



Provincia di Modena

Area Tecnica

Programmazione urbanistica, Scolastica e Trasporti

Programmazione urbanistica

Determinazione numero 1897 del 31/10/2023

OGGETTO: PROCEDIMENTO UNICO DI CUI ALL'ART. 53 DELLA LEGGE REGIONE EMILIA-ROMAGNA 24/2017, FINALIZZATO ALL'APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO E ALLA LOCALIZZAZIONE DELL'OPERA IN VARIANTE ALLA STRUMENTAZIONE URBANISTICA, RELATIVO ALL'INTERVENTO: "CICLOVIA DEL SOLE VERONA - FIRENZE TRONCHI 7 E 9 TRATTI IN PROVINCIA DI MODENA". DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA E DI APPROVAZIONE DEL PROGETTO DEFINITIVO..

Il Dirigente GAUDIO DANIELE

Il progetto in esame, si inserisce nel territorio dei Comuni di Concordia sulla Secchia, Mirandola, San Felice sul Panaro e San Possidonio e riguarda i tronchi 7 e 9 della Ciclovia del Sole in Provincia di Modena. In particolare interessa il tronco 9 della Ciclovia per il tratto che ha inizio dal confine con la Provincia di Mantova fino al ponte sul Fiume Secchia nel Comune di Concordia sulla Secchia, e il tronco 7, per il tratto che ha inizio dallo stesso ponte di Concordia fino al Comune di San Felice sul Panaro.

- la lunghezza complessiva della ciclovia in progetto è pari a 21.800 m di cui 6.238 m di tracciato sull'argine del fiume Secchia, 5.689 m di tracciato su strade extraurbane a basso traffico, 6.930 m su piste ciclopedonali esistenti in ambito urbano delle quali si prevede, dove necessario, la riqualificazione e l'adeguamento, 791 m su piste ciclopedonali in ambito extraurbano, 1.787 m su piste ciclopedonali di nuova costruzione;

- il progetto definitivo relativo alla "Ciclovia del Sole Verona – Firenze tronchi 7 e 9 tratti in Provincia di Modena" è stato acquisito agli atti della Provincia con il protocollo n. 16601 del 20.05.2022 ed è stato successivamente verificato (prot. 25168 del 12/07/2022);

- il progetto comporta altresì la necessità di localizzare l'opera pubblica negli strumenti urbanistici comunali e non comporta l'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio;

- l'intervento è soggetto alle norme di cui al Codice dei Beni culturali e del paesaggio, approvato con d.lgs. 42/2004;

- la Provincia di Modena, in qualità di autorità procedente, stante l'interesse sovracomunale dell'opera in oggetto e la competenza in merito alla programmazione del sistema dei percorsi ciclabili di interesse provinciale (PTCP, art. 95), ha promosso il "Procedimento unico", ai sensi dell'art. 53, l.r. 24/2017, per l'approvazione del progetto definitivo di localizzazione dell'opera pubblica comportante variazione alla vigente strumentazione urbanistica dei comuni di Concordia, Mirandola e San Felice sul Panaro.

RICHIAMATI:

- l’art. 53 “Procedimento unico”, che detta le modalità di svolgimento del procedimento di approvazione dell’opera pubblica e stabilisce le modalità per la modifica degli strumenti di pianificazione vigenti, le attività per l’apposizione del vincolo preordinato all’esproprio delle aree e per la dichiarazione di pubblica utilità dell’opera;
- la l. 241/1990 e s.m.i. “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e in particolare gli artt. 14 co. 2 e 14-bis;

VALUTATO necessario:

- attivare il procedimento unico, ai sensi dell’art. 53 l.r. 24/2017 per l’approvazione del progetto definitivo dell’opera pubblica, “Ciclovía del Sole Verona-Firenze tronchi 7 e 9 tratti in Provincia di Modena;
- promuovere una Variante urbanistica specifica al PSC del Comune di Concordia, del Comune di Mirandola e del Comune di San Felice sul Panaro;

VALUTATO che:

- la determinazione da assumere comporta la necessità di prevedere una Variante specifica agli strumenti urbanistici comunali e acquisire contestualmente anche il parere dall’autorità competente (Provincia di Modena – Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti) per la valutazione ambientale sulla sostenibilità ambientale e territoriale inerente alla Variante agli strumenti urbanistici;

DATO ATTO che:

