



Provincia di Modena

Area Amministrativa
Appalti e Contratti
Grandi Appalti

Determinazione numero 1934 del 11/09/2025

OGGETTO: STAZIONE UNICA APPALTANTE PER CONTO DI ASP TERRE D'ARGINE PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE AI SENSI DELL' ART. 59, COMMA 3, D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO - CIG B72D851A3F. APPROVAZIONE VERBALI DI GARA, GRADUATORIA ED AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO.

Il Dirigente BELLENTANI BARBARA

Con Delibera Consiliare n. 84 del 16/12/2019 la Provincia di Modena ha istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 88 della legge n. 56/2014, la Stazione Unica Appaltante provinciale previa delega di funzione da parte dei Comuni, delle Unioni di Comuni e delle ASP aderenti, relativamente alle procedure di appalto e concessioni di lavori, servizi e forniture e, per disciplinare i rapporti fra i predetti enti, con deliberazione consiliare n. n. 88 del 01/12/2023, è stato approvato un nuovo schema di convenzione, adeguato al nuovo contesto normativo in materia di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture.

Con la Delibera dell'Amministratore Unico n. 10 del 02/03/2023 è stato approvato lo schema di convenzione per l'attività di Stazione Unica Appaltante da parte della Provincia di Modena a favore dell'ASP Terre d'Argine per l'acquisizione di lavori, beni, e servizi con attribuzione di tutte le relative funzioni e competenze, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 14207 del 19/04/2023.

Con comunicazione del 21/05/2025, assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 18044 del 22/05/2025 l'ASP Terre d'Argine ha trasmesso la decisione a contrarre n. 82 del 12/05/2025, con la quale si è disposto di procedere, tramite la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Modena, all'attivazione della procedura di gara PER L'AFFIDAMENTO, MEDIANTE ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE AI SENSI DELL' ART. 59, COMMA 3, D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO IN FAVORE DELL'ASP TERRE D'ARGINE, da espletarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023.

Il valore complessivo presunto dell'accordo quadro per il periodo di valenza biennale è pari a € 1.916.432,69, di cui € 1.813.683,89 per costo del personale (non ribassabile) ed € 102.748,80 per commissione di agenzia (ribassabile), corrispondente ad un valore massimo complessivo stimato,

comprendivo della proroga contrattuale per ulteriori due anni e della variazione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, pari a € 4.599.438,46 al netto dell'IVA e oneri per la sicurezza pari a € 0,00, come meglio dettagliato nella tabella sottostante:

<i>A - commissione di agenzia (ribassabile)</i>	€ 102.748,80
<i>B - costo del personale (non ribassabile)</i>	€ 1.813.683,89
<i>C - Oneri per la sicurezza</i>	€ 0,00
<i>A+b+C – valore accordo quadro per due anni</i>	€ 1.916.432,69
<i>Importo proroga contrattuale (due anni)</i>	€ 1.916.432,69
<i>Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento, riferito al biennio del contratto originario</i>	€ 383.286,54
<i>Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazione in aumento del contratto originario, riferito alla proroga contrattuale biennale</i>	€ 383.286,54
<i>VALORE MASSIMO STIMATO DELL'ACCORDO QUADRO</i>	€ 4.599.438,46

Con la determinazione a contrarre sopra citata, l'ASP Terre d'Argine, in virtù della sopra richiamata Convenzione, ha affidato alla Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, la gestione della procedura di gara in oggetto.

Conseguentemente, con Determinazione dirigenziale n. 1138 del 27/05/2025, la Provincia di Modena in qualità di Stazione Unica Appaltante qualificata, ha provveduto ad indire la gara a procedura aperta per l'affidamento in oggetto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 2, ed ha approvato i relativi atti.

Ai sensi dell'art.15 del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023, sono stati individuati:

- quale Responsabile Unico del Progetto, la dott.ssa Alessandra Cavazzoni, Direttore di ASP Terre d'Argine;
- quale Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, l'avv. Barbara Bellentani, Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena.

