

CONSIGLIO PROVINCIALE

Il 30 novembre 2020 alle ore 09:00, convocato dal Presidente nelle forme prescritte dalla legge, il Consiglio provinciale si è riunito per deliberare sugli oggetti iscritti all'ordine del giorno.

A seguito dell'emergenza Covid-19, la presente seduta si è svolta parzialmente in modalità videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17.3.2020 n. 18, secondo i criteri previamente fissati con l'Atto del Presidente n. 43 del 17.4.2020.

Presiede TOMEI GIAN DOMENICO, Presidente, con l'assistenza del Segretario Generale DI MATTEO MARIA.

Sono presenti, nel corso della trattazione dell'argomento, n. 10 membri su 13, assenti n. 3.
In particolare risultano:

TOMEI GIAN DOMENICO	Presente
COSTI MARIA	Presente in videoconferenza
BRAGLIA FABIO	Presente in videoconferenza
LUGLI STEFANO	Presente in videoconferenza
MUZZARELLI GIAN CARLO	Presente in videoconferenza
MAGNANI SIMONA	Presente in videoconferenza
NANNETTI FEDERICA	Assente
PARADISI MASSIMO	Presente in videoconferenza
PLATIS ANTONIO	Presente in videoconferenza
REBECCHI MAURIZIA	Presente in videoconferenza
RUBBIANI MARCO	Assente
SOLOMITA ROBERTO	Presente in videoconferenza
ZANIBONI MONJA	Assente

Il Presidente pone in trattazione il seguente argomento:

Atto n. 76

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA DELLA CONSIGLIERA SIMONA MAGNANI SULLA FONDAZIONE SAN FILIPPO NERI

Oggetto:

INTERROGAZIONE A RISPOSTA SCRITTA DELLA CONSIGLIERA SIMONA MAGNANI SULLA FONDAZIONE SAN FILIPPO NERI

Premesso che

- a seguito di un lungo iter procedurale l'Istituto Provinciale San Filippo Neri nel 2008 veniva "depubblicizzato" e, con decreto del Presidente della Giunta Regionale della Regione E.R. pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione il 10/9/2008, la FONDAZIONE SAN FILIPPO NERI iscritta nel registro regionale delle persone giuridiche private;
- la Fondazione svolge svariati servizi, quali quelli di portierato, studentato e residenziale, socio-educativi e comunità semi-residenziale per minori;
- nel DUP 2019-2021 della Provincia di Modena si legge, con riferimento alla Fondazione SFN (pag. 25) quanto segue: *"Il Presidente della Provincia nomina tutti i membri del consiglio di amministrazione ma non esercita i poteri tipici del socio, non indirizza l'attività e non si ingerisce nei processi gestionali ed organizzativi della Fondazione. La Fondazione non è considerata un ente strumentale della Provincia e pertanto la Provincia non le affida obiettivi gestionali, non si serve della Fondazione per l'erogazione di propri servizi e per lo svolgimento di propri compiti, e di conseguenza non sussistono rapporti di carattere finanziario fra i due enti"*;
- peraltro, nella nota integrativa al bilancio consolidato del gruppo Provincia di Modena (esercizio 2016), si leggeva per contro sotto la voce *"enti strumentali controllati dalla Provincia di Modena ai sensi dell'art. 11-ter comma 1 del D.Lgs. 118/2011"*:
 - *FONDAZIONE SAN FILIPPO NERI missione B-Istruzione e diritto allo studio: ente strumentale partecipato al 100% in quanto la Provincia nomina tutti i membri del Consiglio di Amministrazione"*;
- in effetti ai sensi dell'art. 11-ter comma 1 lett. b) si definisce ente strumentale "controllato di una regione o di un ente locale di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, l'azienda o l'ente, pubblico o privato, nei cui confronti la regione o l'ente locale ha ... il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche del settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda";
- la Fondazione SFN è stata invero "depennata" dall'elenco degli enti strumentali nel bilancio approvato con delibera del Consiglio Provinciale del 28/9/2018, dopo le notizie uscite sugli organi di stampa nell'estate 2018 in merito ad sua gestione non corretta o trasparente;
- si rammenta in ogni caso che:
 - la Fondazione SFN è retta da un consiglio di amministrazione composto dal presidente e da quattro consiglieri, tutti nominati dalla Provincia di Modena (a seguito della cessazione dalla carica di componente del CdA per qualsiasi motivo la Provincia di Modena provvede alla nomina dei sostituti – cfr. art. 4 Statuto Fondazione San Filippo neri);
 - entro il 31 maggio di ogni anno il CdA presenta al Presidente della Provincia una relazione sull'andamento della gestione della Fondazione (art. 9);
 - entro il 30 settembre di ogni anno il presidente sottopone la proposta del bilancio preventivo al CdA e lo trasmette al presidente della Provincia di Modena. Il bilancio deve essere approvato entro

il 31 dicembre e la gestione della Fondazione ha l'obbligo di conseguire il pareggio di bilancio (art. 11);