- il Responsabile Unico del Procedimento ha avviato il procedimento unico di cui all’art. 53 della l.r. 24/2017 per l’approvazione del progetto relativo alla “Ciclovía del Sole Verona – Firenze tronchi 7 e 9 tratti in Provincia di Modena”;
- l’intervento è soggetto alle norme di cui al Codice dei beni culturali e del paesaggio, approvato con d.lgs. 42/2004, in quanto interessa aree sottoposte a tutela paesaggistica ai sensi dell’art. 142 co. 1 lett. c) del d.lgs. 42/2004 e s.m.i. ed aree di cui all’art. 136 del .lgs 42/2004;
- la Provincia di Modena – Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti – U.O. Mobilità sostenibile, in qualità di autorità procedente, ha predisposto l’avviso di deposito pubblicato all’Albo pretorio, sul sito internet dell’Amministrazione Provinciale e dell’Amministrazione Comunale e sul BURERT n. 221 del 20/07/2022 per 60 giorni consecutivi, ai sensi dell’art. 53 del co. 8 della l.r. 24/2017 e s.m.i.;
- entro il termine di 60 giorni dalla pubblicazione sul BURERT chiunque ha potuto prendere visione della documentazione e formulare osservazioni;
- gli elaborati del progetto definitivo dell’opera pubblica, della Variante urbanistica ai PSC, della ValSAT e della Sintesi non tecnica sono stati pubblicati;
- la documentazione è disponibile nel sito istituzionale della Provincia di Modena al seguente indirizzo:
<https://www.provincia.modena.it/bando/avviso-deposito-progetto-definitivo-ciclovía-del-sole-verona-firenze-tronco-7-9/>

- nonché sul sito istituzionale dei seguenti Comuni:
 - Comune di Concordia sulla Secchia
<https://www.Comune.concordia.mo.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=616&idArea=18092&idCat=18037&ID=25481&TipoElemento=pagina>
 - Comune di Mirandola
<https://www.Comune.mirandola.mo.it>, sezione Amministrazione trasparente > Pianificazione governo del territorio
 - Comune di San Felice sul Panaro
<https://www.Comunesanfelice.net>, sezione Amministrazione Trasparente > Pianificazione governo del territorio > Ciclovia del Sole
 - Comune di San Possidonio
<https://www.Comune.sanpossidonio.mo.it/servizi/urbanistica/piani-e-norme-urbanistiche-1> e depositati presso:
 - Provincia di Modena, Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti, Viale Jacopo Barozzi, 340, Modena;
- e dei seguenti comuni:
 - Comune di Concordia sulla Secchia, Area gestione del territorio, Piazza XXIX Maggio 2, 41033 Concordia sulla Secchia;
 - Comune di Mirandola, Servizio mobilità, Via Giolitti 22, 41037 Mirandola;
 - Comune di San Felice sul Panaro, Servizio assetto e utilizzo del territorio, Piazza Italia 100, 41038 San Felice sul Panaro;
 - Comune di San Possidonio, Settore tecnico, Servizio urbanistica/Lavori pubblici, Piazza Andreoli 1, 41039 San Possidonio ;
- con comunicazione prot. 25693 del 15/07/2022, al fine di acquisire tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, necessari per l'approvazione del progetto sopracitato, è stata indetta la Conferenza di Servizi decisoria ex art. 14, co. 2, e art. 14-ter della l. 241/90 in forma simultanea e in modalità sincrona; tale modalità prevede che la Conferenza di Servizi si svolga con riunione in presenza delle diverse amministrazioni coinvolte. La prima seduta di Conferenza di Servizi si è tenuta in data 23.08.2022;
- ai sensi dell'art. 14-ter della l. 241/1990, gli Enti/Uffici interessati alla Conferenza di Servizi rendono le proprie determinazioni relative all'istanza oggetto della Conferenza entro e non oltre 90 giorni dalla data di ricezione della indizione;
- scaduto il termine dei 90 giorni entro il quale le Amministrazioni coinvolte devono rendere le proprie determinazioni, la Conferenza di Servizi si concluderà con l'adozione di una determinazione motivata di conclusione positiva o negativa della Conferenza.