Poiché gli artt. 25 e 29 del D.lgs. n. 36/2023, prevedono l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare, per svolgere le attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione dei contratti pubblici, una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e quindi idonea a interagire con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC a cui devono confluire tutti i dati e le informazioni dei contratti pubblici, la Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, ha svolto la procedura di gara in questione, tramite la piattaforma regionale di approvvigionamento digitale Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER), gestita da Intercent-ER e certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati dei Contratti Pubblici (BDCP) ai sensi dell'art. 2 6 del D.Lgs. 36 del 2023 (Identificativo Registro di Sistema PI263008-25).

Come previsto nella Delibera ANAC n. 582 del 13.12.2023, l'acquisizione del Codice Identificativo di gara (CIG) è stata effettuata direttamente tramite la suddetta piattaforma mediante interconnessione/interoperabilità con la BDNCP e la relativa sezione Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) di ANAC e risulta essere il n. B72D851A3F (Codice appalto interno: 778aef26-e07e-42df-add4-e35b0083352a).

Allo scadere del termine di presentazione delle offerte, fissato per le ore 17,00 del giorno 10/07/2025 sono pervenute sulla Piattaforma Telematica SATER Intercent-ER, le offerte da parte delle seguenti impresa:

Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Registro di Sistema
ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT	05819501007	IT05819501007	PI310030-25
GI GROUP S.P.A.	11629770154	IT11629770154	PI310960-25
JOB ITALIA S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO IN BREVE JOB ITALIA S.P.A.	03714920232	IT03714920232	PI314108-25
UMANA S.P.A.	05391311007	IT03171510278	PI314191-25
OASI LAVORO S.P.A.	02552531200	IT02552531200	PI315329-25

In data 11/07/2025, si è tenuta la prima seduta virtuale di gara pubblica le cui fasi operative sono esaustivamente descritte nel relativo verbale di gara (verbale di gara RSP n. 3409) durante la quale si è provveduto allo sblocco e apertura della busta amministrativa ed al controllo della documentazione in essa contenuta.

La documentazione amministrativa presentata da due delle cinque concorrenti, è risultata regolare e, pertanto, sono state ammesse alla fase successiva della gara, consistente nello sblocco ed apertura delle buste tecniche.

Poiché all'interno della documentazione amministrativa presentata dalle società ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT, JOB ITALIA S.P.A. e OASI LAVORO S.P.A. era presente un errore sanabile, si è proceduto ad attivare il soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 36/2023, assegnando come termine per l'inoltro delle integrazioni richieste il giorno 16/07/2025. I concorrenti ORIENTA S.P.A. - SOCIETA' BENEFIT e JOB ITALIA S.P.A. hanno provveduto ad inviare riscontro tempestivamente. Nella stessa seduta la Responsabile del procedimento per la fase di affidamento ha proceduto a controllare la documentazione integrativa inviata, che è risultata essere regolare, e pertanto, ha ammesso entrambe le società alla successiva fase di gara.

Con determinazione n. 121 del 11/07/2025, l'ASP Terre d'Argine ha provveduto alla nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche, così composta:

- Dr. Andrea Baraldi, Responsabile Area Socio-Sanitaria di ASP Terre d'Argine, in qualità di Presidente della Commissione;
- Dr.ssa Chiara Arletti, Direttore di ASP Ghirlandina Modena, in qualità di componente;
- Dr.ssa Alessandra Cavazzoni, esperto interno e Direttore di ASP Terre d'Argine, in qualità di componente.

In data 17/07/2025, si è tenuta la seconda seduta virtuale di gara pubblica le cui fasi operative sono esaustivamente descritte nel relativo verbale di gara (verbale di gara RSP n. 3413) durante la quale la Responsabile del procedimento per la fase di affidamento ha proceduto a controllare la documentazione integrativa inviata da OASI LAVORO S.P.A., che è risultata essere regolare, e pertanto, ha ammesso la società alla successiva fase di gara.

A seguire, nella medesima seduta, in presenza del seggio di gara e del Presidente della Commissione tecnica, dott. Andrea Baraldi, in collegamento da remoto, si è proceduto allo sblocco a sistema delle buste tecniche dei concorrenti ammessi e al controllo della regolarità documentale delle stesse.