- in caso di estinzione della Fondazione SFN i beni che residueranno, esaurita la fase della liquidazione, saranno devoluti alla Provincia di Modena (art. 13 Statuto);
 - il controllo e vigilanza sulle fondazioni (art. 25 c.c.) è sì esercitato a norma dell'art. 7 L.R. Emilia-Romagna n. 37/2001 dal Direttore Generale competente in materia di Affari Istituzionali, ma in presenza di amministratori che non agiscano in conformità alla legge, allo Statuto o agli scopi della Fondazione la Provincia ben può (anzi: dovrebbe) attivare l'intervento del Direttore Generale per disporre la sostituzione di uno o più amministratori o il commissariamento dell'ente (formalmente) di "diritto privato";
 - il Presidente della Provincia, come già avvenuto nel caso specifico a suo tempo (si veda la lettera inviata in data 23/5/2018 dall'allora Presidente Gian Carlo Muzzarelli al Presidente e alla Direttrice della Fondazione San Filippo Neri), in ragione dello stretto legame con la Fondazione può comunque richiedere informazioni o chiarimenti al fine di attuare il suo ruolo propulsivo nell'interesse della collettività;
- la Fondazione SFN ha ricevuto cospicui contributi e/o finanziamenti pubblici dal Comune di Modena, dalla Provincia di Modena e dalla Regione Emilia Romagna;

Rilevato che

- a seguito delle notizie uscite sugli organi di stampa in merito a presunte irregolarità gestionali il Consigliere regionale del gruppo assembleare della Lega Nord Emilia-Romagna Stefano Bargi nel novembre del 2018 ha presentato due esposti, rispettivamente alla Corte dei Conti e alla Guardia di Finanza, rendendoli noti alla stampa;
- nel maggio del 2019 la stampa locale ha dato alle cronache la notizia (non smentita dai diretti interessati) di un'ispezione o verifica eseguita dalla Guardia di Finanza nei locali della Fondazione SFN;
- in base alla L. 56/2014 il Presidente della Provincia rappresenta l'ente e sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici, tra cui non può non esservi la stessa Fondazione San Filippo Neri, benché dopo i noti fatti come già detto non sia più considerata un ente strumentale della Provincia di Modena e nonostante la Provincia stessa non abbia un potere (diretto) di indirizzo gestionale;

Ciò premesso e rilevato

Interroga il Presidente della Provincia

Per sapere:

- 1) se si sia attivato al fine di conoscere la natura e/o il motivo dell'ispezione o controllo della Guardia di Finanza e per appurare, se ad oltre un anno di distanza, siano state svolte indagini di natura tributaria, amministrativo-contabile e/o penale a carico di amministratori e/o dirigenti della Fondazione e in caso affermativo che sviluppi abbiano avuto;
- 2) se a seguito della suddetta verifica da parte della GdF sia stato elevato un verbale a carico della Fondazione e se nel frattempo siano giunti avvisi o comunicazioni da parte della Magistratura (contabile e/o penale) o dai diretti interessati;
- 3) se il CdA della Fondazione abbia presentato, alla scadenza indicata nell'art. 11 dello Statuto, una relazione sull'andamento della gestione al Presidente della Provincia e se nella relazione sia stata fatta menzione di controlli a carico della Fondazione.

Il Presidente fa presente che è stata inviata risposta scritta all'interrogante.

La Consiglieria Magnani si dichiara non soddisfatta della risposta perché ritiene che il controllo della parte centrale sulla Fondazione sia indispensabile.

Il Presidente ribadisce che si agisce secondo ciò che prevede la legge e le competenze della Provincia.

Della suesposta delibera viene redatto il presente verbale

Il Presidente
TOMEI GIAN DOMENICO

Il Segretario Generale
DI MATTEO MARIA