CONSIDERATO inoltre che:

- durante il periodo di deposito sono pervenute osservazioni alla Provincia da parte del Comune di San Possidonio (assunto agli atti della provincia con il prot. n. 30252 del 01/09/2022) e del Comune di San Felice sul Panaro (assunto agli atti della provincia con il prot. n. 39227 del 15/11/2022). Il Comune di San Felice sul Panaro ha fatto inoltre pervenire un parere tecnico sul progetto assunto agli atti della Provincia con il prot. 43122 del 15/12/2022. Il recepimento delle osservazioni non ha richiesto modifiche sostanziali al progetto definitivo depositato;
- alla Conferenza sono stati invitati i soggetti di seguito elencati, in relazione alle diverse specifiche competenze, allo scopo di acquisire pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, necessari al fine di approvare il progetto dell'opera pubblica e della Variante urbanistica specifica ai PSC nel procedimento in oggetto:
 - **MINISTERO DELL'INTERNO - AOO - PREFETTURA - UTG – MODENA;**

- REGIONE EMILIA ROMAGNA-UO-SERVIZIO VALUTAZIONE IMPATTO E PROMOZIONE SOSTENIBILITA' AMBIENTALE;
 - ARPAE-SERVIZIO AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI (SAC) DI MODENA
 - AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE E LA PROTEZIONE CIVILE: UO:SERVIZIO SICUREZZA TERRITORIALE E PROTEZIONE CIVILE MODENA;
 - AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA DELL'EMILIA ROMAGNA: UO SEZIONE PROVINCIALE DI MODENA;
 - SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LA CITTÀ METROPOLITANA DI BOLOGNA E LE PROVINCE DI MODENA, REGGIO EMILIA E FERRARA;
 - COMUNE DI CONCORDIA SULLA SECCHIA;
 - COMUNE DI MIRANDOLA;
 - COMUNE DI SAN FELICE SUL PANARO;
 - COMUNE DI SAN POSSIDONIO;
 - AIPO - AGENZIA INTERREGIONALE PER FIUME PO;
 - CONSORZIO DELLA BONIFICA BURANA;
 - AIMAG SPA;
 - RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA DIREZIONE TERRITORIALE PRODUZIONE;
 - TELECOM ITALIA S.P.A.;
 - ENEL DISTRIBUZIONE (ZONA DI MODENA);
 - SNAM RETE GAS PROGETTO CENTRO NORD;
- i pareri degli Enti coinvolti, formulati in termini di assenso oppure contenenti le modifiche necessarie ai fini dell'assenso, sono risultati i seguenti (Allegato 2):
1. MINISTERO DELL'INTERNO - AOO - PREFETTURA - UTG – MODENA, comunicazione acquisita con prot. 26951 del 29/07/2022 Il comunicato indica la Soprintendenza quale rappresentante abilitato a esprimere definitivamente in modo univoco e vincolante la posizione di tutte le Amministrazioni statali periferiche coinvolte;
 2. REGIONE EMILIA ROMAGNA: UO SERVIZIO VALUTAZIONE IMPATTO E PROMOZIONE SOSTENIBILITA' AMBIENTALE, acquisito con prot. 27637 del 04/08/22 (non ha competenza in materia);
 3. AGENZIA REGIONALE PER LA SICUREZZA TERRITORIALE LA PROTEZIONE CIVILE: UO SERVIZIO SICUREZZA TERRITORIALE E PROTEZIONE CIVILE, acquisito con prot. n.7873 del 15/03/2022 (parere favorevole);
 4. COMUNE DI SAN FELICE SUL PANARO, acquisito con prot 43122 del 15/12/2022. Con il parere il Comune ha rilasciato l'autorizzazione paesaggistica semplificata ai sensi dell'art. 146 del d.lgs. 42/2004 e art. 11 del d.p.r. 31/2017;
 5. CONSORZIO DELLA BONIFICA BURANA acquisito con prot. 28980 del 17/08/2022 (parere favorevole con prescrizioni);
 6. SNAM RETE GAS PROGETTO CENTRO NORD, acquisito con prot. 27108 del 01/08/2022 (parere favorevole);
 7. RETE FERROVIARIA ITALIANA DIREZIONE TERRITORIALE PRODUZIONE, acquisito con prot. n.12213 /2022 (parere favorevole)
 8. AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA DELL'EMILIA ROMAGNA: UO SEZIONE PROVINCIALE DI MODENA acquisito con prot. n. 40433 del 23/11/2022 (parere favorevole con prescrizione);