In data 22/07/2025 si è tenuta la seduta tecnica riservata di gara da parte della suddetta Commissione giudicatrice, per la valutazione delle offerte tecniche e l'assegnazione dei relativi

punteggi tecnici, le cui fasi operative sono compiutamente descritte nel relativo verbale, assunto agli atti dell'Ente con prot. n. 27122 del 31/07/2025.

In data 05/08/2025, si è svolta la terza seduta pubblica virtuale di gara, le cui fasi operative sono compiutamente descritte nel relativo verbale di gara (verbale di gara RSP n. 3418), durante la quale si è data lettura dei punteggi risultanti dalle valutazioni dell'offerta tecnica inseriti sulla piattaforma SATER.

A seguire si è proceduto all'apertura dell'offerta economica e all'assegnazione del relativo punteggio in funzione del corrispondente ribasso offerto.

La graduatoria ad esito risulta, pertanto, la seguente:

Fornitore	Stato Offerta	Punteggio Totale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Aggio offerto €/h
UMANA S.P.A.	Aggiudicatario proposto	94,00	64,00	30,00	0,67
ORIENTA S.P.A. – SOCIETA' BENEFIT	II Classificato	93,65	70,00	23,65	0,85
JOB ITALIA S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO IN BREVE JOB ITALIA S.P.A.		86,80	57,67	29,13	0,69
GI GROUP S.P.A.		82,64	55,84	26,80	0,75
OASI LAVORO S.P.A.		71,35	49,50	21,85	0,92

Tenuto conto della suddetta graduatoria, la Responsabile del procedimento per la fase di affidamento disponeva ai sensi dell'art. 110 D.Lgs. 36/2023, l'attivazione del subprocedimento di verifica di congruità nei confronti del primo classificato UMANA S.P.A., con termine perentorio, per la produzione dei giustificativi, fissato per il giorno del 18 agosto 2025, alle ore 12,00, in quanto sia i punti relativi al prezzo sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dalle Norme di gara.

Entro il termine sopra indicato per la presentazione della documentazione giustificativa, l'operatore UMANA S.P.A., ha trasmesso la documentazione richiesta (assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 28583 del 18/08/2025).

La Rup, in data 19/08/2025, ha proceduto in seduta riservata alla valutazione della documentazione presentata dall'operatore, di cui è stato redatto regolare verbale (assunta agli atti dell'Ente con prot. n. 28791 del 20/08/2025), dichiarando l'offerta congrua ed affidabile.

La Responsabile del procedimento della fase di affidamento, ha proposto, conseguentemente, di aggiudicare il servizio oggetto della presente procedura alla società UMANA S.P.A., con sede legale in via Colombara 113, 30176 Venezia - CF. 05391311007 / P.TA IVA 04681350270, che ha offerto di eseguirlo con il ribasso percentuale del 44,17%, corrispondente ad € 45.380,72 per un valore dell'offerta di € **57.368,08** per commissione di agenzia.

Si rileva che i controlli sui requisiti di cui all'art. 100 del D.lgs n. 36/2023 e sui requisiti di ordine generale, di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 dell'impresa aggiudicataria, si sono conclusi positivamente (prot. n. 30426 del 08/09/2025).

Relativamente ai controlli antimafia è stata inoltrata attraverso la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) in data 06/08/2025 la richiesta di informazione, non ancora evase, ma risulta già trascorso il termine di trenta giorni previsto dall'art. 92, commi 2 e 3, del D.lgs. 6.9.2011 n. 159.

Ai sensi dell'art. 17 comma 3 e dell'Allegato I.3 del D.lgs. 36/2023, sono stati rispettati i termini di conclusione del procedimento.

Ai sensi dell'art.17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione viene disposta dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente ed è immediatamente efficace.

