



Provincia di Modena

Area Tecnica
Amministrativo Lavori Pubblici

Determinazione numero 2332 del 16/12/2024

OGGETTO: CONCESSIONE PER IL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA PER LA VIABILITA' E DI REINTEGRO DELLE MATRICI AMBIENTALI EVENTUALMENTE COMPROMESSE A SEGUITO DI INCIDENTI STRADALI O VERSAMENTI DI MATERIALI SULLA SEDE STRADALE E RELATIVE PERTINENZE SULLA RETE VIARIA DELLA PROVINCIA DI MODENA PER IL TRIENNIO 2023-2026 MEDIANTE R.D.O. NEL MERCATO ELETTRONICO DELLA P.A. SATER-INTERCENT-E.R., CIG 9628467E50. AFFIDAMENTO DIRETTO CONTRATTO-PONTE.

.

Il Dirigente ROSSI LUCA

Premesse.

Con determinazione a contrarre n.186 del 9/2/2023 sono state approvate le modalità di scelta del contraente per l'affidamento del contratto di concessione in oggetto, ovvero mediante effettuazione di gara informale ad invito preceduta da Avviso pubblico di indizione della selezione e di raccolta delle manifestazioni di interesse (avviso pubblicato sul sito web della Provincia di Modena in data 15/2/2023 con termine di presentazione per il giorno 4/03/2023) trattandosi di appalto sotto soglia comunitaria. A termine scaduto, sono pervenute nei termini previsti dall'Avviso n.7 manifestazioni di interesse. In seguito alla verifica delle candidature, non sono stati invitati a presentare offerta n.2 operatori economici la cui manifestazione di interesse è risultata irregolare ed irricevibile. Tutte le operazioni relative alla selezione degli operatori economici che hanno presentato la manifestazione di interesse sono contenute nel verbale assunto agli atti con prot.n. 8763 del 10/3/2023 ed approvato con determinazione n.447 del 21/3/2023. Successivamente, mediante la piattaforma Intercent- ER SATER sono stati invitati a presentare offerta i seguenti n.5 operatori:

- 1) MPM SRL Via T. Edison 4/6 Osimo(AN) C.F./P.IVA 08377420966
- 2) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./P.IVA 01543211203
- 3) CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./P.IVA 02292360696
- 4) PISSTA GROUP SRL via Foscolo 64 Castellalto (TE) C.F./P.IVA 01846520672
- 5) SICUREZZA E AMBIENTE SRL Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./P.IVA 09164201007

Con la sopra citata determinazione n.447/2023 sono stati approvati la lettera invito e la modulistica della gara informale tutti assunti agli atti dell'ente con Prot.n. 9859 del 20/3/2023.

La lettera invito (Prot.10259 del 22/3/2023) è stata pubblicata sulla piattaforma di negoziazione del mercato elettronico della p.a. Intercent ER-SATER al numero di sistema PI 048567-23 in data 22/3/2023 con termine di presentazione delle offerte previsto per il giorno 5/4/2023 alle ore 13.00. Entro il predetto termine, sono pervenute le seguenti tre offerte da parte delle ditte:

- 1) SICUREZZA E AMBIENTE SPA Largo F. Mengaroni 25 Roma C.F./PIVA 09164201007
- 2) RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA via Olimpia 1 S. Bagnolo in Piano (RE) C.F./PIVA 02292360696 (mandatario) con PRONTO STRADE SRL via Stanislao Cannizzaro 83/a Roma C.F. /PIVA 13579821003 (mandante)
- 3) ZINI ELIO S.R.L. via G. Reni 2/2 Bologna C.F./PIVA 01543211203

A termine scaduto, con determinazione n.567 del 6/4/2023 è stato designato il seggio di gara e la Commissione giudicatrice.

In data 13/4/2023, si è svolta la prima seduta pubblica della gara informale in oggetto, gestita in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto per gli operatori concorrenti, al cui esito, riportato nel verbale n.13312 del 13/4/2023, tutte le imprese concorrenti sono state ammesse alla fase successiva dedicata alla valutazione dell'offerta tecnica.