9. COMUNE DI SAN POSSIDONIO acquisito con prot. 33 del 02/01/2023. Con il parere il Comune ha rilasciato l'autorizzazione paesaggistica semplificata ai sensi dell'art. 146 del d.lgs. 42/2004 e art. 11 del d.p.r. 31/2017;
10. AGENZIA INTERREGIONALE PER IL FIUME PO, acquisito con prot. 8898 del 13/03/2023 (parere favorevole);
11. AIMAG SPA, acquisito con prot. n.20820 del 08/06/2023 (parere favorevole con prescrizione);
12. AGENZIA ARPAE-SERVIZIO AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI (SAC) DI MODENA acquisito con prot. 23274 del 26/06/2023 (rilascia concessione suolo demaniale);
13. COMUNE DI CONCORDIA SULLA SECCHIA, il Comune rilascia l'autorizzazione paesaggistica semplificata ai sensi dell'art. 146 del d.lgs. 42/2004 e art. 11 del d.p.r. 31/2017 (il parere è stato acquisito con prot 23382 del 27/06/2023);
14. CONSORZIO DELLA BONIFICA BURANA acquisito con prot. 24433 del 04/07/2023 (rilascia concessione);
15. COMUNE DI SAN FELICE SUL PANARO (assunto agli atti con prot. n.43122 DEL 15/12/2022 rilascia assenso sulla variante urbanistica e formula osservazioni);
16. COMUNE DI MIRANDOLA (assenso sulla variante urbanistica, acquisito con prot 36070 del 11/10/2023);
17. COMUNE DI CONCORDIA (assenso sulla variante urbanistica, acquisito con prot 36453 del 16/10/2023).

I sopraccitati pareri si allegano quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

CONSIDERATO infine che la Provincia di Modena, in quanto Ente competente a esprimere le Riserve sulle Varianti Urbanistiche ai PSC (ex art. 32 l.r. 20/2000) e competente per la valutazione ambientale (ex artt. 18 e 19 l.r. 24/2017 e d.lgs. 152/2006), si è espressa con Atto del Presidente n. 181/2023 del 18/10/2023 (Allegato 3) con il quale, facendo propria l'istruttoria tecnica del Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti (prot. 36725 del 17/10/2023), NON solleva Riserve alle varianti urbanistiche ai PSC dei Comuni di Mirandola, San Felice sul Panaro e Concordia sulla Secchia, prevista nell'ambito della procedura di approvazione del progetto di opera pubblica " ai sensi dell'art. 53 l.r. 24/2017 ed esprime parere motivato positivo ai sensi degli artt. 18 e 19 della l.r. 24/2017 e dell'art. 12 del d.lgs. 152/2006;

DATO ATTO che:

- all'esito dei lavori della Conferenza di Servizi si è constatata sia la presenza di espliciti pareri favorevoli, sia l'assenza di pareri contrari, non sono state evidenziate inoltre esigenze istruttorie ulteriori per quanto attiene i profili inerenti la variazione degli strumenti urbanistici vigenti e l'approvazione del progetto definitivo di opera pubblica in oggetto, come prospettate dagli elaborati sottoposti all'attenzione della Conferenza di Servizi;
- alle "prescrizioni", indicate nei rispettivi pareri e nulla osta dalle Amministrazioni coinvolte ai fini dell'approvazione del progetto definitivo, è stata data risposta, come illustrato nella Relazione tecnica generale del progetto integrando o modificando gli elaborati del progetto definitivo depositato e assumendolo agli atti con prot. 33956 del 26/09/2023 e prot. 37319 del 23/10/2023;
- la verifica del progetto è stata protocollata al numero 38004 del 27/10/2023;
- le suddette prescrizioni sono state pertanto accolte senza necessità di apportare modifiche sostanziali ai contenuti del progetto definitivo depositato;

DATO ATTO che:

- a seguito delle integrazioni effettuate nel corso di svolgimento della conferenza, il progetto definitivo dell'opera risulta costituito dagli elaborati allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1);
- tutti gli elaborati sopracitati (Allegato 1), comprensivi degli elaborati aggiuntivi/integrativi, vengono posti agli atti del Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti e ne costituiscono, seppur non materialmente allegati al presente provvedimento, parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 53, co. 5, l'espressione della posizione definitiva degli Enti titolari degli strumenti di pianificazione cui l'opera o l'intervento comporta variante è subordinata a ratifica da parte degli organi consiliari entro 30 giorni dall'assunzione della determinazione conclusiva della Conferenza di Servizi;

DATO ATTO pertanto che la Conferenza di Servizi, per quanto di competenza, ha approvato il progetto definitivo relativo all'intervento di interesse della Provincia di Modena: “ Cicolovia del Sole Verona-Firenze tronchi 7 e 9 ”, in variante alla pianificazione urbanistica (PSC) dei Comuni di Concordia, Mirandola e San Felice sul Panaro.