Si rende noto che con la determinazione di indizione di gara n. 1138 del 27/05/2025, la Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, ha provveduto:

- a impegnare al capitolo di spesa n. 4785 – imp. 1895/2025, la somma di € 660,00, quale contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), che verrà rimborsato dall'ASP Terre d'Argine (acc.to n. 792/2025 al cap. 2558 del PEG 2025);
- ad accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2024 (acc.to n. 793/2025), la somma di € 3.832,86 (corrispondente allo 0,2% del valore dell'accordo quadro per due anni pari a complessivi € 1.916.432,69), che l'ASP Terre d'Argine corrisponderà quale quota per la gestione della procedura della gara in oggetto, come da apposita Convenzione stipulata;
- ad accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2025 (acc.to n. 794/2025), la somma di € 2.146,40 quali incentivi alle funzioni tecniche in virtù Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche", che l'ASP provvederà a versare alla Provincia di Modena, per l'espletamento della procedura di appalto, in qualità di Stazione Unica Appaltante.

Il presente provvedimento sarà trasmesso all'ASP Terre d'Argine per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza.

Si richiamano:

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali;
- il D.Lgs. n. 118 del 23/06/2011;
- il Vigente Regolamento dei Contratti e di Contabilità, nonché gli accordi convenzionali intercorsi tra l'ASP Terre d'Argine e la Provincia di Modena in ordine allo svolgimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante;

La responsabile del Procedimento di gara, è la Dirigente del Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Modena, Avv. Barbara Bellentani.

Ai sensi dell'art. 6 bis, della L. n. 241/1990 e dall'art. 1, comma 9, lettera e), della L. n. 190/2012, si dà atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile Unico del Procedimento.

Ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016, l'Ente Provincia di Modena, in qualità di "Titolare" del trattamento, è tenuta a fornire informazioni in merito all'utilizzo dei dati personali, consultabili nel sito internet dell'Ente:

<https://www.provincia.modena.it/servizi/urp/accessibilita-e-note-legali-del-sito/privacy/> .

Il Titolare del trattamento dei dati personali di cui alla presente Informativa è l'Ente Provincia di Modena, nella persona del Presidente della Provincia pro-tempore, con sede in Modena, Viale Martiri della libertà n. 34, CAP 41121.

L'Ente Provincia di Modena ha designato quale Responsabile della protezione dei dati la società Lepida S.c.p.A., contattabile tramite e-mail dpo-team@levida.it oppure telefonicamente al numero 051/6338860 .

L'Ente ha designato i Responsabili del trattamento nelle persone dei Direttori d'Area in cui si articola l'organizzazione provinciale, che sono preposti al trattamento dei dati contenuti nelle banche dati esistenti nelle articolazioni organizzative di loro competenza

Per quanto precede,

D E T E R M I N A

- 1) di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di gara di cui ai verbali del 11/07/2025 – RSP. n. 3409, del 17/07/2025 – RSP. n. 3413 e del 05/08/2025 – RSP. n. 3418 che qui si richiamano per valere ad ogni effetto;