L'offerta tecnica delle imprese concorrenti è stata oggetto della valutazione da parte della Commissione giudicatrice nelle 5 sedute riservate svoltesi in data 7/6/2023, 13/6/2023, 15/6/2023, 20/6/2023, 22/6/2023 (Verbale prot.n.28195/2023). Successivamente in data 30/6/2023 si è svolta la seconda seduta pubblica in modalità elettronica con accesso virtuale da remoto nel corso della quale sono stati inseriti in piattaforma i punteggi conseguiti dai singoli concorrenti e si è proceduto all'apertura delle buste economiche al fine di constatare la presentazione del P.E.F. (piano economico finanziario) e della Relazione di accompagnamento giustificativa, essendo il valore del criterio economico già stato definito dalla stazione appaltante come da citata determinazione a contrarre n.186/2023, riscontrando, all'esito, la regolarità e completezza della documentazione richiesta per tutte le concorrenti ai quali è stata data specifica comunicazione (Verbale prot.n.28278/2023).

Quindi, si è comunicato sulla piattaforma Intercent Sater - mediante comunicazione inviata ai concorrenti - l'esito provvisorio che è stato pubblicato anche sul profilo committente della Provincia, Amministrazione trasparente e la graduatoria della gara, in data 27/7/2023, come di seguito riportato:

Graduatoria provvisoria dopo valutazione tecnica :

Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio riparametrato
1.SICUREZZA E AMBIENTE SPA	95,19	100
2.ZINI ELIO S.R.L.	89,79	94,33
3.RTI: CONSORZIO ITALIANO STRADE E AMBIENTE -CISA - PRONTO STRADE SRL	76,05	79,89

Il R.u.p., coadiuvato dalla Commissione giudicatrice, in seduta riservata, in data 1 Agosto 2023 (Verbale Prot.n.28196/2023) ha proceduto alla verifica

del P.E.F. del primo concorrente in graduatoria, al fine di valutare che la gestione del servizio in concessione sia in equilibrio economico e quindi la fattibilità e sostenibilità del progetto stesso alla luce del citato Piano che rappresenta un elemento significativo della proposta contrattuale (cifr.tra gli altri C.d.S.n.4636/2020, n.3845/2020, n.6168/2020). La verifica ha dato esito regolare.

Con determinazione n. 1368 del 07/08/2023 esecutiva ai sensi di legge dal 11/08/2023 si approvavano i verbali pubblici e riservati e la graduatoria finale e si affidava il servizio all'operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007.

Il servizio è stato avviato in via d'urgenza in data 18/09/20224 come da relativo verbale.

I controlli sui requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n.50/2016 da parte dell'U.O. Contratti attraverso il sistema AVCPass di A.N.A.C sono terminati in data 10/08/2023. Ed è stata dichiarata dal Rup l'efficacia con nota prot. n. 29649 del 17/08/2023. Sono attualmente in corso le procedure per la firma del contratto.

A seguito di ricorso al Tribunale Amministrativo regionale per l'Emilia Romagna da parte del secondo operatore economico classificato ovvero ZINI ELIO SRL è stata emessa la sentenza n. 00249/2024 del 12/04/2024, in ordine alla quale il Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna ha accolto il ricorso dell'impresa ZINI ELIO SRL e, ritenendo la istruttoria svolta in sede di verifica di congruità del tutto inadeguata ha disposto l'annullamento del provvedimento di aggiudicazione e, ai sensi dell'art. 34 comma 1 lett. e) CPA, all'Amministrazione è stato assegnato un termine di 45 gg per riattivare il procedimento e per rinnovare e concludere la verifica di anomalia dell'offerta dell'aggiudicatario Sicurezza & Ambiente S.p.A. in conformità ai rilievi contenuti nella pronuncia stessa.

In conseguenza della sentenza del Tar, il servizio è stato immediatamente sospeso con nota prot. 12732 del 16/04/2024.

