: Geom. Alessandro Magagnoli del Servizio Manutenzione Opere Pubbliche dell'Area Lavori Pubblici;
- 14) di dare atto che ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs 81/2008 nella presente fase non si procede alla nomina del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione non ricorrendo i presupposti di cui alla predetta norma;

- 15) di dare atto che è posto a carico dell'Impresa esecutrice l'obbligo di predisporre, prima dell'inizio delle forniture e dei lavori, il POS - Piano Operativo delle misure per la Sicurezza fisica dei lavoratori;
- 16) di dare atto che il tempo utile per ultimare tutti i lavori compresi nell'appalto è fissato al 31 dicembre 2019;
- 17) di trasmettere la presente determinazione all'U.O. Gestione Ordinaria dell'Area Amministrativa per gli adempimenti di competenza, dando atto che la stessa diviene esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Dirigente ROSSI LUCA

Originale Firmato Digitalmente



## Provincia di Modena

Determinazione n° 89 del 16/04/2019

U.O. proponente: Manutenzione strade (3)

Proposta n° : 396 del 05/04/2019

**OGGETTO :**

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO PER L'AFFIDAMENTO DEI "LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA DELLE STRADE PROVINCIALI E DELLE RELATIVE PERTINENZE DELL'AREA SUD EST – ZONA DI VIGNOLA - ANNO 2019" MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO SU PIATTAFORMA DI NEGOZIAZIONE ELETTRONICA SATER DI INTERCENT ER CIG.7872451813 - IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI A.N.AC.\_

Parere : FAVOREVOLE

Visto di regolarità contabile, ai sensi art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata, ovvero riferito ad accertamento della entrata od alla variazione del patrimonio in quanto conseguono da atto DETERMINAZIONI LAVORI SPECIALI E MANUTENZIONE OO.PP. n. 89 del 16/04/2019.

GUIZZARDI RAFFAELE

Originale Firmato Digitalmente

*(da sottoscrivere in caso di stampa)*

Si attesta che la presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Modena, li .....

Protocollo n. .... del .....