- 2) di approvare la graduatoria finale delle operazioni di gara e aggiudicare il servizio in alla società UMANA S.P.A., con sede legale in via Colombara 113, 30176 Venezia - CF. 05391311007 / P.TA IVA 04681350270, che ha offerto di eseguirlo con il ribasso percentuale del 44,17%, corrispondente ad € 45.380,72 per un valore dell'offerta di € **57.368,08** per commissione di agenzia;
- 3) di dare atto che in data 08/09/2025 (prot. n. 30426) sono terminati i controlli effettuati sui requisiti di ordine generale di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 ed i controlli sulla capacità economica e finanziaria, tecnica e professionale di cui all'art. 100, comma 1, lett. b) e c) del D.Lgs. 36/2023, sull'impresa aggiudicataria e che non si è evidenziata alcuna discordanza rispetto alle dichiarazioni rese in sede di gara dalla stessa e, pertanto la presente aggiudicazione è da considerarsi efficace ad ogni effetto di legge;
- 4) di dare atto, inoltre, che relativamente ai controlli antimafia è stata inoltrata attraverso la Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA) in data 06/08/2025 la richiesta di informazione, alla data odierna non è ancora stata rilasciata la certificazione antimafia richiesta ma essendo trascorso il termine dei trenta giorni previsto dall'art. 92, commi 2 e 3, del D.lgs. 6.9.2011 n. 159, la sottoscrizione del contratto dovrà essere sottoposta alla condizione risolutiva di cui all'art. 92, comma 3, del predetto decreto e che qualora intervengano eventuali comunicazioni ostative si procederà alla revoca dell'aggiudicazione;
- 5) di dare atto che il CIG è il n. B72D851A3F e che l'Ente Committente dovrà prenderne in carico la gestione per le successive fasi di assunzione dell'impegno, stipula del contratto e atti di liquidazione e rendicontazione della spesa;
- 6) di dare atto che la responsabilità del Procedimento di gara è affidata alla Dirigente del Servizio Appalti e Contratti dell'Area Amministrativa della Provincia di Modena, Avv. Barbara Bellentani;
- 7) di dare atto che la Provincia di Modena è incaricata esclusivamente dello svolgimento della procedura di gara come da Convenzione sopra richiamata;
- 8) di dare atto che con determinazione n. 1138 del 27/05/2025, la Provincia di Modena, quale Stazione Unica Appaltante, ha indetto la seguente procedura ed ha impegnato la quota per il contributo ANAC, di € 660,00, che verrà rimborsata dall'Ente Committente (cap. 4785 – imp. 1895/2025 e acc.to n. 792/2025 al cap. 2558 del PEG 2025);
- 9) di dare atto che la Provincia di Modena, in qualità di Stazione Unica Appaltante, con la determinazione n. 770 del 14/04/2025, ha provveduto anche ad accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2025 (acc.to n. 793/2025), la somma di € 3.832,86 (corrispondente allo 0,2% del valore dell'accordo quadro per due anni pari a complessivi € 1.916.432,69), che l'ASP Terre d'Argine corrisponderà quale quota per la gestione della procedura della gara in oggetto, come da apposita Convenzione stipulata;
- 10) di dare atto, inoltre, che la Provincia di Modena, con la citata determinazione di indizione della gara, ha provveduto ad accertare al capitolo di entrata n. 2559 del Peg 2025 (acc.to 794/2025) la somma di € 2.146,40 quali incentivi alle funzioni tecniche in virtù Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche", che l'ASP Terre d'Argine provvederà a versare alla Provincia di Modena, per l'espletamento della procedura di appalto, in qualità di Stazione Unica Appaltante;
- 11) di dare atto che il presente atto sarà trasmesso all'Ente Committente per l'assunzione del relativo impegno di spesa ed i successivi adempimenti di sua competenza;
- 12) di dare atto che si provvederà all'informazione di cui all'art. 90 del D.lgs. 36/2023 attraverso la piattaforma telematica di negoziazione certificata "Sistema per gli acquisti telematici dell'Emilia Romagna (SATER)";
- 13) di dare atto che il presente provvedimento è pubblicato sul profilo internet della Provincia di Modena nella sezione "Amministrazione Trasparente - sezione Provvedimenti";
- 14) di provvedere alla pubblicazione del collegamento ipertestuale (link) alla procedura sulla BDN-CP nella sotto-sezione "Bandi di gara e contratti" dell'Amministrazione trasparente sul portale istituzionale della Provincia di Modena nonché di pubblicare il presente atto sulla la piattaforma

di approvvigionamento digitale SATER – Intercent-ER, certificata da AgiD per le fasi di pubblicazione, affidamento ed esecuzione, interoperabile con la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 36 del 2023;

- 15) di dare atto che, ai sensi dell'art. 2, comma 3 del D.P.R. Bn. 62/2013, costituisce causa di risoluzione del contratto la violazione degli obblighi di condotta previsti dal Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici e del Codice di Comportamento dei Dipendenti della Provincia di Modena, pubblicati entrambi nella sezione Amministrazione Trasparente/disposizioni generali/atti generali;
- 16) di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna entro 30 giorni decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

Il Dirigente
BELLENTANI BARBARA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)