Nelle more della definizione della causa in oggetto, avendo la ditta ricorrente rinunciato alla sospensiva, la Provincia, considerate e ritenute le condizioni, le modalità, le risorse tecniche, economiche ed umane disponibili, tutte informazioni e valutazioni contenute nella determinazione n.610 del 13/3/2024 che si richiama nel presente atto, al fine di non provocare soluzioni di continuità nel servizio di ripristino e di pronto intervento sulle strade della Provincia che tutela - tra gli altri beni pubblici patrimoniali e non - la pubblica incolumità e sicurezza, con il citato atto ha proceduto all'affidamento diretto di un contratto-ponte al medesimo operatore economico SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 alle stesse condizioni previste nell'affidamento originario per la durata di almeno 6 mesi decorrenti dall'avvio del servizio e fino alla conclusione della nuova procedura richiesta dal TAR, per le motivazioni contenute nell'atto sopra citato. L'operatore economico si è reso disponibile a tale nuovo affidamento alle medesime condizioni di offerta presentate in precedenza. Conseguentemente, con la determinazione n.610/2024 di affidamento è stato altresì approvato un nuovo capitolato di contenuto identico a quello della precedente concessione, ma opportunamente aggiornato con gli articoli del D.Lgs.31 Marzo 2023 n.36 e sono stati confermati il contenuto degli atti ed elaborati già in precedenza approvati. Il contratto ponte della durata di sei mesi è stato

successivamente prorogato - con determinazione n. 1708 del 7/10/2024 ai sensi dell'opzione contrattuale - per il periodo di mesi due, ovvero fino al 19/12/2024 compreso.

Nell'udienza del processo in corso, svoltasi in data 4.9.2024, la causa è stata rinviata in decisione all'udienza del 16.1.2025 come risulta dal Verbale di causa e dal registro delle udienze allegati al presente atto; da tale data, decorrerà un ulteriore periodo prima dell'emissione della sentenza. Pertanto, sentito il parere dell'Avvocatura e del D.E.C., vista l'imminente scadenza del contratto (compresa opzione di proroga) prevista per il 19/12/2024, occorre procedere - perché non si verifichi una soluzione di continuità nel servizio di pronto intervento sulla rete stradale provinciale - all'affidamento di un nuovo contratto ponte fino al 31.3.2025, data ritenuta adeguata, sia in relazione presumibilmente all'emissione della sentenza, sia in relazione ai possibili eventuali esiti della stessa in caso di affidamento ad altro operatore economico ovvero per permettere la riorganizzazione del servizio e l'allocazione delle risorse strumentali, economiche ed umane in caso di riassunzione del servizio in amministrazione diretta da parte della Provincia.

La ditta SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma ha manifestato la propria disponibilità all'affidamento del contratto ponte fino al 31.3.2025 con dichiarazione inviata via p.e.c. in data 29/11/2024 Prot.n.41503 ed inviato il modello di autodichiarazione MA) sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (Prot.n. 42016 del 04/12/2024). Le verifiche effettuate mediante ottenimento del certificato della C.C.I.A. e del DURC (Prot.INAIL_45896456 del 11/10/2024 valido fino al 08/02/2025), documenti allegati al presente atto, hanno dato esito regolare; le annotazioni riscontrate sul casellario A.N.A.C. non comportano l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche e sono state ritenute non preclusive al presente affidamento.

Il CIG relativo al servizio è: 9628467E50 e sarà utilizzato dal concessionario in quanto, come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione a proposito di appalti in concessione di servizi o lavori: *" non di meno è necessario applicare la tracciabilità ai pagamenti diretti agli operatori economici facenti parte della filiera rilevante (ossia il complesso di attività necessarie, secondo i criteri sopra evidenziati, per lo svolgimento della prestazione)"*, (delibera A.N.AC n.4/2011 come integrata dalla delibera n.556/2017, punto 2.4). Ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 i pagamenti a favore dell'appaltatore saranno effettuati mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di incasso o di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni. L'appaltatore, a mezzo come sopra, assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge n. 136/2010 e si impegna ad inserire, nei contratti con subappaltatori e subcontraenti, apposita clausola con la quale ciascuno di essi assume analoghi obblighi di tracciabilità, nonché a consentire alla Provincia la verifica di tale inserimento in qualsiasi momento.