VISTO l'art. 14-ter, co. 7, della legge 241/1990 e s.m.i., ove si prevede che l'Amministrazione procedente adotti la determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi sulla base delle posizioni espresse dalle Amministrazioni partecipanti tramite i rispettivi rappresentanti, con gli effetti di cui all'art.14-quater della medesima legge 241/1990;

Il responsabile del procedimento è l'ing. Daniele Gaudio.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di “Titolare” del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860.

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza.

Per quanto precede,

DETERMINA

- 1) di concludere positivamente i lavori della Conferenza di Servizi decisoria in forma simultanea ed in modalità sincrona ai sensi dell'art. 14 co. 2, e art. 14-ter della l. 241/1990 e dell'art. 53, co. 3 della l.r. 24/2017 , come sopra indetta e svolta, che sostituisce ad ogni effetto tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi, comunque denominati, di competenza delle Amministrazioni invitate a partecipare, necessari per la realizzazione dell'intervento in oggetto secondo la legislazione vigente;
- 2) di adottare, ai sensi dell'art. 53, co. 2 della l.r. 24/2017, la presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi;

- 3) di approvare il progetto definitivo relativo all'intervento di interesse della Provincia di Modena "Ciclovía del Sole Verona-Firenze tronchi 7 e 9 tratti in Provincia di Modena"(Allegato 1) in variante alla pianificazione urbanistica (PSC) dei Comuni di Concordia, Mirandola e San Felice sul Panaro, così come modificato e integrato a seguito delle richieste formulate in sede di Conferenza di Servizi;
- 4) di dare atto che per quanto riguarda gli adempimenti richiesti dall'art. 53 co. 6 lett. e) della l.r. 24/2014, la Provincia non rientra tra i soggetti sottoposti alla verifica antimafia di cui all'art. 85, co. 1 del d.lgs. 159/2011;
- 5) di dare atto che dalla presente approvazione del progetto definitivo deriva la dichiarazione di pubblica utilità delle opere, ai sensi dell'art. 15 della legge regionale 37/2002;
- 6) di trasmettere copia della presente determinazione motivata di conclusione positiva della Conferenza di Servizi ai componenti e partecipanti della Conferenza di Servizi, per gli adempimenti di rispettiva competenza;
- 7) di pubblicare copia integrale del presente provvedimento e dei relativi allegati sul sito internet istituzionale della Provincia di Modena (Amministrazione procedente e autorità competente); all'Albo pretorio e nella relativa sezione di Amministrazione trasparente;
- 8) di depositare presso la sede dell'Amministrazione procedente (Provincia di Modena, Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti, viale Jacopo Barozzi 340, Modena) copia integrale del presente provvedimento e dei relativi allegati per la libera consultazione del pubblico;
- 9) di pubblicare l'avviso di avvenuta conclusione della Conferenza dei Servizi sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna (BURERT);
- 10) di inviare copia integrale del presente provvedimento e dei relativi allegati alla Regione Emilia-Romagna;
- 11) che entro 30 giorni dall'assunzione della presente determinazione conclusiva della Conferenza di Servizi l'approvazione del progetto delle opere e le conseguenti Varianti agli strumenti urbanistici comunali (PSC) dovranno essere ratificati dai Consigli Comunali di Concordia, Mirandola e San Felice sul Panaro;
- 12) di dare atto che la presente determinazione produce gli effetti indicati dal co. 2 dell'art. 53 della l.r. 24/2017, dalla data di pubblicazione nel BURERT dell'Avviso di avvenuta approvazione del progetto definitivo: "PROGETTO CICLOVIA DEL SOLE VERONA-FIRENZE TRONCHI 7 e 9 tratti in provincia di modena - CUP: G51B22001580002" con effetto di Variante agli strumenti urbanistici comunali (PSC) dei Comuni di Concordia, Mirandola e San Felice sul Panaro;
- 13) di informare che avverso il presente atto è ammesso ricorso davanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla notifica del presente atto ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
- 14) di precisare che il Responsabile del procedimento è l'ing. Daniele Gaudio dirigente del Servizio Programmazione Urbanistica, Scolastica e Trasporti .

ALLEGATI:

Allegato 1: Elaborati di progetto definitivo

Allegato 2: Pareri espressi dagli Enti

Allegato 3: Atto del Presidente della Provincia di Modena n. 181/2023

Il Dirigente
GAUDIO DANIELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)