Il R.U.P. è il Dirigente del Servizio Viabilità dell'Area Tecnica Dott. Luca Rossi.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@lepidait.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

Per quanto precede,

DETERMINA

1. richiamate le premesse al presente atto che ne costituiscono parte integrante e sostanziale, di prendere atto della sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna n. 00249/2024 del 12/04/2024 che ha accolto il ricorso senza richiesta di sospensiva del secondo in graduatoria ZINI ELIO SRL ed ha annullato il provvedimento di aggiudicazione n. 1368 del 07/08/2023 a favore di SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 e del rinvio al giorno 16.1.2025 per la discussione della causa;
2. di procedere - per non provocare soluzioni di continuità nel servizio di pronto intervento su tutta la rete delle strade provinciali - ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 di un contratto-ponte, dal 20.12.2024 al 31.3.2025 compresi, al medesimo ed attuale operatore ditta SICUREZZA ED AMBIENTE S.P.A. di Roma, con sede in 00133 Roma, Largo Mengaroni n.25, Cod. Fisc e P.IVA 09164201007 stante la necessità di assicurare continuità del servizio di pronto intervento e di tutelare la sicurezza degli utenti e della viabilità delle strade provinciali, nelle more dell'emissione della sentenza per le motivazioni illustrate specificamente in premessa;
3. di dare atto che il servizio sarà reso con le modalità contenute nel Capitolato tecnico prestazionale del servizio in concessione in oggetto avente il medesimo contenuto del precedente, ma aggiornato secondo gli articoli del nuovo Codice allegato ed approvato con propria precedente determinazione n.610/2024;
4. di dare atto che il codice CIG è 9628467E50;
5. di dare atto che l'operatore economico ha inviato il modello di autodichiarazione MA) sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale (Prot.n. 42016 del 04/12/2024); che le verifiche effettuate mediante ottenimento del certificato della C.C.I.A.A. e del DURC (Prot.INAIL_45896456 del 11/10/2024 valido fino al 08/02/2025) agli atti dell'ente, hanno dato esito regolare e che le annotazioni riscontrate sul casellario A.N.A.C. non comportano l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche e sono state ritenute non preclusive al presente affidamento.
6. di stabilire che il RUP è il Dott. Luca Rossi, Dirigente del Servizio Viabilità Area Tecnica della Provincia di Modena e che il direttore dell'esecuzione del contratto è il Dirigente del Servizio Viabilità, dott. Rossi Luca, coadiuvato da due direttori operativi che si designano con il presente atto nelle persone dell'istruttore direttivo tecnico Geom. Davide Bartuzzi per l'Area Nord e l'istruttore tecnico Geom. Marco Asciano per l'Area Sud;
7. di dare atto che la stipulazione del contratto-ponte avverrà mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi delle disposizioni del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena, stante il valore del contratto ai sensi dell'art.28 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti della Provincia di Modena;

8. di dare atto che il servizio di cui trattasi non comporta alcun onere economico a carico della Provincia di Modena e che i costi dell'operato del concessionario saranno sostenuti dalla Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati/coinvolti dai sinistri;
9. di autorizzare il Direttore dell'esecuzione a dar corso al procedimento di avvio anticipato del servizio in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17 comma 8 del D.Lgs. n.36/2023 stante l'esito regolare dei controlli eseguiti e in considerazione dell'importo del nuovo affidamento come prevede l'art. 52 comma 1 del citato Decreto;
10. di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito della Provincia di Modena, "Amministrazione trasparente, Provvedimenti" come prescritto dal D.Lgs. n. 33/2013 e nella sezione "Bandi di gara e contratti, Scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture" ai sensi dell'art.1 co. 32 della L. n. 190/2012 e ss.mm.ii.; nuova frase
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale sede di Bologna, Strada maggiore n.53 Bologna entro 30 giorni dalla data di notifica del presente atto.

Il Dirigente
ROSSI LUCA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)